МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

28.11.2014 № 12-1/10/П-6973

На № _____ от _____

Правительство
Российской Федерации

152185 2014 г.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации направляется проект государственного доклада «О положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» за 2013 год (далее – проект Доклада), подготовленный в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации».

Проект доклада подготовлен в соответствии с Правилами разработки государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации и его структурой, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248, с учетом информационно-аналитических материалов, представленных МВД России, Минкомсвязью России, Минкультуры России, Минздравом России, Минобрнауки России, Минстроем России, Минпромторгом России, Минсельхозом России, Минспортом России, МЧС России, Минфином России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзором, Росстатом, ФМС России, ФСИН России, ФССП России, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Проект доклада согласован МВД России (А.В. Горовой), Минкомсвязью России (А.К. Волин), Минкультуры России (Г.П. Ивлиев), Минздравом России

(И.Н. Каграманян), Минобрнауки России (В.Ш. Каганов), Минстроем России (А.В. Чибис), Минпромторгом России (В.Л. Евтухов), Минсельхозом России (А.В. Волков), Минспортом России (П.А. Колобков), МЧС России (Э.Н. Чижиков), Минфином России (А.З. Фаррахов), Минэкономразвития России (А.Л. Ведев), Роспотребнадзором (А.Ю. Попова), ФМС России (Е.А. Радочина), ФСИН России (А.А. Рудый), ФССП России (А.О. Парфенчиков), Росстатом (М.А. Дианов).

Одновременно сообщаем, что в представляемом проекте доклада учтены дополнения и уточнения федеральных органов исполнительной власти.

Проект доклада и информационно-статистические материалы к нему проверены и актуализированы Росстатом.

Приложение: на 455 л.

М.А. Топилин

Семенова Е.А. (495) 926-99-01*12-12

Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2013 год

ВВЕДЕНИЕ

Современное положение семей с детьми в Российской Федерации обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни общества.

Реализация принятых в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года мер позволило достичь значительных результатов.

Значительную роль в положительных изменениях демографической ситуации сыграли реализуемые в последние годы программы, направленные на сохранение здоровья граждан, укрепление репродуктивного здоровья населения, сокращение уровня смертности, в том числе материнской и младенческой, повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, сохранение и укрепление здоровья населения.

Численность населения страны не только стабилизировалась, но и начала расти. Продолжительность жизни в России за последние годы выросла почти на 2,5 года и превысила 70 лет. Отмечается рост показателей, отражающих уровень благосостояния населения, что также, безусловно, положительно сказывается как на демографической ситуации так и на уровне жизни детей и семей с детьми в целом.

Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному собранию от 12 декабря 2012 года определил одним из важнейших направлений работы – развитие физической культуры и спорта, особенно среди молодежи. Президент Российской Федерации заявил: «Нужны новые формы работы, широкий выбор не только спортивных, но и оздоровительных занятий, прежде всего для детей, хочу это подчеркнуть, для детей младшего возраста.».

В 2013 году продолжена реализация программы материнского (семейного) капитала, размер которого ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции, и с 2007 года увеличился более чем на 63%. Кроме того, произведена индексация всех государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей на 5,5 процента.

С 1 января 2013 года в 65-ти субъектах Российской Федерации семьям, нуждающимся в поддержке, установлена ежемесячная денежная выплата в размере определенного в субъекте прожиточного минимума для детей, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Реализуется комплекс мер направленных на улучшение жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей.

Кроме того, в 2013 году был сделан акцент на развитие сети дошкольных образовательных организаций, в том числе за счет увеличения доли негосударственных дошкольных образовательных организаций.

В целом система социальной поддержки семей с детьми развивается в направлении усиления адресности предоставляемых мер.

В настоящем, восемнадцатом, докладе «О положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» представлена информация о положении детей и семей, имеющих детей, в 2013 году, содержится анализ основных аспектов положения детей и семей, имеющих детей, за последние три года, а также о мерах, направленных на его улучшение.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной, систематизированной информацией о положении детей и семей, имеющих детей, тенденциях его изменения для определения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем детства, а также в целях разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития.

Доклад основывается на официальных материалах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В приложении к докладу приведены перечень основных нормативных правовых актов, принятых в 2013 году, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей, а также статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей в 2011 – 2013 годах.

ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

В Российской Федерации растет численность детей, что связано с общим улучшением демографической ситуации в стране.

На 1 января 2014 года, по оценке Росстата, численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в России, составила 27 374 тыс. человек. В том числе 8 999 тыс. человек в возрасте от 0 до 5 лет, 3 259 тыс. человек – 5-6 лет, 12 559 тыс. человек – 7-15 лет, 2 657тыс. человек – 16-17 лет.

По сравнению с началом 2012 года численность детей выросла на 460 тыс. человек или 1,1%. Доля детей в общей численности населения увеличилась с 18,8% до 19,1%.

Это обусловлено ростом абсолютного числа рождений, который продолжается, несмотря на начавшееся в 2010 году снижение числа женщин активного репродуктивного возраста (20-29 лет), на долю которых приходится примерно 60% всех рождений, а также сохранением здоровья населения и снижением смертности, в том числе смертности детей всех возрастных групп, в результате реализации с 2007 года мер активной демографической политики.

В 2013 году родилось 1 896 тыс. детей (2012 год – 1 902 тыс. детей, 2011 год – 1 797 тыс. детей). За период с 2010 по 2013 год число родившихся выросло на 6% (с 1 789 тыс. человек до 1 896 тыс. человек).

Суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий среднее число детей, рожденных одной женщиной репродуктивного возраста продолжает расти и в 2013 году составил 1,707 детей на 1 женщину (в 2012 году – 1,691 детей, в 2011 году – 1,582 детей). Однако его уровень ниже уровня необходимого для обеспечения простого воспроизводства населения (2,13 детей).

На протяжении длительного периода стабильно снижается младенческая смертность. В связи с переходом на новые критерии регистрации живорождения, рекомендованные ВОЗ, в 2012 году произошел рост младенческой смертности по сравнению с 2011 годом на 3,1 тыс. детей. С 2013 года тенденция снижения младенческой смертности продолжилась (2011 год 13,2 тыс. детей, 2012 год – 16,3 тыс. детей, 2013 год – 15,5 тыс. детей).

В 2013 году по сравнению с предыдущим годом несколько увеличилось число зарегистрированных браков (в 2013 году 1 225,5 тыс. браков, в

2012 году – 1 213,6 тыс. браков, в 2011 году – 1 316,0 тыс. браков). Коэффициент брачности в 2013 году как и в 2010 году составил 8,5 на 1 000 населения (в 2011 году – 9,2 на 1 000 населения).

Продолжает сокращаться доля детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке (в 2013 году – 23,0%, в 2012 году – 23,8%; в 2011 году – 24,6%), при этом около половины детей, рожденных вне брака добровольно признаются отцами – их рождения регистрируются на основании совместного заявления родителей, не являющихся законными супругами. Стабильно сокращается число детей, родившихся у несовершеннолетних матерей, а также доля таких рождений в общем числе родившихся. В 2013 году 20,7 тыс. детей родилось у несовершеннолетних матерей (в 2012 году – 22,3 тыс. детей, в 2011 году – 22,5 тыс. детей).

Миграционный приток населения из зарубежных стран (в основном из государств – участников СНГ) также влияет на численность детей, постоянно проживающих в Российской Федерации. За период 2011 – 2013 годов при некотором снижении общей численности миграционного прироста (с 319,8 тыс. человек в 2011 году до 295,9 тыс. человек в 2013 году) несколько увеличилось число детей и подростов в возрасте до 18 лет (2011 год – 28,5 тыс. человек, 2012 год – 29,6 тыс. человек. 2013 год – 31,2 тыс. человек). Доля лиц моложе 18 лет в общем миграционном приросте увеличилась с 8,9% в 2011 году до 10,5% в 2013 году.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Социально-экономические условия реализации государственной политики в отношении семей, имеющих детей

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи и детей, создает развитие экономики.

В 2013 году в стране наблюдается замедление экономического роста, прирост ВВП составил 1,3% по отношению к 2012 году.

На снижение динамики ВВП в 2013 году оказали влияние замедление роста потребительского спроса и снижение инвестиций в основной капитал.

По итогам 2013 года также наблюдается замедление роста потребления домашних хозяйств до 4,7% против 7,9% в 2012 году. В то же время рост потребления домашних хозяйств существенно опережает рост оборота розничной торговли (3,9%) и платных услуг населению (2,1%) за счет прочих статей потребления домашних хозяйств. Динамика расходов сектора государственного управления замедлились до 0,5% против роста на 4,6% в 2012 году. Валовое накопление основного капитала снизилось на 0,1% против роста на 6,5% в 2012 году. В 2013 году, ускорился рост экспорта товаров и услуг до 4,2% против 1,4% в 2012 году. При этом рост импорта товаров и услуг существенно замедлился до 3,7% против 8,8% в предшествующем году.

Структура использования ВВП в 2013 году изменилась по сравнению с 2012 годом в сторону увеличения расходов на конечное потребление при снижении доли валового накопления и чистого экспорта.

В 2013 году темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения составил 103,2% (в 2012 году – 104,6%, в 2011 году – 100,5%), реальная начисленная заработная плата – 105,2% к уровню предыдущего года (в 2012 году – 108,4%, в 2011 году – 102,8%), рост реального размера назначенных пенсий – 102,8% (в 2012 году – 104,9%, в 2011 году – 101,2%).

Коэффициент покупательной способности денежных доходов населения (соотношение между среднедушевыми денежными доходами и величиной прожиточного минимума на душу населения) в 2013 году не изменился по сравнению с предыдущим годом и составил 3,5.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составила 15,7 млн человек или 11,0% от общей

численности населения (в 2012 году – 15,4 млн человек или 10,7%, в 2011 году – 17,9 млн человек или 12,7%).

Небольшой рост численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума объясняется введением с 2013 года новой потребительской корзины, предусматривающей более высокий уровень удовлетворения потребностей, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, в результате чего величина прожиточного минимума повысилась.

Дифференциация денежных доходов (соотношение между доходами 10% наиболее обеспеченного населения и 10% наименее обеспеченного населения) уменьшилась и составила в 2013 году 16,2 раза (в 2012 году – 16,4 раза, в 2011 году – 16,2 раза).

На долю 10% наиболее обеспеченного населения, приходилось 30,7% общего объема денежных доходов (в 2012 году – 30,8%, в 2011 году – 30,7%), а на долю 10% наименее обеспеченного населения в течение 3 лет – 1,9%.

Дефицит денежного дохода малоимущего населения в 2013 году составил 1% от общего объема денежных доходов населения (в 2012 году – 0,9%, в 2010 – 2011 годах – 1,2%).

В структуре денежных доходов населения по источникам поступления основную и все увеличивающуюся долю занимает оплата труда (в 2011 году – 65,6%, в 2012 году – 66,0%, в 2013 году – 66,1%). Доля социальных выплат в общем объеме денежных доходов населения не растет с 2011 года и составляет 18,3 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлен новый порядок определения величины прожиточного минимума на основе нормативно-статистического метода, предусматривающего включение в потребительскую корзину продуктов питания по нормам в натуральных объемах, а непродовольственных товаров и услуг – по их доле в общих потребительских расходах.

Новая потребительская корзина установлена Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

В новой потребительской корзине существенно улучшено качество набора продуктов питания путем увеличения объемов потребления наиболее ценных в питательном отношении продуктов (мяса, рыбы, молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов) при одновременном снижении объемов потребления по хлебным продуктам, картофелю, маргарину и другим жирам.

Норма потребления в среднем на одного человека в год увеличена в следующих размерах: мясопродуктов – на 56,5%, рыбопродуктов – на 16,9%, молокопродуктов – на 19,2%, овощей и бахчевых – на 13,8%, фруктов свежих – в 2,3 раза.

Объем потребления в потребительской корзине для детей увеличен в следующих размерах: мясопродуктов – на 30,6%, рыбопродуктов – на 32,9%, молокопродуктов – на 10,9%, овощей и бахчевых – на 3,5%, фруктов свежих – в 2,3 раза.

Величина прожиточного минимума, определенная на основе актуализированной потребительской корзины больше, чем на основе ранее действовавшей потребительской корзины, на душу населения – на 2,8%, в том числе для детей – также на 2,8%.

Оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей

На стабильность семьи, репродуктивное поведение и здоровье членов семьи оказывает влияние уровень и качество их жизни.

По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, располагаемые ресурсы в домохозяйствах с детьми в возрасте до 16 лет в 2013 году составили 19 039 рубля в среднем на 1 члена домохозяйства в месяц (в 2012 году – 16 251 рубль, в 2011 году – 14 062 рубля).

При этом доходы многодетных семей существенно ниже, чем в других категориях семей с детьми. Так, располагаемые ресурсы в домохозяйствах с четырьмя и более детьми в 2013 году составили 6 894 рубля в среднем на 1 члена домохозяйства в месяц (в 2012 году – 5 574 рубля, в 2011 году – 6 617 рублей), в домохозяйствах с тремя детьми в 2013 году составили 13 218 рублей (в 2012 году – 9 645 рублей, в 2011 году – 8 084 рубль), в домохозяйствах с двумя детьми в 2013 году составили 17 656 рублей (в 2012 году – 15 260 рублей, в 2011 году – 13 367 рублей), в домохозяйствах с одним ребенком – 20 867 рублей (в 2012 году – 17 664 рубля, в 2011 году – 15 183 рубля).

Располагаемые ресурсы в домохозяйствах с четырьмя и более детьми в 2013 году равнялись 33,0% от располагаемых ресурсов в целом по домохозяйствам (в 2012 году – 30%, в 2011 году – 39,9%).

В 2013 году численность домохозяйств с детьми в возрасте до 16 лет от общей численности домохозяйств с уровнем располагаемых ресурсов ниже величины прожиточного минимума увеличилась по сравнению с предыдущими периодами и составила 64,0% (в 2012 году – 62,2%; 2011 году – 59,7%). При этом увеличение произошло за счет домохозяйств, имеющих двух и более детей: доля домохозяйств с двумя детьми составила 22,3% (в 2012 году – 21,3%; в 2011 году – 20,6%), домохозяйств с тремя и более детьми – 9,0% (в 2012 году – 7,5%; в 2011 году – 6,5%). Домохозяйств с одним ребенком стало меньше по сравнению с предыдущим годом – 32,7% (в 2012 году – 33,4%; в 2011 году – 32,7%).

В общей численности крайне бедных домохозяйств (с располагаемыми ресурсами в два и более раза ниже величины прожиточного минимума) семьи с детьми в возрасте до 16 лет в 2013 году составили 67,3% (в 2012 году – 66,6%; в 2011 году – 67,5%), в том числе семьи с одним ребенком – 26,3% (в 2012 году – 26,1%; в 2011 году – 28,9%), семьи с двумя детьми – 22,5% (в 2012 году – 24,4%; в 2011 году – 22,9%), семьи с тремя и более детьми – 18,5% (в 2012 году – 16,2%; в 2011 году – 15,7%).

Дефицит располагаемых ресурсов в домашних хозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет, составил в 2013 году 8 213,6 рублей в месяц на одно малоимущее домашнее хозяйство (в 2012 году – 7 227 рублей; в 2011 году – 7 279 рублей), в том числе в семьях с одним ребенком – 6 852 рубля (в 2012 году – 5 970 рублей; в 2011 году – 5 980 рублей), с двумя детьми – 8 267 рублей (в 2012 году – 7 603 рубля; в 2011 году – 7 737 рублей), с тремя и более детьми – 13 075 рублей (в 2012 году – 11 764 рубля; в 2011 году – 12 388 рублей), что выше, чем в целом по домохозяйствам – 7 200 рублей (в 2012 году – 6 260 рублей; в 2011 году – 6 122 рубля). Рост дефицита располагаемых ресурсов малоимущих хозяйств происходит за счет домохозяйств, имеющих трех и более детей – 2013 году он составил 16,4%, в 2012 году – 14,1%, в 2011 году – 13,1%.

Во всех домохозяйствах, независимо от числа детей в них, основным источником располагаемых ресурсов являются денежные доходы, удельный вес которых в семьях с одним ребенком составил в 2012 году 83,5%

(в 2011 году – 86,2%; в 2010 году – 88,2%), а в семьях с четырьмя и более детьми – 82,4% (в 2011 году – 76,4%; в 2010 году – 83,3%). Денежные доходы в домохозяйствах с четырьмя и более детьми в 3,2 раза ниже, чем в домохозяйствах с одним ребенком (в 2011 году – в 2,6 раза; в 2010 году – в 3,5 раза).

С увеличением числа детей возрастает значение для семьи такого источника ресурсов, как поступление продуктов питания в виде сельскохозяйственной продукции собственного производства, помощь родственников, поступление товаров и услуг, оплаченных работодателем. Удельный вес натуральных поступлений в располагаемых ресурсах домохозяйства увеличивается в 2013 году с 2,0% в семьях с одним ребенком до 6,9% в семьях с четырьмя и более детьми (в 2012 году – с 3,0% до 10,5%; в 2011 году – с 3,5% до 14,0% соответственно).

Расходы на конечное потребление в обследованных домохозяйствах в 2013 году увеличились по сравнению с 2012 годом на 8,3% (в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 11,5%), что меньше роста располагаемых ресурсов – на 14,1% (в 2012 году – 12%). В больших размерах они возросли у семей с тремя детьми – на 48,4% (в 2012 году на 7,5%), у семей с одним и с двумя детьми данные расходы увеличивались более низкими темпами по сравнению с 2012 годом: на 7,7% и на 7,9% (с 2011 годом – на 14,0% и на 15,4% соответственно). У семей с четырьмя и более детьми наблюдается также рост данного показателя в 2013 году на 22,3% (в 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдалось существенное снижение данного показателя – на 15,4%).

Уровень расходов на конечное потребление в семьях с детьми ниже, чем в целом по обследованным домохозяйствам. В домашних хозяйствах с двумя детьми расходы на конечное потребление в 2013 году были на уровне 78,9% среднего уровня расходов на члена домохозяйства и составляли 11 173 рубля (в 2012 году – на уровне 79,3% и составляли 10 356 рублей; в 2011 году – на уровне 76,6% и составляли 8 972 рубля), в семьях с тремя детьми – 68% среднего уровня и 9 618 рублей (в 2012 году – 49,6% и 6 481 рубль; в 2011 году – 51,5% и 6 031 рубль соответственно), а в семьях с четырьмя и более детьми – 34,7% и составляли 4 909 рублей (в 2012 году – 30,2% и 3 949 рублей; в 2011 году – 39,8% и 4 666 рублей соответственно).

В последние годы отмечаются изменения в структуре потребления домашних хозяйств с детьми. Доля расходов на питание во всех семьях за 2013 год, составившая 33,2% расходов на конечное потребление, уменьшилась по сравнению с 2012 и 2011 годом на 0,2% и 1,6 процентных пунктов соответственно.

В домохозяйствах с одним ребенком доля расходов на питание меняется незначительно и в 2013 году составила 29,6% (в 2012 году – 29,4%, в 2011 году – 30,4%). Большую долю средств на питание продолжают тратить многодетные домохозяйства (с четырьмя и более детьми) – в 2013 году – 38,1% от всех потребительских расходов, уменьшившись по сравнению с 2012 годом на 2,4 процентных пункта и увеличившись по сравнению с 2011 годом на 2,6 процентных пункта.

С увеличением размера семьи в домохозяйствах с детьми понижается пищевая и энергетическая ценность питания. Так, домохозяйства с четырьмя и более детьми по сравнению с домохозяйствами с одним ребенком в 2013 году потребляли мяса и мясопродуктов на 41,3% меньше (в 2012 году – на 43,7%, в 2011 году – на 41,3%), рыбы и рыбопродуктов – на 33,2% меньше (в 2012 году – на 30,2%, в 2011 году – на 30,5%). В домохозяйствах с детьми энергетическая ценность суточного рациона в 2013 году по сравнению с 2012 годом повысилась и составила 93 – 95% от установленных норм: в домохозяйствах, имеющих четырех и более детей в среднем за сутки на потребителя приходилось 2015 килокалорий против 2170 килокалорий, необходимых таким домохозяйствам в соответствии с потребительской корзиной для соответствующих социально-демографических групп населения, в семьях с тремя детьми – 2084 килокалории против 2202 килокалории, в семьях, имеющих двух детей, – 2123 килокалории против 2250 килокалорий. В 2012 году энергетическая ценность суточного рациона составляла 84 – 94% от указанных норм, при этом минимальное значение данного показателя было у многодетных домохозяйств.

В 2013 году расходы на непродовольственные товары по сравнению с 2012 годом увеличились. На покупку непродовольственных товаров семьи с четырьмя и более детьми стали тратить на 3,1% процентных пункта больше (в 2012 году по сравнению с 2011 годом меньше на 11,8 процентных пункта), семьи с одним ребенком на 1,7 процентных пункта больше (в 2012 году по сравнению с 2011 годом больше на 2,2 процентных пункта).

Расходы на оплату услуг в домохозяйствах, имеющих несовершеннолетних детей, наиболее значительно возросли в 2013 году по сравнению с 2012 годом и 2011 годов в семьях с тремя детьми (в 1,7 раза). Разрыв в расходах на оплату услуг между семьями с одним ребенком и семьями с четырьмя и более детьми за 2013 год составил 2,0 раза (в 2012 году – 2,2 раза, в 2011 году – 2,4 раза). Низкий уровень расходов на оплату услуг в многодетных семьях связан, прежде всего, с худшими жилищными условиями и меньшей материальной обеспеченностью.

В последние годы возрастает интенсивность миграционных процессов, обеспечивая миграционный прирост населения Российской Федерации.

За 2013 год на территорию Российской Федерации въехало свыше 17,8 млн иностранных граждан, в том числе детей в возрасте до 18 лет – 1,4 млн человек или 8,1%.

Большинство несовершеннолетних международных мигрантов прибывает из стран СНГ. Так, в 2013 году доля приехавших из ближнего зарубежья детей составляла 79,0% от всех прибывших из-за рубежа несовершеннолетних.

В период с 2010 года численность въехавших несовершеннолетних граждан из СНГ ежегодно возрастает: в 2010 году – 75,3%, в 2011 году – 76,2%, в 2012 году – 77,8%, в 2013 году – 79,0%; при этом число несовершеннолетних граждан из стран ЕС снижается: 2010 год – 14,1%, 2011 год – 12,7%, 2012 год – 11,3%, 2013 год – 10,1%.

В абсолютных числах лидирующие позиции из числа международных мигрантов занимают граждане Казахстана – 270,6 тыс. человек, Украины – 233,6 тыс. человек, Узбекистана – 157,1 тыс. человек, Таджикистана – 136,2 тыс. человек.

Число поставленных на миграционный учет несовершеннолетних мигрантов в 2013 году составило 419 014 человек (2010 год – 279,1 тыс. человек, 2011 год – 322,2 тыс. человек, 2012 год – 317,3 тыс. человек).

Основными регионами постановки на миграционный учет являются г. Санкт-Петербург (13,4% от общего числа поставленных на миграционный учет несовершеннолетних мигрантов, из которых 10,0% граждане Китая, 9,1% – Узбекистана, 8,8% – Украины; также в первую десятку входят дети до 18 лет из таких стран как Великобритания – 3,9% и Финляндия – 3,7%), г. Москва (12,8%, из которых 18,8% граждане Киргизии, 18,6% –

Таджикистана, 14,3% – Узбекистана, в первой десятке также находятся граждане США – 2,3%), Московская область (7,3%), Краснодарский край (4,3%).

Поставленные на миграционный учет мигранты до 18 лет по гражданской принадлежности (пятерка лидеров в абсолютных числах) (человек)

2013 год		2012 год		2011 год	
Узбекистан	66 922	Казахстан	44 381	Казахстан	55 694
Таджикистан	63 583	Узбекистан	42 286	Узбекистан	36 519
Киргизия	39 975	Таджикистан	30 218	Киргизия	25 056
Казахстан	39 464	Армения	23 391	Таджикистан	22 858
Армения	31 877	Киргизия	21 099	Германия	19 414

В 2013 году гражданство Российской Федерации приобрели 40 131 детей (в 2012 году – 36 825 детей, в 2011 году – 41 198 детей, в 2010 году – 45 900 детей), что составляет приблизительно 30,0% от общей численности иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых в российское гражданство.

Наблюдается уменьшение численности вынужденных переселенцев (на 1 января 2011 года – 49 474 человек, на 1 января 2012 года – 44 537 человек (-10,0%), на 1 января 2013 года – 38 370 человек (-22,4%), на 1 января 2014 года – 30 834 человек (-37,7%)). В течение 2013 года статус вынужденного переселенца был предоставлен 15 семьям, состоящим из 47 человек.

На конец 2013 года на учете территориальных органов ФМС России состояли 2 822 человек, получивших временное убежище (2012 год – 2 415 человек, 2011 год – 3 036 человек, 2010 год – 3 726 человек). Численность детей среди них составляла в 2013 году – 459 человек, в том числе детей от 0 до 5 лет – 164 человек, с 6 до 15 лет – 266 человек и с 16 до 17 лет – 29 человек (2012 год – 475 детей, 2011 год – 607 детей, 2010 год – 897 детей).

Количество выехавших мигрантов с территории Российской Федерации также ежегодно увеличивается. Так в 2013 году с территории Российской Федерации выехало 15,8 млн человек, в т.ч. 1,2 млн несовершеннолетних (в 2010 году – 552,3 тыс. человек, в 2011 году – 767,5 тыс. человек, в 2012 году – 1 млн человек).

На территорию России в составе семей участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников за 2010 – 2013 годы переселилось

29 404 ребенка, в том числе в 2013 году – 8 196 детей, 2012 год – 12 241 ребенок, 2011 год – 6 170 детей, 2010 год – 2 797 детей.

Доля переселившихся детей в составе семей участников Государственной программы в 2013 году составила 23,6% (2010 год – 25,8%, 2011 год – 21,0%, 2012 год – 21,5%).

В Российской Федерации активно реализуется механизм реадмиссии. За 2013 год было удовлетворено 620 ходатайств о реадмиссии в отношении несовершеннолетних граждан России (2012 год – 368 ходатайств, 2011 год – 369 ходатайств, 2010 год – 256 ходатайств). В 2013 году направлено ходатайств о реадмиссии с территории Российской Федерации в отношении трех несовершеннолетних граждан (2012 год – 1 ходатайство, 2011 год – 4 ходатайства, 2010 год – 1 ходатайство). В рамках международных договоров о реадмиссии в 2013 году передано 3 несовершеннолетних гражданина (2012 год – 6 человек, 2011 год – 1 человек, 2010 год – 0 человек).

В специальных учреждениях ФМС России для реадмиссируемых граждан в 2013 году содержалось трое детей.

Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном уровне, так и на региональном.

На федеральном уровне система государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей установлена Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием ребенка имеют лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (работающие граждане) и не подлежащие обязательному социальному страхованию (неработающие граждане).

Выплата государственных пособий осуществляется лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством и гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, за счет средств федерального бюджета.

В 2013 году произведена индексация государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей на 5,5% (2012 году – на 6%, в 2011 году – на 6,5%, 2010 году – на 10%).

Выплата государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей в 2013 году производилась в следующих размерах:

единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности и пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – 490,79 рублей (2012 год – 465,2 рублей, 2011 год – 438,87 рублей, 2010 год – 412, 08 рублей), с 1 января 2014 года – 515,33 рублей;

единовременное пособие при рождении ребенка – 13 087,61 рублей (2012 год – 12 405,32 рублей, 2011 год – 11 703,13 рублей, 2010 год – 10 988,85 рублей), с 1 января 2014 года – 13 741,99 рублей;

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 20 725,6 рублей (2012 год – 19 645,12 рублей, 2011 год – 18 533,13 рублей, 2010 год – 17 402 рубля), с 1 января 2014 года – 21761,88 рублей;

ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 8 882,40 рублей (2012 год – 8 419,34 рублей, 2011 год – 7 942,77 рублей, 2010 год – 7 458 рублей), с 1 января 2014 года – 9 326,52 рублей

единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью – 13 087,61 рублей (2012 год – 12 405,32 рублей, 2011 год – 11 703,13 рублей, 2010 год – 10 988,85 рублей), с 1 января 2014 года – 13 741,99 рублей.

При усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, единовременное пособие при передаче ребенка в семью начиная с 2013 года выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка.

Минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет лицами, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в 2013 году составил: по

уходу за первым ребенком – 2 453,93 рублей (в 2012 году – 2 326 рублей, в 2011 году – 2 194,34 рублей; в 2010 году – 2 060,41 рублей); по уходу за вторым ребенком – 4 907,85 рублей (в 2012 году – 4 651,99 рублей, в 2011 году – 4 388,67 рублей; в 2010 году – 4 120,82 рублей). С 1 января 2014 года размер указанного пособия составил 2 576,63 и 5153,24 рублей соответственно.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, выплачивается в размере 40 процентов среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, но не менее минимального размера этого пособия, установленного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

В 2013 году максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком для работающих граждан составила 16 218,89 рубля в месяц (в 2012 году – 14 625,32 рубля в месяц, в 2011 году – 13 833 рубля в месяц), средний размер данного пособия по сравнению с 2012 годом вырос на 435,8 рублей или на 6,9% и составил 6 716,7 рублей.

Пособие по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком работающим гражданам в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» исчисляются из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая.

Средний заработок учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в 2013 году предельная база составляла 568 000 рублей, в 2012 году – 512 000 рублей 2011 году – 463 000 рублей).

С 1 января 2013 года при исчислении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком из числа календарных дней в

расчетном периоде исключаются календарные дни, приходящиеся на периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком, освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы в соответствии с законодательством Российской Федерации, если на сохраняемую заработную плату за этот период страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» не начислялись.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере 100 процентов среднего заработка работающей женщины, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В 2013 году максимальная сумма пособия по беременности и родам составляла 40 625 рублей в среднем за полный календарный месяц (в 2012 году – 36 583,33 рубля, в 2011 году – 34 583 рубля).

На предоставление гражданам государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей в 2013 году было израсходовано 214,86 млрд рублей за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации и 62,4 млрд рублей из средств федерального бюджета.

В 2013 году за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации было израсходовано на выплату:

единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности – 448,3 млн рублей;

пособия по беременности и родам – 82,5 млрд рублей (по сравнению с 2012 годом расходы на данное пособие уменьшились на 4,8% или на 4,19 млрд рублей, что обусловлено уменьшением числа оплаченных дней на 0,63 млн дней и снижением среднедневного размера пособия на 23,82 рублей);

ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет – 113,5 млрд рублей (по сравнению с 2012 годом выросли на 12,4 млрд рублей или на 12,3%);

единовременного пособия при рождении ребенка – 18,5 млрд рублей, что больше на 1,17 млрд рублей или на 6,8% по сравнению с 2012 годом.

Расходы федерального бюджета для выплаты пособий гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили:

на единовременное пособие при рождении ребенка – 6 334,4 млн рублей (в 2012 году – 6 062,2 млн рублей), численность женщин получивших данное пособие в 2013 году – 443,5 тыс. человек (в 2012 году – 447,6 тыс. человек);

на единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности и пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке – 86,6 тыс. рублей (в 2012 году – 186,1 тыс. рублей);

на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет – 56 068,1 млн рублей (50 980,8 млн рублей – в 2012 году). Численность граждан его получивших на конец 2013 года составила 1 625,9 тыс. человек (в 2012 году – 1 595,1 тыс. человек).

Количество выплаченных пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в 2013 году составило около 469 тысяч. На данные цели из федерального бюджета израсходовано 2 437,2 млн рублей (в 2012 году – 2 096,3 млн рублей в 2011 году – 1 723,8 млн рублей).

Согласно положениям Трудового кодекса Российской Федерации одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. В 2013 году число оплаченных дополнительных дней составило порядка 1,1 млн дней.

В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» перечислены субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконур на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и

ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в объеме 1 443,4 млн рублей.

В составе расходов федерального бюджета в 2013 году предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 2 660,2 млн рублей на исполнение публичных нормативных обязательств на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча. Число получателей данного пособия составило более 64,4 тыс. человек.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях) по контракту предусматривается выплата ежемесячного пособия. Размер указанного пособия в 2013 году составил – 1 786, 48 рублей (без учета районного коэффициента).

В 2013 году на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) было направлено 47 605,1 тыс. рублей. Выплата была произведена 1 515 гражданам.

В 2013 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 1142 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481» о расширении круга лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия (детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051 «О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона» предусмотрена выплата ежегодного пособия на детей школьного возраста (до 15 лет включительно) ежегодно перед проведением летнего оздоровительного отдыха одному из их законных представителей (получателям пособия).

В 2013 году размер указанного ежегодного пособия составил 18 866 рублей (в 2012 году – 17 882 рубля, в 2011 году – 16 870 рублей). На выплату указанного пособия направлено 19 407,6 тыс. рублей. Выплата была произведена 741 гражданину.

В целях обеспечения права граждан на получение гарантированных государством пособий и соблюдения одного из основных принципов обязательного социального страхования – доступности для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий, в 2013 году проводились мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы.

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», устанавливающий право граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обратиться за пособием в территориальные органы Фонда социального страхования Российской

Федерации в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий застрахованному лицу.

Принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», который предоставляет право территориальным органам Фонда для решения вопроса о выплате пособия непосредственно гражданину, подлежащему обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, запрашивать у кредитной организации сведения об остатках денежных средств на счетах страхователя и недостаточности денежных средств на его счетах для удовлетворения всех предъявленных к счетам требований.

С 2013 года в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» по вопросу выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам» исключена дифференциация в размерах пособий, выплачиваемых матерям, уволенным в связи с ликвидацией организаций в период отпуска по беременности и родам и установлен единый подход к определению размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (40 процентов среднего заработка) лицам, уволенным в связи с ликвидацией организации в период отпуска по уходу за ребенком, и лицам, уволенным по тем же основаниям в период беременности и отпуска по беременности и родам.

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 1 января 2013 года повышено до 100 000 рублей единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами.

В соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях

гражданам, имеющим детей» изменен механизм финансирования выплат государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В частности женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования предоставлено право получать ежемесячное пособие по уходу за ребенком без оформления отпуска по уходу за ребенком.

Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном уровне, в рамках своих полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно статье 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» органами государственной власти субъектов Российской Федерации установлено право граждан, имеющих детей, на ежемесячное пособие на ребенка; пособие на ребенка одинокой матери; ежемесячное пособие на детей из многодетных семей; пособие на детей-инвалидов, а также семьям, в которых родители являются инвалидами; пособие на детей военнослужащих по призыву, пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, и другим категориям детей (на детей из семей коренных малочисленных народов Севера, пособие на детей неработающих родителей, являющихся инвалидами или пенсионерами).

В соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации размер ежемесячного пособия на ребенка колеблется от 97 рублей в Кабардино-Балкарской Республике до 1 070 рублей в Московской области. В 37 субъектах Российской Федерации размер ежемесячного пособия на ребенка меньше 200 рублей, в 28 субъектах Российской Федерации – от 200 до 300 рублей, в 17 субъектах Российской Федерации свыше 300 рублей (Владимирская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Свердловская, Саалинская, Тульская, Тюменская, Ярославская, области, Ставропольский, Камчатский,

Хабаровский край, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ненецкий Автономный округ).

В г. Санкт-Петербурге размер ежемесячного пособия на ребенка дифференцирован в зависимости от возраста ребенка и состава семьи. Максимальный размер пособия установлен на ребенка-инвалида с особыми потребностями и составляет 10 670 рублей.

В декабре 2013 года ежемесячное пособие на ребенка выплачивалось более чем на 8 423 тыс. детей (в 2012 году – 8 887 тыс. детей в 2011 году – 9 675 тыс. детей, в 2010 году – 9 943 тыс. детей).

Пособие на детей одиноких матерей, на детей из многодетных семей, пособие на детей-инвалидов выплачивается в размере выше базового в два раза.

Так, размер пособия одинокой матери колеблется от 180 рублей в Республике Алтай до 2 141 рублей в Московской области и 1 600 рублей в г. Москве. Средний размер данного пособия – 530 рублей.

В Калужской области одиноким матерям, имеющим детей в возрасте до 7 лет, выплачивается 5 000 рублей, а на второго и последующих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 4 000 рублей. В Республике Коми размер пособия одиноким матерям зависит от возраста ребенка и составляет 1 170 рублей.

Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей выплачивается в 17 субъектах Российской Федерации и в среднем составляет 555 рублей (на пример: в Еврейской автономной области, Республике Мордовия – 240 рублей, в Хабаровском крае – 1 123 рублей, в Красноярском крае 350 рублей, в Алтайском крае – 580 рублей).

В отдельных субъектах Российской Федерации предоставляются иные виды выплат при рождении детей.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югра единовременная выплата при рождении второго ребенка составляет 10 000 рублей, при рождении третьего и последующих, а также при одновременном рождении двух и более детей – 15 000 рублей.

В Архангельской области с 2013 года введена ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка и последующих детей, размер которой в 2013 году составил 6 941 рубль.

В Рязанской области при рождении третьего и последующих детей семье выплачивается единовременное пособие в размере 5 000 рублей, при рождении двух детей одновременно – 10 000 рублей, при рождении трех и более детей одновременно – 15 000 рублей.

В Республике Дагестан за счет средств республиканского бюджета осуществляется единовременная денежная выплата семьям при рождении пятого и каждого последующего ребенка в размере 10 000 рублей, при рождении одновременно двух детей – в размере 20 000 рублей, при рождении трех и более детей – 100 тыс. рублей, при рождении десятого и каждого последующего ребенка – в размере 300 тыс. рублей.

Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей

Алименты зачастую являются единственным источником содержания несовершеннолетних детей, поэтому повышение гарантий материального обеспечения детей при принудительном исполнении требований исполнительных документов о взыскании алиментов, своевременность и полнота их выплаты обязанными лицами является важной государственной задачей.

В целом по Федеральной службе судебных приставов России (далее – ФССП России) наблюдается постепенное снижение количества возбужденных исполнительных производств данной категории с 1,23 млн в 2007 году до 734,4 тыс. в 2013 году.

Снижение количества исполнительных документов о взыскании алиментов, поступивших на принудительное исполнение, свидетельствует не только о повышении качества исполнения исполнительных производств данной категории, но и о повышении правосознания граждан, предоставляющих содержание своим детям самостоятельно, без привлечения государственного механизма.

По официальным данным ФССП России, в 2013 году на исполнении в территориальных органах ФССП России, с учетом остатка, находилось более 1 781 тыс. исполнительных документов о взыскании алиментов (в 2012 году – более 1 864 тыс. исполнительных документов).

В 2013 году всего окончено и прекращено около 802,6 тыс. исполнительных производств, или 45 % от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении.

С учетом специфики и периодического характера выплат алиментных платежей, одним из основных способов исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа по месту работы для производства удержаний из заработной платы.

Так, в 2013 году в связи с направлением копий исполнительных документов в организацию для удержания периодических платежей окончено около 491,9 тыс. исполнительных производств, или 27,6 % от общего числа находившихся на исполнении.

В 2013 году значительно активизирована работа территориальных органов ФССП России по розыску должников и обращению взыскания на их имущество, ограничению на выезд должников из Российской Федерации, применению мер уголовного воздействия на должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

В 2013 году в сравнении с 2012 годом на четверть увеличилось количество арестов, наложенных на имущество должников (с 39,2 тыс. до 49,2 тыс. арестов).

В 2013 году территориальными органами ФССП России заведено около 90,9 тыс. розыскных дел, что на 33,8 тыс. (на 59 %) больше, чем в 2012 году (около 57,2 тыс. розыскных дел).

В связи с розыском прекращено около 48,1 тыс. розыскных дел данной категории, что на 67,1 % больше, чем в 2012 году (около 28,8 тыс. розыскных дел).

В 2013 году судебными приставами-исполнителями вынесено около 262,1 тыс. постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов (за 2012 год – 142,5 тыс. постановлений).

За счет установления временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации в 2013 году исполнены в полном объеме требования 15,9 тыс. исполнительных документов о взыскании алиментов, что в 1,7 раза превышает показатель 2012 года – 9,5 тыс. исполнительных документов. В результате должниками в полном объеме погашена задолженность в размере свыше 1,3 млрд рублей.

В отношении должников, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, дознавателями ФССП России в 2013 году возбуждено около 69,3 тыс.

уголовных дел в порядке статьи 157 УК РФ (в 2012 году – около 66,1 тыс. уголовных дел).

Принимаемый ФССП России комплекс мер, направленных на повышение эффективности работы по взысканию алиментных платежей, по итогам работы за 2013 год позволил снизить остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов более чем на 68,2 тыс. в сравнении с 2012 годом.

Так, по итогам работы за 2013 год в целом по ФССП России зафиксирован исторический минимум количества исполнительных производств о взыскании алиментов, находящихся на принудительном исполнении (978,6 тыс. исполнительных производств).

В результате принятых мер принудительного исполнения в 2013 году в пользу детей взыскано более 2,1 млрд рублей (без учета денежных средств, выплаченных должниками в добровольном порядке либо удержанных бухгалтериями организаций из заработной платы и (или) иных доходов должников).

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

Программа материнского (семейного) капитала реализуется начиная с 2007 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде материнского (семейного) капитала направлены на создание условий, обеспечивающих семьям с детьми достойную жизнь.

Практика реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ показала востребованность у граждан материнского (семейного) капитала, а также его положительное влияние на демографическую ситуацию.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. В таком же порядке осуществляется пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» размер материнского (семейного) капитала в 2013 году составил 408 960,5 рубля (в 2012 году – 387 640,3 рублей, в 2011 году – 365 698,4 рублей).

За период реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, по состоянию на 1 января 2014 года, государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал получили 4,822 млн семей с детьми, что составляет порядка 90% от численности рожденных после 1 января 2007 года вторых, третьих и последующих детей. В 2013 году получили сертификаты 786,32 тыс. семей.

С заявлениями о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала обратились 2,287 млн семей, в том числе на улучшение жилищных условий – 2,178 млн семей, (95,26% от общего количества обращений), на оказание платных образовательных услуг – 106,45 тыс. семей (4,65%), на формирование накопительной части трудовой пенсии – более 2 тыс. заявлений (0,09%).

В 2013 году с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала обратилось 697,4 тыс. семей, в том числе с заявлениями на улучшение жилищных условий – 643,4 тыс. семей (92,26% от общего количества обращений), на оказание платных образовательных услуг – 53,3 тыс. семей (7,64%), на формирование накопительной части трудовой пенсии – 740 семей (0,10%).

В полном объеме или частично средствами материнского (семейного) капитала распорядились более 45% владельцев сертификатов, в том числе более 42% владельцев сертификатов использовали средства материнского (семейного) капитала в полном объеме.

Объем средств, направленных на реализацию прав граждан на материнский (семейный) капитал за период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2014 года составил 720,9 млрд рублей (в 2013 году – 237,53 млрд рублей), в том числе по направлениям:

на улучшение жилищных условий всего – 716,03 млрд рублей (в 2013 году – 235,07 млрд рублей), из них:

на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам, полученным на приобретение или строительство жилья – 495,68 млрд рублей (в 2013 году – 152,63 млрд рублей);

на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 220,35 млрд рублей (в 2013 году – 82,44 млрд рублей);

на получение образования детей – 4,56 млрд рублей (в 2013 году – 2,35 млрд рублей);

на формирование накопительной части трудовой пенсии женщин – 308 млн рублей (в 2013 году – 112 млн рублей).

В 2013 году продолжено совершенствование законодательства в части предоставления гражданам материнского (семейного) капитала.

Так, был принят Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», который направлен на предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, а также на защиту прав граждан при использовании данных средств на улучшение жилищных условий.

Данным законом предусматривается исчерпывающий перечень организаций, выданные которыми займы, могут быть погашены с использованием средств материнского (семейного) капитала. В указанный перечень вошли кредитные, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы. На погашение займов иных организаций средства материнского (семейного) капитала можно направлять только в случаях, если обязательства по договорам займа обеспечены ипотекой.

Наряду с этим, Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 128-ФЗ устанавливается, что средства материнского (семейного) капитала направляются на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения при условии предоставления владельцем сертификата документа, подтверждающего получение им займа путем безналичного перечисления на счет владельца сертификата в кредитной организации.

В целях реализации положений статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 184н утверждены

Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии. В соответствии с поданными заявлениями об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии ПФР осуществляются процедуры отзыва из управляющих компаний и негосударственных пенсионных фондов указанных средств.

По состоянию на 31 декабря 2013 года территориальными органами ПФР принято 51 заявление об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии. По 38 заявлениям средства в сумме 11 615,1 тыс. рублей возвращены управляющими компаниями и негосударственными пенсионными фондами в связи с отказом женщин от направления указанных средств на формирование накопительной части трудовой пенсии, в том числе управляющими компаниями по 16 заявлениям – 4 461,0 тыс. рублей, негосударственными пенсионными фондами по 22 заявлениям – 7 154,1 тыс. рублей.

В течение 2013 года территориальными органами ПФР было принято 16 заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, ранее направленными на формирование накопительной части трудовой пенсии, на другие направления, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

В 72 субъектах Российской Федерации установлен региональный материнский капитал, финансируемый за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, право на получение которого предоставляется, в основном, в связи с рождением (усыновлением) третьего или последующих детей.

В 7 субъектах Российской Федерации (Республики Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Удмуртская Республика, Республика Татарстан, Республика Адыгея Костромская и Пензенская области) уже в течение ряда лет действуют региональные меры социальной поддержки многодетных семей, которые по своей природе являются аналогом материнского (семейного) капитала.

Размер регионального материнского (семейного) капитала в большинстве регионов колеблется от 50 до 350 тыс. рублей.

Как и на федеральном уровне, во всех субъектах Российской Федерации средства регионального материнского капитала предусмотрено направлять на улучшение жилищных условий, в 46 субъектах Российской Федерации – на получение образования ребенка, в 6 – на формирование накопительной части трудовой пенсии женщины.

В ряде регионов средства регионального материнского капитала могут быть использованы на лечение детей, приобретение предметов длительного пользования, в том числе автомобилей, ремонт жилья, образование родителей и другие.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2013 года за региональным материнским капиталом обратились более 319,7 тыс. семей; использовали средства – 88,6 тыс. семей; в том числе на улучшение жилищных условий – 33,7 тыс. семей; на образование детей – 481 семья; на ремонт жилого помещения – 4,3 тыс. семей; на лечение ребенка – 119 семей; на приобретение автомобиля – более 3 тыс. семей; получили средства наличными – 22,8 тыс. семей.

На выплату гражданам средств материнского капитала израсходовано более 7,5 млрд средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Меры налоговой поддержки семей, имеющих детей

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 330-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 15 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2012 года размер налогового вычета, предоставляемого налогоплательщику – родителю, супругу (супруге) родителя, усыновителю, опекуну, попечителю, приемному родителю, супругу (супруге) приемного родителя на каждого ребенка увеличен до:

1 400 рублей – на первого ребенка;

1 400 рублей – на второго ребенка;

3 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

3 000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком инвалидом, или учащегося очной формы

обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Кроме того, налогоплательщики вправе получать социальный налоговый вычет по расходам, связанным с обучением своих детей, а также лечением своих детей в медицинских учреждениях Российской Федерации.

Во исполнение абзаца второго подпункта «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Правительством Российской Федерации подготовлен и внесен 26 февраля 2013 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на увеличение размера стандартных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц для лиц, на обеспечении которых находятся дети, в том числе лиц, усыновляющих (удочеряющих) детей, оставшихся без попечения родителей, и их супругов.

Указанный законопроект предусматривает увеличение стандартного налогового вычета за каждый месяц налогового периода родителям, супруге (супругу) родителя, усыновителям, супруге (супругу) усыновителя, на обеспечении которых находится ребенок, и предоставление его в следующих размерах:

2 000 рублей – на второго ребенка;

4 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

12 000 рублей – на каждого ребенка-инвалида.

Также проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено увеличение предельного размера дохода, полученного налогоплательщиком с начала налогового периода, ограничивающего право получения вычета, с 280 000 рублей до 350 000 рублей.

26 апреля 2013 года проект федерального закона «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской

Федерации» № 229790-6 принят в первом чтении (Постановление Государственной Думы № 2188-6 ГД).

17 июня 2013 года Протоколом заседания Совета Государственной Думы № 100 принято решение перенести рассмотрение законопроекта.

Пенсионное обеспечение семей, имеющих детей, государственная социальная помощь, денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами

Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» установлены основания возникновения и порядок реализации прав граждан, в том числе на трудовые пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Для приобретения права на указанные виды трудовой пенсии достаточно иметь один день трудового стажа.

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности застрахованного лица, продолжительности страхового стажа, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

Право на указанную трудовую пенсию не может быть реализовано, если инвалидность наступила вследствие совершения застрахованным лицом умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

В случае, если один из членов семьи, достигший возраста 18 лет, занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и имеющий право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, основанием для получения указанной трудовой пенсии является не нахождение на иждивении, а уход за малолетними членами семьи кормильца и отсутствие у лица, осуществляющего данный уход, работы.

В случае отсутствия хотя бы одного дня страхового стажа в установленные законодательством Российской Федерации условиях граждане в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» имеют право на установление социальной пенсии по инвалидности и социальной пенсии по случаю потери кормильца.

Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету ПФР на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

С 1 февраля 2013 года трудовые пенсии выросли на 6,6%, а с 1 апреля 2013 года – на 3,3%, в результате чего средний размер трудовой пенсии по старости на 1 января 2014 года составил 10 716,3 рублей в месяц.

С 1 апреля 2013 года увеличены социальные пенсии на 1,81 процента. Средний размер социальной пенсии на 1 января 2014 года составил 6 446,6 рублей в месяц. Одновременно были повышены социальные выплаты, размеры которых зависят от роста социальных пенсий.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 1 января 2013 года увеличен размер социальной пенсии инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам до 8 704,0 рублей в месяц, что фактически соответствует 20% увеличению.

С 1 апреля 2013 года проиндексирован размер ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) отдельным категориям граждан на 5,5 процентов.

Средний размер ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, включая численность детей из общей численности получателей

ЕДВ, с учетом увеличения этих выплат на уровень инфляции с 1 апреля 2013 года в соответствии с законодательством Российской Федерации составил от 1 700 рублей для граждан, подвергшихся воздействию радиации, до 3 000 и 4 200 рублей для инвалидов и ветеранов соответственно, что способствовало увеличению доходов отдельных категорий граждан.

Государственная социальная помощь малоимущим семьям

Решение вопросов социальной поддержки граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей с детьми, в том числе многодетных семей, одиноких родителей, а также малоимущих граждан осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в виде денежных выплат и натуральной помощи.

Так, например, в соответствии с Законом Пермского края от 30 ноября 2004 года № 1832-389 «О государственной социальной помощи в Пермском крае» и постановлением Правительства Пермского края от 24 декабря 2013 года № 1804-п «О предоставлении государственной социальной помощи в форме социального пособия и натуральной помощи» социальное пособие назначается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в виде денежных средств в размере от 3 000 до 50 000 рублей:

при чрезвычайных жизненных ситуациях: пожарах, стихийных бедствиях, техногенных катастрофах, террористических актах, жизненно необходимом дорогостоящем лечении;

в особо трудной жизненной ситуации: при отсутствии доходов на приобретение жизненно необходимых продуктов питания, одежды и услуг;

при компенсации для возмещения части затрат на уплату страхового взноса.

Законом Тульской области от 28 декабря 2004 года № 495-ЗТО «О государственной социальной помощи в Тульской области» и постановлением администрации Тульской области от 12 августа 2008 года № 466 «Об утверждении Порядка выплаты государственной социальной помощи в Тульской области» предусмотрено оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным

пострадавшими от политических репрессий, пенсионерам. Первоочередное право имеют одиноко проживающие неработающие пенсионеры, достигшие возраста, дающего право на назначение трудовой пенсии по старости, инвалиды и малоимущие семьи с несовершеннолетними детьми.

В Калужской области социально уязвимым и малоимущим категориям граждан предоставляется адресная социальная помощь на газификацию домовладений за счет средств областного бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – в 2013 году на эти цели направлены 3,5 млн рублей.

Численность малоимущих граждан, получающих регулярную денежную выплату, в 2013 году, увеличилась и составила 1 880,3 тыс. человек (в 2012 году – 1 524,9 тыс. человек; в 2011 году – 1 360,9 тыс. человек), единовременную денежную выплату – уменьшилась – 1 264,3 тыс. человек (в 2012 году – 1 289,0 тыс. человек; в 2011 году – 1 382,8 тыс. человек). Размеры указанных выплат в 2013 году увеличились: средний размер регулярной денежной выплаты малоимущим гражданам в 2013 году составил 779 рублей (в 2012 году – 382 рубля; в 2011 году – 349 рублей) в месяц на одного члена малоимущей семьи, а средний размер единовременной денежной выплаты – 3 023 рубля (в 2012 году – 2 832 рубля; в 2011 году – 2 124 рубля).

Гражданам с низкими доходами предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на конец 2013 года число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, уменьшилось по сравнению с предыдущим периодом и составило 3,55 млн семей (на конец 2012 года – 3,76 млн семей, на конец 2011 года – 3,74 млн семей). Среднемесячный размер субсидии на семью в 2013 году вырос и составил 1 096 рублей (в 2012 году – 1 013 рублей, в 2011 году – 1 029 рублей).

Система социальной поддержки семей с детьми развивается в направлении усиления адресности предоставляемых мер.

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» предусмотрена новая технология помощи гражданам с доходами ниже

прожиточного минимума – оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые хотят предпринять активные действия по преодолению бедности и выйти на постоянный самостоятельный источник дохода, региональные органы могут предложить более весомую материальную поддержку в том случае, если будет заключен социальный контракт и принята индивидуальная программа социальной адаптации. В числе мероприятий, которые граждане обязуются выполнить, могут быть: поиск работы; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование; занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью; ведение личного подсобного хозяйства.

В соответствии с принятыми в субъекте Российской Федерации нормативными правовыми актами государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается органом социальной защиты населения по месту жительства заявителя.

Для семей с детьми, особенно многодетных семей, учитывая, что риск попадания в число бедных для семей с детьми наиболее высок среди всех социальных групп населения, данная технология имеет особое значение.

В 2013 году с гражданами, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 28,8 тысяч социальных контрактов. Это 76,2% от числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации (37,8 тысяч контрактов). При этом в многодетных семьях заключено 12,5 тысяч социальных контрактов.

Государственной социальной помощью на основании социального контракта в 2013 году было охвачено 63,4 тыс. человек, являющихся членами малоимущих семей с детьми в возрасте до 16 лет (по всем домохозяйствам в целом по Российской Федерации – 95,7 тыс. человек), в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе - Югра – 18 900 человек, Республике Саха (Якутия) – 8 061 человек, Тюменской области – 6 849 человек, Самарской области – 5 995 человек, Вологодской области – 4 709 человек.

Численность малоимущих граждан, имеющих трех и более детей, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, составила 33,1 тыс. человек, в том числе в Республике Саха (Якутия) – 7 187 человек, Ханты-Мансийском автономном

округе - Югра – 7 009 человек, Тюменской области – 3 652 человека, Оренбургской области – 3 130 человек, Хабаровском крае – 3 190 человек.

Наиболее распространенными видами государственной социальной помощи малоимущим гражданам, имеющим детей до 16 лет, являются оказание социальных услуг (социально-психологическая помощь, социально-правовые услуги, социально-бытовые услуги, организация оздоровления детей, содействие в проведении медицинских обследований) и предоставление единовременных денежных выплат на развитие личного подсобного хозяйства (для приобретения скота и птицы, семян, кормов, сельскохозяйственной техники, на строительство или ремонт жилья и хозяйственных построек). Помощь на эти цели в 2013 году получили 43,3 тысяч членов семей с детьми, из них 22,3 тысяч членов многодетных семей.

В большинстве случаев помощь оказывается малоимущим семьям с детьми, в том числе многодетным семьям, неполным семьям, семьям с детьми-инвалидами, проживающим в сельской местности.

Размеры, порядок и условия назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также форма социального контракта устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В среднем по субъектам Российской Федерации размер государственной социальной помощи на основании социального контракта гражданам, имеющим детей, составил 34,0 тысяч рублей. В отдельных регионах предусматривался и более высокий размер помощи. Так, по информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, средний размер данной помощи равнялся в Тверской области 142,9 тысяч рублей, Республике Саха (Якутия) – 119,8 тысячи рублей, Ямало-Ненецком автономном округе – 97,2 тысячи рублей, Камчатском крае – 79,4 тысячи рублей, Республике Коми – 61,6 тысячи рублей.

Средний размер государственной социальной помощи на основании социального контракта в многодетных семьях составил 33,1 тысячи рублей. В субъектах Российской Федерации средний размер данной помощи равнялся в Тверской области 150,0 тысяч рублей, Республике Саха (Якутия) – 121,4 тысячи рублей, Камчатском крае – 79,4 тысячи рублей, Республике Коми – 69,4 тысячи рублей.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления оказывается содействие гражданам, имеющим детей, заключившим социальный контракт, в ведении сельского хозяйства, организации индивидуальной трудовой деятельности, поиске работы, профессиональном обучении, получении других мер государственной поддержки.

По завершении социального контракта у многих малоимущих семей с детьми улучшается материальное положение, они преодолевают бедность и в дальнейшем за материальной помощью не обращаются.

Среднемесячный доход в семьях, имеющих детей, по окончании социального контракта существенно увеличивается. В Белгородской области увеличение дохода в таких семьях в 2013 году составило 2,2 раза, Республике Коми – 2,1 раза, Ярославской и Курганской областях – 1,9 раза Республике Саха (Якутия) – 1,6 раза.

Улучшается питание в домохозяйствах, имеющих детей, за счет увеличения натуральных поступлений продукции из личных подсобных хозяйств.

Более полно реализуется трудовой потенциал семьи, имеющей детей, повышается социальная ответственность граждан, ослабевает иждивенческий мотив в их поведении.

Меры поддержки многодетных семей

Поддержка семей, имеющих детей, в том числе многодетных родителей, отнесена Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации около 1 млн многодетных семей состоят на учете в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации в качестве получателей социальной помощи и социальных услуг.

Выплата ежемесячного пособия на ребенка из многодетной семьи осуществляется в повышенном размере. Размер указанного пособия на ребенка из многодетной семьи колеблется в среднем от 240 до 1 500 рублей.

Так, например, пособие на детей из многодетных семей установлено в Свердловской области в размере 1 572,1 рублей, в Хабаровском крае – 1 123,6 рублей, в Республике Карелия – 1 000 рублей, в Ленинградской области – 905 рублей, в Мурманской области – 602,3 рублей, в Алтайском крае – 580 рублей, в Саратовской области – 499,4 рубля, в Белгородской области – 360 рублей, в Липецкой области – 330 рублей, в Тамбовской области – 342 рубля, Ярославской области – 619 рублей, в Еврейской автономной области – 240 рублей.

Дополнительно к единовременному пособию при рождении ребенка, во многих регионах выплачивается такое пособие за счет средств федерального бюджета. Так, при рождении 3-го ребенка в Орловской области выплачивается 17 864,84 рублей и 23 819,79 рублей – при рождении четвертого и последующих детей; в Вологодской области производится единовременная денежная выплата в размере 100 000 рублей при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей; Московской области – 30 000 рублей, при рождении одновременно двух детей – 35 000 рублей на каждого ребенка, трех и более детей – 150 000 рублей на семью; в Калининградской области при рождении третьего и последующих детей выплачивается 10 000 рублей.

Во всех регионах многодетным семьям предоставляются скидки в размере не ниже 30% по оплате коммунальных услуг, бесплатные лекарства по рецептам врачей детям в возрасте до 6 лет, бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), первоочередные места детям в дошкольные организации, бесплатное питание для учащихся общеобразовательных учебных организаций, возможность один раз в месяц бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок и аттракционов. Кроме того, осуществляется бесплатное обеспечение, либо выплата пособия на приобретение школьной формы или заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий.

В ряде субъектов Российской Федерации (Республика Хакасия, Республика Алтай, Белгородская, Владимирская, Курская, Липецкая, Кировская, Нижегородская, Ульяновская, Новгородская, Кемеровская, Астраханская области и др.) скидки по оплате коммунальных услуг зависят от числа рожденных детей и составляют от 30 до 100 процентов.

Учитывая специфические потребности многодетных семей в автотранспорте в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Хакасия, Камчатском крае, в г. Санкт-Петербурге, Брянской, Липецкой, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Тульской, Ростовской, Пензенской, Саратовской, Новосибирской, Архангельской, Ульяновской, Курской и Тюменской областях предусмотрено предоставление автотранспортного средства на бесплатной основе либо оказание целевой материальной помощи при его приобретении.

В Московской и Сахалинской областях многодетные семьи, которые приобрели автомобили, освобождены от транспортного налога, в Омской области предоставляется денежная компенсация в связи с прохождением технического осмотра транспортного средства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 многодетные родители и усыновители, достойно воспитывающие семерых детей, награждаются орденом «Родительская слава». При награждении орденом «Родительская слава» установлено единовременное денежное поощрение в размере 100 000 рублей (в 2012 году – 50 000 рублей).

Родители и усыновители, достойно воспитывающие четырех детей, награждаются медалью ордена «Родительская слава».

Награждение производится при условии, что представленные к награде родители (усыновители) образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей.

В 2013 году орденом «Родительская слава» награждены 30 семей, медалью ордена «Родительская слава» 80 семей. Бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление указанных выплат перечислено в 2013 году 3 016,528 тыс. рублей, из них израсходовано 2 810,228 тыс. рублей.

Всего с 2009 по 2013 годы награждено орденом «Родительская слава» 236 семей, медалью ордена «Родительская слава» – 193 семей.

Бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление указанных выплат перечислено 13 376,3 тыс. рублей. Федеральным бюджетом на выплату единовременного денежного поощрения при

награждении орденом «Родительская слава» ежегодно предусматриваются денежные средства в объеме 10 млн рублей.

Наряду с этим государственные награды предусмотрены также и в субъектах Российской Федерации – медали, дипломы, почетные знаки, почетные звания, а также премии.

В Магаданской области матери, достойно воспитавшие 5 и более детей награждаются Почетным знаком Магаданской области «Материнская слава» с выплатой единовременного материального вознаграждения в размере 75 000 рублей. Почетным знаком Магаданской области «Материнская слава» награждены 18 многодетных матерей, в том числе в 2013 году – 1 человек.

В Камчатском крае с 2007 года женщинам, родившим и воспитавшим пять и более детей до 18-летнего возраста, присваивается почетное звание «Материнская слава Камчатки» и производятся ежемесячные выплаты в размере 3 000 рублей и единовременное пособие в размере 25 000 рублей. За 2007 – 2013 годы почетное звание присвоено 32 женщинам Камчатского края.

В Астраханской области для поднятия социального статуса многодетной семьи, укрепления семейных ценностей и престижа медалью «Материнская слава» награждаются многодетные матери, которым выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере 50 000 рублей.

В Иркутской области с 2007 года в регионе многодетные матери, родившие и (или) достойно воспитывающие (воспитавшие) 5 и более детей, в том числе подопечных, награждаются Почетным знаком «Материнская слава». Кроме того, в целях укрепления роли семьи, повышения социальной значимости материнства, отцовства и семьи в области ежегодно с 1997 года проводится областной конкурс «Почетная семья Иркутской области». В 2013 году были награждены 15 семей – победителей ежегодного областного конкурса «Почетная семья Иркутской области».

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» субъектам Российской Федерации рекомендовано установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте прожиточного минимума для детей,

назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Начиная с 1 января 2013 года ежемесячная денежная выплата установлена в 65-ти субъектах Российской Федерации.

В 41 субъекте Российской Федерации право на указанную выплату имеют семьи со среднедушевым доходом, размер которого ниже среднедушевого дохода, установленного в регионе.

В 18-ти субъектах Российской Федерации в качестве критерия нуждаемости определена величина прожиточного минимума, установленного в регионе.

В г. Санкт-Петербурге право на ежемесячную денежную выплату имеет семья, в которой среднедушевой доход ниже полуторакратного размера величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, в Омской области – ниже 2-кратной величины прожиточного минимума, в Калининградской и Тульской областях – ниже 3-кратной величины прожиточного минимума.

В Кировской области в качестве критерия нуждаемости семьи определена сумма среднедушевого дохода на одного члена семьи, которая не должна превышать 14 тысяч рублей.

В Пермском крае при определении права семьи на получение ежемесячной денежной выплаты условия нуждаемости не установлены, данная мера предусмотрена многодетным семьям, имеющим на содержании и воспитании трех и более детей до 18 лет.

В 49-ти субъектах Российской Федерации ежемесячная денежная выплата может быть назначена многократно, т.е. при рождении третьего либо последующего ребенка, а также при рождении последующих детей.

В субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации, предусматривается софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет средств федерального бюджета осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при

установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации (далее – Перечень субъектов Российской Федерации).

В 2013 году Перечень субъектов Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № 1354-р, в который включены 50 субъектов Российской Федерации.

В 15 субъектах Российской Федерации ежемесячная денежная выплата предоставляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации без поддержки федерального бюджета.

Распределение средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2012 г. № 1112.

Распределение в 2013 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение обязательств, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 2419-р.

В 2013 году на осуществление ежемесячной денежной выплаты в бюджетах субъектов Российской Федерации и федеральном бюджете предусмотрено более 6,298 млрд рублей, из них:

2,1 млрд рублей предусмотрено в бюджетах субъектов Российской Федерации, осуществляющих ежемесячную денежную выплату без поддержки федерального бюджета;

1,2 млрд рублей – в бюджетах 50 субъектов Российской Федерации, которым предоставляются средства федерального бюджета в виде субсидии на предоставление ежемесячной денежной выплаты;

2,998 млрд рублей – средства федерального бюджета в виде субсидии на предоставление ежемесячной денежной выплаты, предусмотренные Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Средний размер данной выплаты на конец года составил 7 058,43 рублей, от 3 000 рублей в Республике Хакасия до 15 045 рублей в Камчатском крае.

По состоянию на 31 декабря 2013 года ежемесячная денежная выплата назначена на 84,8 тыс. третьих или последующих детей, что составляет 67,7% от численности рожденных третьих и последующих детей (125 187 детей).

При этом в регионах, в которых в качестве критерия нуждаемости определен среднедушевой доход семьи, доля назначенных выплат составляет 68,7%, что на 11% выше, чем в регионах, установивших в качестве такого критерия размер прожиточного минимума (57,7%).

По оценке демографической ситуации в регионах, в которых данная выплата установлена, наблюдается положительное влияние ежемесячной денежной выплаты на рождаемость в этих регионах.

В 65-ти субъектах Российской Федерации, где установлена ежемесячная денежная выплата, рост третьих и последующих рождений за 2013 год составил 110,6 %.

В 50 субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, в отношении которых осуществляется софинансирование из федерального бюджета ежемесячной денежной выплаты, рост третьих рождений составил 110,8%.

В субъектах Российской Федерации, где ежемесячная денежная выплата предоставляется семьям с доходами ниже среднедушевого дохода по региону, рост третьих рождений составил 110,7%, с доходами ниже прожиточного минимума – 109,6%.

В 18 субъектах Российской Федерации с благоприятной демографической ситуацией и высоким уровнем рождаемости, где данная мера не установлена, рост числа третьих рождений ниже и составляет 106,9%.

В федеральном законе от 2 декабря 2013 г. № 349 «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты предусмотрено: в 2014 году

10,1 млрд рублей; в 2015 году – 15,8 млрд рублей; в 2016 году –15,8 млрд рублей.

ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Обеспечение жильем молодых семей, имеющих детей

Поддержка молодых семей в вопросах улучшения жилищных условий является важным направлением жилищной политики в Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 утверждена программа «Жилище» на 2011 – 2015 годы и входящие в ее состав подпрограммы, в том числе подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

Целью подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» является предоставление государственной поддержки (в виде социальных выплат) в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Согласно условиям подпрограммы ее финансирование осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с софинансированием из средств федерального бюджета каждого субъекта Российской Федерации, отобранного по результатам конкурсного отбора исходя из уровня его бюджетной обеспеченности.

В 2013 году 78 субъектов Российской Федерации признаны победителями конкурсного отбора по подпрограмме.

Средства федерального бюджета, предусмотренные в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» на реализацию подпрограммы в 2013 году, в объеме 3,5 млрд рублей распределены полностью между субъектами Российской Федерации распоряжением Правительством Российской Федерации от 30 мая 2013 г. № 873-р «О распределении в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы».

Количество молодых семей, реализовавших свидетельство в рамках реализации подпрограммы в 2012 году, составило 27,49 тыс. семей.

Планируемое количество молодых семей, которые по итогам реализации подпрограммы в 2013 году улучшат жилищные условия, – 25,26 тыс. семей. Воспользовались социальной выплатой 12,62 тыс. семей. Учитывая, что срок действия выплаты составляет 9 месяцев, выплаты, предоставленные в 2013 году, будут реализованы в 2014 году.

Обеспечение жильем многодетных семей

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р утвержден комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей.

В целях исполнения комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей, в 2013 году приняты следующие нормативные правовые акты, направленные на приоритетное предоставление единовременных субсидий и жилых помещений гражданам, имеющим 3 и более детей:

постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 831 «О внесении изменения в Правила предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

В соответствии с информацией представленной субъектами Российской Федерации за 2013 года в Российской Федерации проживает более 1 млн граждан, имеющих 3 и более детей.

Заявления на предоставление земельного участка подали 370 тыс. граждан, имеющих 3 и более детей.

За 2013 год органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления предоставлено бесплатно 92,7 тыс. земельных участков гражданам, имеющим 3 и более детей.

126 тыс. граждан, имеющих 3 и более детей, состоят на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Органами местного самоуправления 6,6 тыс. семьям, имеющим 3 и

более детей, предоставлены жилые помещения по договору социального найма.

В 43 субъектах Российской Федерации с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд «РЖС») реализуются 86 проектов создания жилищно-строительных кооперативов с государственной поддержкой. В проектах участвует 2 480 семей, имеющих трех и более детей, что составляет 20 % от общего количества участников проектов.

Субъектами Российской Федерации в Фонд «РЖС» представлена информация о 160 земельных участках, находящихся в федеральной собственности, которые могут быть переданы в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам для обеспечения жильем семей, имеющих трех и более детей.

В 2013 году состоялись 29 аукционов на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками Фонда «РЖС» для строительства жилья экономического класса по фиксированной цене в отношении 33 земельных участков общей площадью 559,73 га, которое смогут приобрести в том числе семьи, имеющие трех и более детей.

Общая площадь жилья экономического класса, которая должна быть построена по результатам данных аукционов, составляет не менее 775,4 тыс. кв. м.

В целях бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, 37 субъектам Российской Федерации Фондом «РЖС» на основании решений межведомственного коллегиального органа переданы полномочия по управлению и распоряжению 187 земельными участками общей площадью 7 тыс. га, что позволит обеспечить земельными участками более 55 тыс. семей, имеющих трех и более детей.

ОАО «АИЖК» за 2013 год рефинансировало 11,95 тыс. ипотечных кредитов с использованием материнского (семейного) капитала (накопленным итогом с 2009 года) на общую сумму 15,7 млрд рублей, а также рефинансировало 853 ипотечных кредита гражданам, имеющим 3 и более детей, на общую сумму 1,3 млрд рублей.

В настоящее время согласно статье 28 Земельного кодекса Российской Федерации граждане, имеющие 3 и более детей, имеют право приобрести

бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Государственной Думой 23 мая 2014 года в первом чтении принят проект федерального закона «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации», который разработан в целях исполнения поручений Президента Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № Пр-240 и от 26 августа 2013 г. № Пр-2036.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Одной из основных проблем в области социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также защиты их имущественных прав, требующих первоочередного решения, остается обеспечение таких детей жилыми помещениями.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1701-р утвержден комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа (далее – дети-сироты и лица из их числа) на период 2013 – 2017 годов.

В целях ежегодного анализа ситуации в субъектах Российской Федерации Минобрнауки России осуществляет мониторинг по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в субъектах Российской Федерации.

Согласно официальным данным федерального статистического наблюдения формы № 103-РИК численность детей-сирот и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения по состоянию на

1 января 2014 года составляет 198 687 человек (на 1 января 2013 года – 262 251 человек). Из них численность детей-сирот в возрасте от 14 до 18 лет – 83 198 человек, лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет и старше – 115 489 человек.

Минобрнауки России разработало и направило в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа (письмо Минобрнауки России от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07).

Указанные методические рекомендации содержат разъяснения по вопросам реализации полномочий субъектов Российской Федерации по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа, в том числе учета детей, формирования списка лиц указанной категории; выявления обстоятельств невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении на праве социального найма или собственности, предоставления жилого помещения; заключения договоров специализированного найма, управления жилищным фондом, формирования специализированного жилищного фонда, контроля за использованием жилых помещений.

Согласно подпункту 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях стимулирования субъектов Российской Федерации к исполнению расходных обязательств, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц их из числа, с 2007 года в федеральном бюджете предусматриваются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели (далее – субсидии). Начиная с 2011 года объем субсидий увеличился более чем в 5,6 раза по сравнению с 2010 года и более чем в 12 раз по сравнению с 2007 года (в 2007 году – 500 млн рублей, в 2010 году – 1 105,38 млн рублей, в 2011 – 2014 годах – 6 222,9 млн рублей).

В 2013 году по данным субъектов Российской Федерации на обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями израсходованы бюджетные ассигнования в объеме 30 462,3 млн рублей

(в том числе на предоставление жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений – 23 863,6 млн рублей), из них:

за счет субсидий из федерального бюджета – 6 003,7 млн рублей (средний уровень софинансирования за счет субсидии составил 22%);

за счет собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 24 458,6 млн рублей (рост относительно 2012 года – 152,7%), в том числе на предоставление жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений – 18 580,9 млн рублей (рост относительно 2012 года – 116,0%).

В целях совершенствования деятельности по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями принят Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По сведениям, представленным субъектами Российской Федерации, численность детей-сирот и лиц из их числа, которые должны были быть обеспечены жилыми помещениями, но не реализовали свое право, по состоянию на 31 декабря 2013 года составляет – 105 399 человек (на 1 января 2013 года – 102 175 человек).

Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в 2013 году, составляет 23 700 человек (в 2012 году – 24 795 человек), из них обеспечены жилыми помещениями на основании вступивших в силу судебных решений – 11 582 человека, обеспечены согласно списку детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по договору специализированного найма – 12 001 человек.

По данным субъектов Российской Федерации наименьшее количество детей-сирот и лиц из их числа, которые должны были быть обеспечены жилыми помещениями в 2013 году, но не реализовали свое право (менее 100 человек): в Мурманской области (1 человек), Чукотском автономном округе (4 человека), Ямало-Ненецком автономном округе (5 человек),

Магаданской области (17 человек), Ленинградской области (34 человека), Камчатском крае (19 человек), Республике Карелия (56 человек), в Московской области и г. Москве данная категория детей-сирот и лиц из их числа отсутствует.

Наибольшее количество детей-сирот и лиц из их числа, которые должны были быть обеспечены жилыми помещениями в 2013 году, но не реализовали свое право (более 1 тысячи человек) в 34 регионах, в том числе в Кемеровской области (8 221 человек), Иркутской области (7 618 человек), Краснодарском крае (5 177 человек), Забайкальском крае (4 185 человек), Саратовской области (3 695 человек), Ростовской области (2 743 человек), Пермском крае (3 084 человек), Республике Тыва (3 024 человек).

В целях обеспечения практической реализации конституционного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилого помещения данная категория исполнительных производств находится на особом контроле руководства ФССП России.

Анализ исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам свидетельствует о постоянном увеличении количества находящихся на принудительном исполнении исполнительных документов о предоставлении жилья указанной категории граждан.

Так, в 2009 году на исполнении находилось 1,8 тыс. исполнительных документов о предоставлении жилья детям-сиротам, в 2010 году – 3,9 тыс. исполнительных документов, в 2011 году – 10,9 тыс. исполнительных документов, в 2012 году – 21,4 тыс. исполнительных документов.

В 2013 году на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 24,3 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам.

Наибольшее количество исполнительных производств рассматриваемой категории находилось в управлениях ФССП России по Краснодарскому краю – более 3 тыс. исполнительных производств, по Свердловской области – более 2,6 тыс. исполнительных производств, по Саратовской области – более 1,6 тыс. исполнительных производств, по Приморскому и Забайкальскому краям, Иркутской, Омской областях – более 1 тыс. исполнительных производств.

Несмотря на наличие проблем, препятствующих исполнению судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам (недостаточное

финансирование переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, обеспечивающих исполнение судебных решений данной категории) количество исполненных ФССП России судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам с каждым годом возрастает.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом отмечено увеличение на 36,4 % количества оконченных фактическим исполнением исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам. Так, в 2009 году жилье предоставлено по 600 судебным решениям, в 2010 году – по 1,2 тыс., в 2011 году – по 3,2 тыс., в 2012 году – по 5,5 тыс. В 2013 году фактически предоставлено жилье по 7,5 тыс. судебным решениям.

В целях изменения ситуации с предоставлением жилых помещений детям-сиротам в регионах, где проблема предоставления жилья указанной категории граждан стоит наиболее остро, ФССП России проводит координационные совещания с участием представителей органов исполнительной и судебной власти регионов, а также органов прокуратуры.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Оценка состояния здоровья женщин и детей

Федеральным законом Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплен приоритет профилактики в сфере охраны здоровья граждан. Впервые в число основных принципов охраны здоровья включен приоритет охраны здоровья детей, который заключается в признании его государством как одного из важнейших и необходимых условий гармоничного физического и психического развития детей.

Состояние репродуктивного здоровья женщин

По данным на 1 января 2013 года, численность женского населения в Российской Федерации составила 76,99 млн человек (53,7% в общей численности населения России). На фоне продолжающегося сокращения численности женского населения репродуктивного возраста (с 37,12 млн человек в 2011 году до 36,57 млн человек в 2012 году и 36,04 млн человек в 2013 году) отмечается ухудшение показателей здоровья женщин. В 2013 году возросла частота расстройств менструации (на 7,5% – к уровню 2011 года и на 1,2% – к уровню 2012 года), женского бесплодия (на 18,8% и на 12,6% соответственно). Сохраняется высокая частота эндометриоза (435,1 случаев на 100 тыс. женского населения в 2013 году, 435,6 случаев – в 2012 году и 424,1 случаев – в 2011 году). В то же время отмечается тенденция снижения заболеваемости сальпингитами и оофоритами (на 5,7% – к уровню 2011 года и на 3,3% – к уровню 2012 года).

В возрастной группе 15–17 лет в 2013 году увеличилась частота расстройств менструации (на 13,7% –к уровню 2011 года и на 8,0% – к уровню 2012 года) и снизилась частота сальпингита и оофорита (на 11,6% – к уровню 2011 года и на 4,6% – к уровню 2012 года).

В 2013 году сохранился рост частоты онкологических заболеваний репродуктивной системы у женщин. Число больных, взятых в 2013 году на учет с впервые в жизни установленным диагнозом рака молочной железы, возросло на 2,1% к уровню 2012 года, рака шейки матки – на 1,9%, рака тела матки – на 3,8%, рака яичника – на 1,7%.

В Российской Федерации сохраняется стойкая тенденция к снижению числа абортов.

За 2011 – 2013 годы общее число абортов в стране снизилось на 10,9% (с 989 375 абортов в 2011 году до 881 377 абортов в 2013 году), общее число абортов у девочек до 14 лет сократилось на 17,1% (с 543 абортов в 2011 году до 450 абортов в 2013 году), в возрастной группе 15–17 лет – на 27,8% (с 15 847 абортов в 2011 году до 11 434 абортов в 2013 году). Число абортов у первобеременных женщин снизилось на 16,4% (с 86 404 абортов в 2011 году до 72 219 абортов в 2013 году), абортов по социальным показаниям – на 82,2% (с 298 абортов в 2011 году до 53 абортов в 2013 году), неуточненных абортов – на 19,0% (с 47 540 до 38 515), криминальных абортов – на 77,7% (с 727 абортов в 2011 году до 162 абортов в 2013 году). Увеличивается удельный вес медикаментозных абортов (с 4,7% от общего числа абортов в 2011 году до 5,7% –в 2012 году и 8,1% – в 2013 году).

В Российской Федерации реализуется комплекс последовательных мер по повышению доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным за счет развития перинатальных технологий, укрепления материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства.

Значительное влияние на охрану здоровья матерей и детей оказывает реализация программы «Родовый сертификат».

Фактические объемы дополнительного финансирования государственных и муниципальных учреждений службы родовспоможения и детских поликлиник по программе «Родовый сертификат» в 2013 году составили 17,9 млрд рублей. Оплачены услуги по оказанию медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническом этапе (талон № 1) 1 657,8 тыс. женщин на сумму 5,0 млрд рублей; в период родов и в послеродовой период (талон № 2) – 1 748,0 тыс. женщин на сумму 10,5 млрд рублей; по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни (талоны № 3.1 и № 3.2) – 2 387,5 тыс. услуг на сумму 2,4 млрд рублей.

Дополнительное финансовое обеспечение государственных и муниципальных женских консультаций, родильных домов (отделений) и перинатальных центров позволяет осуществлять модернизацию учреждений родовспоможения. В 2013 году за счет средств родовых сертификатов приобретено более 2,9 тыс. единиц дорогостоящего медицинского оборудования, в том числе для выхаживания детей, родившихся с экстремально низкой массой тела.

Улучшается качество диспансерного наблюдения беременных женщин.

В 2013 году доля женщин, поступивших под наблюдение в женские консультации до 12 недель, увеличилась до 85,3% (в 2012 году – 84,6%). Доля женщин, не состоявших под наблюдением в женских консультациях, сократилась до 1,8 % (в 2012 году – 1,9%). Удельный вес беременных, осмотренных терапевтом до 12 недель беременности, возрос с 82,4% в 2011 году до 83,0% в 2012 году и 83,8% – в 2013 году. Число женщин, которым проведен биохимический скрининг, увеличилось с 71,7% в 2011 году до 75,4% в 2012 году и 82,2% – в 2013 году.

В результате принимаемых мер в 2013 году сохранялись тенденции снижения частоты отеков, протеинурии и гипертензивных расстройств у беременных женщин (с 17,4% к числу закончивших беременность в 2011 году до 16,7% в 2012 году и 15,9% – в 2013 году), болезней мочеполовой системы (с 18,8% в 2011 году до 17,9% в 2012 году и 17,4% – в 2013 году), кровотечений в последовом и раннем послеродовом периоде (с 12,3 случаев на 1000 родов в 2011 году до 10,9 случаев в 2012 году и 10,6 случаев – в 2013 году), нарушений родовой деятельности (с 110,6 случаев на 1000 родов в 2011 году до 101,8 случаев в 2012 году и 99,5 случаев – в 2013 году).

Доля нормальных родов в 2013 году составила 37,8% (в 2011 году – 36,8%, в 2012 году – 38,2%).

Вместе с тем, в 2013 году сохранялся рост заболеваемости беременных сахарным диабетом (с 0,42% в 2011 году до 0,47% в 2012 году и 0,73% в 2013 году). Увеличилась частота кровотечений в связи с предлежанием плаценты (с 1,99 случаев на 1000 родов в 2011 году до 2,16 случаев в 2013 году).

В 2013 году, по данным Росстата, показатель материнской смертности в Российской Федерации составил 11,3 случаев на 100 тыс. родившихся живыми, что на 1,8% ниже, чем в 2012 году. Всего зарегистрировано 215 случаев материнской смерти. Случаи материнской смерти в 2013 году не зарегистрированы в 18 субъектах Российской Федерации.

В 2013 году в Российской Федерации выявлено 20 394 беременных женщины с ВИЧ-инфекцией, из них у 14 394 женщины беременность закончилась родами. Число рожденных детей от женщин с ВИЧ-инфекцией в 2013 году составило 14 420 человек.

Кумулятивное число детей, рожденных женщинами с ВИЧ-инфекцией, к концу 2013 года составило 111 660 человек, из них у 6 834 детей выявлена ВИЧ-инфекция.

За последние годы принят ряд организационных и практических мер по профилактике передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребенку. Охват трехэтапной антиретровирусной профилактикой (пар «Мать–ребенок») в 2013 году увеличился в 1,5 раза и составил 85,2% по сравнению с 2005 годом (57%), женщин в период беременности – в 1,2 раза и составил 85,2% (2005 год – 66,8%). Охват антиретровирусной профилактикой женщин в период родов составил 93,5%, новорожденных – 98,9% (2011 год – 98%).

Реализация комплекса мер по профилактике передачи ВИЧ–инфекции от матери ребенку способствовала существенному снижению заболеваемости ВИЧ–инфекцией у детей.

Так, в 2001 году в Российской Федерации каждый пятый ребенок, родившийся от ВИЧ-инфицированной матери, был инфицирован ВИЧ, в 2013 году ВИЧ-инфекция была выявлена только у 3,5% детей, рожденных матерями с ВИЧ-инфекцией. В 36 субъектах Российской Федерации этот показатель снижен до уровня менее 2 процентов.

Состояние здоровья детей

Охрана здоровья детей и развитие детского здравоохранения определены как важнейшая задача государства.

Заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет. В 2013 году (по предварительным данным) отмечается незначительное повышение показателя общей заболеваемости среди детей в возрастной группе от 0 до 14 лет на 0,07% (с 233 124,0 человек в 2012 году до 233 290,6 человек в 2013 году на 100 тыс. населения данного возраста). На фоне снижения заболеваемости по всем классам болезней отмечается рост болезней нервной системы (на 1,2%), врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений (на 1,3%), болезней органов дыхания (на 1,6%), новообразований (на 3,2%).

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет, как и в предыдущие годы, первое ранговое место занимают болезни органов дыхания, органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки и болезни нервной системы.

В 2013 году заболеваемость детей с диагнозом, установленным впервые в жизни, в возрастной группе от 0 до 14 лет 189 135,1 случаев (в 2012 году – 189 007,4 случаев) на 100 тыс. населения данного возраста.

Заболеваемость детей в возрасте от 15 до 17 лет включительно. В 2013 году отмечается тенденция к снижению показателя общей заболеваемости на 0,6% (с 228 138,6 случаев в 2012 году до 226 780,3 случаев в 2013 году). Снижение заболеваемости отмечается по всем классам болезней за исключением болезней крови, кроветворных органов и отдельных нарушений, вовлекающих иммунный механизм, новообразований, болезней глаза и его придаточного аппарата, болезней эндокринной системы, нервной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.

Также, в 2013 году отмечается тенденция к снижению показателя заболеваемости с диагнозом, установленным впервые в жизни в возрастной группе детей 15–17 лет на 0,9% (с 143 133,5 случаев в 2012 году до 141 883,8 случаев в 2013 году на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре заболеваемости подростков с диагнозом, установленным впервые в жизни, первое ранговое место занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни пищеварения, болезни мочеполовой системы.

Младенческая смертность. Показатель младенческой смертности в 2013 году снизился на 4,7% и составил 8,2 случаев на 1000 родившихся живыми (в 2012 году – 8,6 случаев).

По данным Росстата, снижение показателя младенческой смертности зарегистрировано во всех федеральных округах Российской Федерации, за исключением Дальневосточного федерального округа (увеличение показателя на 0,9%) и Северо-Западного федерального округа (показатель остался на уровне 2012 года).

Уровень младенческой смертности, сравнимый с показателями Западной Европы (6,1 случаев на 1000 родившихся живыми и ниже), в 2013 году отмечается в 11 субъектах Российской Федерации: в Республике Коми (6,0), в Краснодарском крае (5,9), в Ленинградской и Кировской областях (5,8), в Томской и Пензенской областях (5,6), в Сахалинской и Тамбовской областях (5,5), в Ханты-Мансийском автономном округе (5,4), в Чувашской Республике (4,8) и г. Санкт-Петербурге (4,4).

Младенческая смертность снизилась, в первую очередь, за счет снижения смертности от отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалий, кишечных инфекций. Однако ряд заболеваний относится к неуправляемым причинам (крайняя незрелость плода, тяжелая перинатальная патология).

В целях снижения младенческой смертности и инвалидизации детей вследствие нарушений развития за счет выявления заболевания до рождения ребенка и своевременного оказания специализированной медицинской помощи в 2013 году была продолжена реализация мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике в новом алгоритме (проведение пренатальной диагностики в первом триместре беременности, комплексность обследования, экспертный уровень проведения ультразвукового исследования, подтверждающая диагностика). В 2010 году указанные мероприятия осуществлялись в 3 субъектах Российской Федерации, в 2011 году – в 29 регионах, в 2012 году – в 56 регионах, в 2013 году – в 72 регионах.

В 2013 году по новому алгоритму комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка обследовано 1 102 840 беременных (76,7% от числа вставших на учет по беременности до 14 недель), выявлено 15 529 плодов с врожденными пороками развития.

Выявление врожденного или наследственного заболевания до рождения ребенка позволило оптимизировать медицинскую помощь женщине во время беременности, обеспечить условия для адекватного родоразрешения, оказать специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь новорожденному, разработать программу дальнейшего лечения и реабилитации ребенка в последующие возрастные периоды.

Одним из важнейших и эффективных направлений ранней диагностики и терапии наследственных и врожденных заболеваний является неонатальный и аудиологический скрининг.

В 2013 году в Российской Федерации обследовано более 1 858 тыс. новорожденных на 5 наследственных и врожденных заболеваний (более 95%, что отвечает требованиям ВОЗ и свидетельствует об эффективности проводимого мероприятия), из них выявлен 1 281 ребенок с наследственными и врожденными заболеваниями (фенилкетонурия

285 человек, врожденный гипотиреоз – 523 человека, адреногенитальный синдром – 198 человек, галактоземия – 83 человека, муковисцидоз – 192 человека). Все дети взяты на диспансерный учет, получают необходимое лечение. Указанные меры позволили снизить уровень инвалидизации детей и показателей детской смертности.

С целью профилактики тугоухости и глухоты проводится ранняя диагностика нарушений слуха (аудиологический скрининг) новорожденных и детей первого года жизни с последующим проведением при необходимости операции кохлеарной имплантации.

В 2013 году аудиологическим скринингом (I этап) было охвачено более 1,8 млн детей, что составило 96% детей от общего количества рожденных детей в целом по Российской Федерации. На втором этапе аудиологического скрининга (в центрах (кабинетах) реабилитации слуха) с целью подтверждающей диагностики обследовано 40 тыс. детей, выявлено более 5,6 тыс. детей с нарушениями слуха.

В 2013 году проведена операция кохлеарной имплантации 1 154 детям (в 2012 году – 1 193 детям).

Обязательное медицинское страхование женщин и детей, доступность квалифицированной медицинской помощи и лекарственное обеспечение женщин и детей

Меры по предоставлению государственных социальных гарантий в сфере поддержки семьи, материнства и детства реализуются, в том числе в системе обязательного медицинского страхования.

Численность застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию, по состоянию на 1 января 2013 года, составила 143 861 тыс. человек, из них детей 27 370 тыс. человек или 19% от общего числа граждан Российской Федерации, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию (в 2012 году – 26 938 тыс., в 2011 году – 26 840,7 тыс. человек).

Плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование детей с рождения до достижения ими 18-летнего возраста являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрены правовые нормы, направленные на усиление ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за неуплату платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Одним из основных принципов осуществления обязательного медицинского страхования, предусмотренных законом, является обязательность уплаты страхователями страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размерах, установленных федеральными законами.

Обязательное медицинское страхование детей со дня рождения до дня государственной регистрации рождения осуществляется страховой медицинской организацией, в которой застрахованы матери или другие законные представители ребенка. После дня государственной регистрации рождения ребенка и до достижения им совершеннолетия, либо после приобретения им дееспособности в полном объеме и до достижения им совершеннолетия обязательное медицинское страхование осуществляется страховой медицинской организацией, выбранной одним из родителей или другим законным представителем.

Размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлен Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Предусмотрен порядок определения размера указанных страховых взносов в переходный период 2011 – 2014 годов, а также положения, регулирующие период, порядок и сроки уплаты взносов, ответственность страхователей за нарушение требований к указанному порядку и срокам их уплаты, что будет способствовать улучшению финансового обеспечения медицинской помощи, в том числе детям и неработающим матерям.

Полностью сформированная трехуровневая система здравоохранения, в сочетании с внедрением порядков и стандартов медицинской помощи, должна обеспечить оптимальную маршрутизацию пациентов и качественно повысить уровень оказания медицинской помощи населению.

В 2013 году в 23 перинатальных центрах, построенных и оснащенных при софинансировании из федерального бюджета в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2008 – 2012 годах, принято 83 011 родов, в том числе 10 980 (13,2%) – преждевременных; родилось 85 495 детей. В отделениях реанимации и интенсивной терапии пролечено 10 872 новорожденных, в отделениях патологии новорожденных – 13 826 человек. Консультативная медицинская помощь оказана 572 127 женщинам.

В 2013 году продолжилась работа по строительству Федерального перинатального центра федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Минздрава России (г. Москва), ввод в эксплуатацию которого запланирован в 2015 году.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 марта 2013 г. № Пр-539 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике разработана Программа развития перинатальных центров в Российской Федерации (далее – Программа) и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2302-р.

В рамках реализации Программы и в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрены мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров. Финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 52 655,7 млн рублей.

Программой предусмотрено строительство 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации в 2013 – 2016 годах.

Для реализации установленных Программой мероприятий постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 925 внесены изменения в Правила финансового обеспечения в 2011 – 2013 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования,

устанавливающие условия предоставления субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и методику отбора субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров.

Распределение субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 1873-р.

Дальнейшее развитие сети перинатальных центров обеспечит повышение доступности и качества медицинской помощи матери и ребенку, создаст условия для повышения удовлетворенности населения медицинской помощью, снижения материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

В целях повышения качества и доступности бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, во исполнение статьи 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2011 – 2013 годы осуществлялась реализация мероприятий программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации (далее – программы модернизации здравоохранения).

Финансовое обеспечение программ модернизации здравоохранения на 2011 – 2013 годы предусмотрено в размере 664,3 млрд рублей, из них за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (420,1 млрд рублей).

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года программами модернизации здравоохранения предусмотрено не менее 25% средств, совокупно выделяемых на модернизацию здравоохранения, направить на развитие детской медицины (186,8 млрд рублей или 28,1 % от стоимости программ модернизации здравоохранения).

Финансовое обеспечение программ модернизации здравоохранения на 2011 – 2013 годы предусмотрено на реализацию целей, установленных

Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»:

укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе обеспечение завершения строительства ранее начатых объектов, текущий и капитальный ремонт, приобретение медицинского оборудования (343,9 млрд рублей, в том числе на развитие детской медицины и родовспоможение – 113,6 млрд рублей);

внедрение современных информационных систем в здравоохранение, обеспечивающих переход на единый полис обязательного медицинского страхования, внедрение телемедицинских систем, систем электронного документооборота и ведение медицинских карт пациентов в электронном виде (29,4 млрд рублей, в том числе на развитие детской медицины и родовспоможение – 7,5 млрд рублей);

внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами (291,0 млрд рублей, в том числе на развитие детской медицины и родовспоможение – 65,7 млрд рублей).

В рамках программ модернизации здравоохранения реализованы мероприятия, направленные на улучшение качества и доступности медицинской помощи матерям и детям.

На совершенствование оказания медицинской помощи детям расходы в субъектах Российской Федерации составили 181,1 млрд рублей

Одним из основных направлений являлось укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, на которое было предусмотрено 113,6 млрд рублей, из них использовано 111,5 млрд рублей. В 2011 – 2013 годы завершено строительство 40 ранее начатых учреждений детства, проведен капитальный и текущий ремонт в 1 559 медицинских организациях, приобретено более 113 тыс. единиц медицинского оборудования для более 2 тыс. медицинских организаций.

Благодаря программам модернизации здравоохранения, медицинская помощь сельским жителям, в том числе детям, с января 2013 года оказывалась в обновленных 4 534 врачебных амбулаториях, 3 769 офисах врачебной общей практики и почти 40 тыс. фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах.

Наряду с инфраструктурной модернизацией большое внимание уделялось совершенствованию планирования объемов медицинской помощи, ее финансового обеспечения, оптимизации организационной логистики, развитию кадрового потенциала.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – программа государственных гарантий) с 2013 года финансовое обеспечение мероприятий по применению вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения), включая лекарственное обеспечение, осуществляется в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

Увеличение объемов оказания медицинской помощи по лечению бесплодия с использованием современных вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) повышает доступность данного вида помощи и является одним из резервов сохранения параметров рождаемости.

В 2013 году за счет средств федерального бюджета высокотехнологичная медицинская помощь по профилю «Акушерство и гинекология/1 (ЭКО)» оказана 10 470 женщинам Российской Федерации.

С 2013 года в соответствии с программой государственных гарантий в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлялось финансовое обеспечение следующих профилактических мероприятий: медицинские осмотры несовершеннолетних, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них; диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Медицинские осмотры несовершеннолетних. В 2013 году в Российской Федерации началась диспансеризация детского населения, охватывающая все возрастные категории. Определен порядок профилактических осмотров детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно. Диспансеризация позволит выявить у

ребенка ранние проявления заболевания, функциональные нарушения здоровья, провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений в хронические заболевания.

По данным от субъектов Российской Федерации, в 2013 году число детей, прошедших I этап профилактических осмотров, составило более 14,1 млн детей, из которых направлены на 2-й этап 654 306 детей (дополнительные обследования в условиях амбулаторно-поликлинических организаций, стационара), из них 553 364 ребенка завершили 2-й этап профилактических осмотров.

Из числа детей, прошедших профилактические осмотры, выявлены дети: с I группой здоровья – 25,8%; II группой здоровья – 59,2%; III группой здоровья – 13,5%; IV и V группами здоровья – 1,0% и 0,5% соответственно. При выявлении заболеваний осуществляется постановка на диспансерный учет, проводятся соответствующие лечебно-профилактические мероприятия, а также работа с детьми и их родителями по формированию здорового образа жизни.

Медицинские осмотры несовершеннолетних проводятся в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них», предусматривающем 3 вида осмотров несовершеннолетних: профилактические, предварительные и периодические осмотры.

В 16 субъектах Российской Федерации план проведения профилактических осмотров исполнен на 100% и более. Наибольшие показатели достигнуты в Архангельской, Иркутской, Калининградской, Липецкой и Нижегородской областях.

Неисполнение плановых показателей выявлено в 67 субъектах Российской Федерации. При этом в 5 регионах план проведения диспансеризации исполнен менее чем на 15%: в Республике Татарстан, в Забайкальском крае, в Приморском крае, во Владимирской и Новгородской областях.

Периодическим медицинским осмотрам несовершеннолетних подлежало 6 585 346 человек. В республиках Карелия, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Мордовия, Татарстан, в Камчатском крае, во

Владимирской и Ярославской областях, в г. Санкт-Петербурге, в Еврейской автономной области, в Ненецком автономном округе в 2013 году периодические осмотры несовершеннолетних не проводились.

Диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Порядок проведения в 2013 году диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, установлен приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 февраля 2013 г. № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В 2013 году число осмотренных детей, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты в 2013 году в Российской Федерации, по данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования, составило 294 639 человек.

Дети, пребывающие в стационарных учреждениях системы образования, здравоохранения и социальной защиты, распределены по следующим группам здоровья: I группа составила – 5,3%; II группа– 35,7%; III группа – 35,7%; IV и V-ой группы – 12,7% и 10,6% соответственно.

Детям, которые нуждались в лечебно-оздоровительных мероприятиях в условиях амбулаторно-поликлинической сети, стационара, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи и санаторно-курортном лечении, проведены профилактические, лечебно-реабилитационные мероприятия.

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 апреля 2013 г. № 216н утвержден Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

В соответствии с данным Порядком в 2013 году начато проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Численность указанных детей, прошедших диспансеризацию в 2013 году, по данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования, составило 249 278 человека.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе усыновленные (удочеренные), принятые под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, распределены по следующим группам здоровья: I группа составила – 20,9%; II группа– 53%; III группа – 23,2 %; IV и V-ой группы – 1,7 % и 1,2 % соответственно.

По итогам диспансеризации выявлены дети, которые нуждались в лечебно-оздоровительных мероприятиях в условиях амбулаторно-поликлинической сети, стационара, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи и санаторно-курортном лечении, всем им проведены профилактические, лечебно-реабилитационные мероприятия.

Охрана здоровья детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями

Особое внимание государства направлено на категорию детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к ранней инвалидизации и сокращению продолжительности жизни.

В Российской Федерации впервые Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплено определение редкого (орфанного) заболевания.

К редким (орфанным) заболеваниям относятся заболевания, имеющие распространенность до 10 случаев на 100 тыс. населения, характеризующиеся хроническим прогрессирующим течением, приводящие к сокращению продолжительности жизни больного или его пожизненной инвалидизации. Также законодательно предусмотрено регулирование вопросов, связанных с оказанием медицинской помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями и их лекарственным обеспечением.

Проблема редких (орфанных) заболеваний особенно актуальна для педиатрии, так как 2/3 редких болезней проявляются в раннем детском

возрасте. В 65% случаев редкие (орфанные) заболевания имеют тяжелое инвалидизирующее течение, в 50% – ухудшенный прогноз для жизни, в 35% являются причиной смерти в течение первого года жизни, в 10% – в течение 1–5 лет, в 12% – в возрасте 5–15 лет.

В рамках информационно-аналитической системы Министерства здравоохранения Российской Федерации создана подсистема «Федеральный регистр лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями».

В настоящее время в Федеральный регистр внесены данные о 11 755 пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями, из них 6 628 детей.

Количество лиц, включенных в Федеральный регистр, регулярно изменяется в связи с выявлением новых пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, а также исключением пациентов из Федерального регистра в связи с изменением диагноза или со смертью больного.

Минздравом России в постоянном режиме проводится работа по верификации данных Федерального регистра, по результатам которой субъектами Российской Федерации вносятся необходимые изменения и дополнения в региональные сегменты Федерального регистра.

Охрана здоровья детей-инвалидов

По состоянию на 1 января 2014 года, в Российской Федерации численность детей-инвалидов составила 582,2 тыс. человек, что в динамике характеризует увеличение числа детей–инвалидов за трехлетний период (2013 год – 582,2 тыс. детей, 2012 году – 571,5 тыс. детей, в 2011 году – 568,0 тыс. детей).

Решение проблем охраны здоровья и социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей, проведение комплексной реабилитации детей-инвалидов, обучение родителей данной категории детей и их активное участие в реабилитационном процессе являются приоритетными направлениями государственной политики.

Уменьшению численности детей-инвалидов и более полной интеграции этой категории детей в общество способствует внедрение в практику диагностики и лечения больных детей высоких медицинских технологий, позволяющих рано активизировать пациента, обеспечить ему возможность

самообслуживания и возврата к деятельности, свойственной возрасту ребенка.

Государственная политика в отношении детей-инвалидов направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических и социальных, культурных, личных и политических прав, предоставляемых Конституцией Российской Федерации.

Государство гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации и услуг, предусматриваемых федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, а также обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, путевками на санаторно-курортное лечение, проездом к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

Государственной программой «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» предусмотрены мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы имеющихся санаторно-курортных учреждений и реабилитационных центров (отделений), увеличение коечной мощности медицинских организаций, оказывающих санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию детям, путем реорганизации деятельности имеющихся медицинских организаций и строительства новых реабилитационных центров; создание отделений реабилитации в медицинских организациях, оказывающих специализированную, в том числе неотложную стационарную, медицинскую помощь в каждом субъекте Российской Федерации из расчета 1 реабилитационная койка на 15 коек по профилю оказываемой помощи (неврологических, травматологических, ортопедических, кардиологических, онкологических) для взрослых и детей соответственно; создание крупных межрегиональных специализированных центров медицинской реабилитации по профилю оказываемой помощи на базе существующих медицинских организаций из расчета 30 коек на 600 тыс. населения; создание отделений (кабинетов) реабилитации в медицинских организациях, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь в каждом субъекте Российской

Федерации на базе каждого из существующих медицинских организаций; профессиональную подготовку кадров.

Охрана здоровья детей в домах ребенка

По состоянию на 1 января 2014 года, по данным Росстата, в Российской Федерации функционировали 194 дома ребенка на 18 427 мест, в которых воспитывалось 13 977 детей, в том числе 9 333 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2013 года функционировали 207 домов ребенка на 19 819 места, в которых воспитывалось 15 993 детей, в том числе 11 145 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Доля детей первого года жизни в 2013 году составила 24,0% (в 2012 году – 24,8%), причем среди них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили – 62,9% (в 2012 году – 67,5%), из них дети-сироты – 3,1 процента.

Удельный вес детей-инвалидов среди воспитанников домов ребенка в 2013 году составил 25,7% от общего числа детей, воспитывающихся в домах ребенка (в 2012 году – 24,6%).

В последние годы также отмечается снижение смертности детей в домах ребенка. В 2013 году показатель смертности детей в домах ребенка снизился и составил 15,9 случаев на 1000 детей списочного состава (в 2012 году – 16,4 случаев, в 2011 году – 17,05 случаев). Доля умерших детей первого года жизни от общего числа умерших составила 51,5% (в 2012 году – 52,47%, в 2011 году – 51,04%).

Анализ данных профилактических осмотров показал, что на протяжении последних лет, по-прежнему, недостаточно внимания уделяется алиментарно-зависимым заболеваниям. На стабильно высоком уровне держится число детей с расстройствами питания. В 2013 году удельный вес детей с расстройствами питания составил 23,2% от числа всех воспитанников (в 2012 году – 21,5%, 2011 году – 22,4%), а среди детей первого года жизни – 26,5% (в 2012 году – 27,01%, в 2011 году – 26,06%).

Удельный вес воспитанников, отстающих в физическом развитии, увеличился и в 2013 году составил 41,4% (в 2012 году – 40,7%) от общего числа всех воспитанников. Вместе с тем удельный вес воспитанников, отстающих в психическом развитии, практически не изменился и в 2013 году составил 67,6% (в 2012 году – 67,7%) от общего числа всех воспитанников.

В структуре заболеваемости, как и в предыдущие годы, ведущие места занимают заболевания органов дыхания (2013 год – 32,2%, 2012 год – 32,4%, 2011 год – 32,99%), болезни нервной системы (2013 год – 14,3%, 2012 год – 14,0%, 2011 год – 12,8%), врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (2013 год – 10,3%, 2012 год – 10,5%, 2011 год – 10,2%).

Углубленная диспансеризация в 2013 году проведена у 98% детей, пребывающих в домах ребенка.

Число детей, взятых под диспансерное наблюдение, составило 80,1% от общего числа воспитанников, из них 69,2% – дети, оставшиеся без попечения родителей, из них 17,1% дети-инвалиды.

Количество детей, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, составило 5 561, из них 3 912 – дети, оставшиеся без попечения родителей, из них 33,8% – дети-инвалиды.

Число детей, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи, составило 463 человека, из них 324 ребенка-инвалида.

Из нуждающихся получили специализированную медицинскую помощь 97,3% детей, в том числе 98,1% дети-инвалиды, высокотехнологичную медицинскую помощь – 79,4% детей, в том числе 81,7% дети-инвалиды.

Число детей, нуждающихся в медицинской реабилитации, составило 13 504 человека, из них 9 541 – дети, оставшиеся без попечения родителей, из них 29,4% дети-инвалиды.

Из нуждающихся получили медицинскую реабилитацию 99,3% детей, в том числе 98,9% дети-инвалиды, санаторно-курортное лечение получили 71,5% детей, в том числе 36,1% дети-инвалиды.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи

По данным специализированной информационно-аналитической системы Минздрава России, в 2013 году высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств федерального бюджета получили 79 414 детей, в том числе 19 303 ребенка-инвалида (в 2012 году – 68 896 детей, в том числе 17 846 детей-инвалидов, в 2011 году – 54 697 детей, в том числе 15 768 детей-инвалидов).

В федеральных медицинских учреждениях высокотехнологичная медицинская помощь в 2013 году оказана 58 047 детям, в медицинских

учреждениях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, высокотехнологичная медицинская помощь оказана 21 367 детям (в 2012 году – 56 550 детям и 12 346 детям, соответственно).

В 2013 году за счет средств федерального бюджета оказана необходимая медицинская помощь за рубежом 9 детям.

Наибольшие объемы высокотехнологичной медицинской помощи оказаны по профилям «Педиатрия», «Сердечно – сосудистая хирургия», «Травматология и ортопедия», «Неонатология» и «Онкология».

Обеспечение медицинскими кадрами

Совершенствованию медицинского образования и кадровой политики уделяется значительное внимание. Ядром системы подготовки врачебных кадров являются 46 ВУЗов Минздрава России, выпускающие 32 тыс. медицинских и фармацевтических специалистов в год, в том числе 26 тыс. обучающихся на бюджетной основе. Деятельность всех вузов Минздрава России признана Минобрнауки России эффективной. На 1 января 2013 года в медицинских организациях Российской Федерации работали более 2 млн медицинских работников, из них в системе Минздрава России – 587,5 тыс. врачей и почти 1 300 тыс. работников со средним медицинским образованием.

Проблемы кадрового обеспечения здравоохранения связаны не столько с дефицитом врачей и средних медицинских работников по ряду специальностей, сколько со сформировавшимися диспропорциями и дисбалансом: в обеспеченности медицинскими кадрами медицинских организаций, оказывающих стационарную и амбулаторную медицинскую помощь; в обеспеченности врачами-специалистами и врачами участковой службы в первичном звене; в укомплектованности штатов медицинских организаций; в соотношении между количеством врачей и средних медицинских работников.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» в 2012 году разработан и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 г. № 614-р Комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года, который предусматривает принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на

повышение квалификации медицинских кадров, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также содержащих дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

Реализация в субъектах Российской Федерации региональных кадровых программ направлена на устранение диспропорций в кадровом обеспечении отрасли, сокращение дефицита врачей и среднего медицинского персонала, повышение качества профессиональной подготовки и уровня квалификации специалистов с медицинским и фармацевтическим образованием, закрепление медицинских кадров в отрасли, повышение престижа и привлекательности медицинской профессии.

Лекарственное обеспечение детей

Лекарственное обеспечение граждан Российской Федерации состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и нормативной базе. В основе существующей системы лекарственного обеспечения лежит принцип государственной компенсации расходов на медикаменты для отдельных категорий населения, в том числе детей, выделяемых по различным признакам:

в зависимости от видов, условий и форм оказания медицинской помощи (в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»);

в зависимости от принадлежности к льготной категории граждан («граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» и граждане, относящиеся к «группе населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой со свободных цен»);

наличие определенных социально значимых и/или дорогостоящих в лечении заболеваний;

профессиональный статус (в частности, военнослужащие, компенсация для которых идет из ведомственного бюджета).

Обеспечение граждан Российской Федерации лекарственными средствами осуществляется в рамках реализации следующих социальных гарантий:

лекарственное обеспечение, предусмотренное Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», за счет средств обязательного медицинского страхования в стационарных условиях;

государственная социальная помощь отдельным категориям граждан, предусмотренная Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и приказом Минздравсоцразвития России от 18 сентября 2006 г. № 665 «Об утверждении Перечня лекарственных препаратов, в том числе перечня лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» в рамках программы обеспечения необходимыми лекарственными средствами при оказании амбулаторно-поликлинической помощи;

лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан и больных отдельными видами заболеваний, входящих в региональные перечни по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой при амбулаторно-поликлинической помощи, осуществляемое в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

обеспечение лекарствами при амбулаторно-поликлинической помощи по 7 высокозатратным заболеваниям по утверждаемому Правительством Российской Федерации перечню лекарственных средств, централизованно закупаемых за счет средств федерального бюджета;

обеспечение лекарствами для лечения отдельных социально-значимых заболеваний в рамках амбулаторно-поликлинической помощи (в том числе ВИЧ, туберкулез);

реализация государственной политики в области иммунопрофилактики, предусмотренной Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний». Вакцинация в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок является расходным обязательством федерального бюджета и обеспечивается соответствующими централизованными закупками. Вакцинация по эпидемиологическим показаниям является расходным обязательством бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право на получение бесплатной лекарственной помощи имеют 10 категорий граждан, в том числе дети-инвалиды.

С 2008 года полномочия Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в части организации обеспечения граждан лекарственными средствами переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в федеральном бюджете и передаются бюджетам субъектов Российской Федерации.

Дети-инвалиды наряду с другими категориями граждан получают необходимые лекарственные средства в соответствии с Перечнем лекарственных препаратов, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 18 сентября 2006 г. № 665 и в Порядке предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2004 г. № 328.

Организация льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе детей-инвалидов, в рамках осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий (по данным мониторинга Росздравнадзора, по состоянию на 31 декабря 2013 года)

Категории граждан	Численность (человек)	Выписано рецептов (шт.)	Отпущено рецептов на сумму (тыс.рублей)	Доля рецептов на отсроченном обслуживании (%)	Средняя стоимость рецепта (рублей)
Дети-инвалиды	320 299	1 270 805	3 103 068	0,0	2 464,66
Из них: дети до 3-х лет	40 230	85 806	154 322	0,0	1 813,59
Всего	4 223 619	53 572 338	45 568 497	0,01	852,26

С 2008 года предусмотрено отдельное финансирование из федерального бюджета расходов на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

В целях учета указанных категорий больных Минздрав России осуществляет ведение Федерального регистра указанных больных с использованием информационных технологий.

Назначение и отпуск лекарственных препаратов, предусмотренных перечнем, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 18 сентября 2006 г. № 665, осуществляется в отношении каждого больного персонально в соответствии с данными регистра, стандартами оказания медицинской помощи, которые являются основой для планирования бюджетных ассигнований на организацию лекарственного обеспечения данной категории больных.

Обеспечение граждан дорогостоящими лекарственными препаратами, в том числе детей-инвалидов (по данным мониторинга Росздравнадзора, по состоянию на 31 декабря 2013 года)

Категории граждан	Численность (человек)	Выписано рецептов (шт.)	Отпущено рецептов на сумму (тыс.рублей)	Доля рецептов на отсроченном обслуживании (%)	Средняя стоимость рецепта (рублей)
Детское население	8 458	72 996	3 964 262	0,0	54 419,01
Из них: дети до 3-х лет	912	8 385	418 259	0,0	50 001,12
Всего	105 027	701 648	37 561 601	0,0	53 568,59

Формирование здорового образа жизни

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» в рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской

Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, продолжается реализация комплекса мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая развитие физической культуры и спорта, пропаганду среди граждан Российской Федерации, в первую очередь среди молодежи, здорового образа жизни, а также программ по оздоровлению детей, особенно младшего возраста.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» формирование здорового образа жизни у граждан, начиная с детского возраста, обеспечивается путем проведения мероприятий, направленных на информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом.

Мероприятия носят комплексный характер, поэтому их решение требует скоординированного межведомственного взаимодействия, согласованных усилий органов государственной власти разного уровня.

В целях эффективной координации мероприятий по формированию «единой профилактической среды» постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1018 образована Правительственная комиссия по вопросам охраны здоровья граждан (далее– Правительственная комиссия), в состав которой вошли руководители профильных служб и ведомств, представители Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, общественных организаций и религиозных конфессий.

Во исполнение пункта 4 раздела I Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 24 апреля 2013 г. № 1 Минздрав России подготовил проект плана межведомственных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, создание условий для ведения здорового образа жизни («дорожная карта»). Целью «дорожной карты» является обеспечение согласованных действий заинтересованных органов

исполнительной власти при реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса», № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года, а также государственными и ведомственными целевыми программами.

Председателем Правительственной комиссии Д.А. Медведевым 31 октября 2013 года утвержден План работы Правительственной комиссии на 2013 – 2014 годы, состав рабочей группы при Правительственной комиссии для рассмотрения вопросов немедицинского потребления наркотиков, включая совершенствование законодательного регулирования данной сферы, а также анализа причин смертности лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях.

В государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 2511-р, включены подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» и «Охрана здоровья матери и ребенка».

С учетом основных положений вышеназванных документов органы государственной власти субъектов Российской Федерации разработали региональные программы развития здравоохранения, включающие

мероприятия по профилактике, раннему выявлению и лечению заболеваний, формированию у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Особое внимание уделено детям, подросткам и молодежи, что обусловлено высокой распространенностью среди них такого поведенческого фактора риска как курение, а также высокой частотой выявления нерационального питания, избыточной массы тела и ожирения, низкой физической активности.

В рамках мероприятий по формированию у населения здорового образа жизни на базе региональных и муниципальных учреждений здравоохранения работают 228 центров здоровья для детей (193 центров здоровья для детей за счет федерального бюджета). В центры здоровья для детей в 2013 году обратились 1 089 332 ребенка в возрасте от 0 до 17 лет включительно. Из числа обратившихся признаны здоровыми 33% детей, с функциональными расстройствами – 67% детей.

Центры здоровья для детей проводят обследование с учетом физиологических особенностей детского возраста, осуществляют первичную диагностику, консультирование и выдачу индивидуальных рекомендаций по сохранению и укреплению здоровья.

Основными задачами центров являются: проведение первичной диагностики; консультирование и выдача рекомендаций по сохранению и укреплению здоровья, включая рекомендации по коррекции питания, двигательной активности, занятиям физкультурой и спортом, режиму сна, условиям быта, труда (учебы) и отдыха; мотивирование граждан к отказу от вредных привычек, в том числе помощь по отказу от потребления алкоголя и табака.

В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного приказом Минздрава России от 5 ноября 2013 г. № 822н (далее – Порядок), несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Данным Порядком впервые в рекомендуемые штатные нормативы медицинских работников отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, являющимся структурным подразделением медицинской организации, введена должность «врач по гигиене детей и подростков».

Врач по гигиене детей и подростков участвует в контроле за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям организации воспитания и обучения, в том числе питания, физического воспитания, трудового обучения несовершеннолетних в образовательных организациях.

В 2013 году в Российской Федерации продолжалось выполнение мероприятий Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010 – 2015 годы и плана по ее реализации, Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактики алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года и плана по их реализации.

Дополнительным фактором, способствующим вовлечению детей и подростков к распитию алкогольных напитков и повышению вероятности распространенности подросткового алкоголизма, является снижение обеспеченности регионов объектами детского досуга.

Результаты анализа взаимосвязи организации различных форм детского досуга и динамики распределения детского алкоголизма, проведенного в 2013 году ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора, показывают достоверную связь распространенности детского (подросткового) алкоголизма со снижением количества объектов для занятия спортом, хореографией, художественным и техническим творчеством и снижением количества детей, охваченных дополнительным образованием.

При этом рост распространенности подросткового алкоголизма сохраняется в регионах, где темп прироста объектов детского досуга недостаточен (Ивановская область, Республика Марий Эл) и наоборот,

повышение обеспеченности населения объектами детского досуга явилось дополнительным фактором профилактики подросткового алкоголизма (Оренбургская, Тюменская области).

Федеральным Законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» был введен запрет на стимулирование продажи табака и спонсорство табачных компаний, на продажу табачных изделий в образовательных, культурных, спортивных, медицинских и санаторно-курортных организациях, в помещениях, занимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Так, с 1 июня 2013 года введен запрет курения табака, в том числе на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта и на детских площадках.

Установлен запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, запрет потребления табака несовершеннолетними, запрет вовлечения детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, а также предложения или требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск табачной продукции (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим табачную продукцию (покупателем), совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя. Продавец обязан отказать покупателю в продаже табачной продукции, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Установлен запрет рекламы табака, в том числе демонстрации табачных изделий и процесса потребления табака во вновь созданных и предназначенных для детей аудиовизуальных произведениях, включая теле-

и видеофильмы, в театрально-зрелищных представлениях, в радио-, теле-, видео и кинохроникальных программах.

С 15 ноября 2013 года в России полностью запрещена реклама сигарет, а также введены штрафы за курение в неположенных местах, рекламу табачных изделий и другие нарушения антитабачного законодательства.

В целях реализации Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1214 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака».

Принятые меры, направленные на сокращение потребления табака, способствовали снижению уровня курения среди взрослого населения с 33,7% в 2008 году до 28,3 % в 2013 году (данные Росстата).

Опросы показали, что распространенность курения среди российских школьников 7–9 классов снизилась с 2004 по 2013 годы с 23,2 до 19,6%. Снизилось количество не только курящих школьников, но и пробовавших иные виды табачных изделий, кроме сигарет с 53,6 до 44,6 % (кальян, некурительные виды табака).

В 2013 году Министерство принимало участие в разработке Федерального закона от 21 декабря 2013 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Реализация указанного Федерального закона позволит более эффективно осуществлять работу по противодействию алкоголизации подросткового населения.

Принятые меры по снижению злоупотребления алкогольной продукции доказывают свою эффективность, способствуя не только улучшению состояния здоровья и сохранению жизней тех, кто потребляет алкогольные напитки, но также будут оказывать более широкое воздействие на здоровье общества в целом, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций.

Так, потребление алкогольной продукции (в пересчете на абсолютный алкоголь) составило в 2013 году – 11,9 литров на душу населения, что ниже показателя 2012 года (13,3 литров на душу населения).

В целях проведения информационной кампании, направленной на снижение заболеваемости и смертности населения Российской Федерации за счет снижения распространенности основных факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни у населения, Минздравом России подготовлен приказ от 30 сентября 2013 г. № 677 «Об утверждении информационно-коммуникационной стратегии по борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года».

Стратегия по борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года предусматривает реализацию мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, направленность мероприятий на снижение распространенности всех основных факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний и на все возрастные и социальные группы, реализацию мероприятий во взаимодействии с общественными организациями и бизнес-сообществом, информирование граждан об основных факторах риска развития хронических неинфекционных заболеваний и о существующих возможностях по их коррекции, мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни и усиление профилактического компонента в здравоохранении.

В 2013 году Минздравом России продолжалось осуществление комплексной коммуникационной кампании по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака.

Среди основных акцентов коммуникационной кампании – борьба с потреблением табака и чрезмерным потреблением алкоголя, внедрение культуры здорового питания, мотивация к ведению активного образа жизни, профилактика потребления наркотических средств, в том числе среди подростков.

В 2013 году реализован специальный телевизионный проект для молодежной аудитории «Дыши свободно» на российских эфирных телеканалах Ю и МУЗ; осуществлялась поддержка Всероссийского образовательного Форума «Селигер-2013»; телеканалом ТНТ продолжено проведение акции «31 мая – День отказа от курения. Навсегда».

В 2013 году продолжил функционирование Интернет-портал о здоровом образе жизни www.takzdorovo.ru. На 31 декабря 2013 года на Интернет-портале зарегистрировано более 400 тыс. человек, 50% всех пользователей регулярно пользуются персональными сервисами Интернет-портала. В клубе никотиновой независимости «31 мая» – свыше 66 тыс. участников.

В 2013 году Интернет-портал www.takzdorovo.ru. посетили более 5,7 млн пользователей, которые просмотрели более 14 млн страниц.

В 2013 году на Интернет-портале www.takzdorovo.ru. было опубликовано более 85 новостей, более 42 статей, более 35 авторских колонок, более 8 видеоматериалов, а также проведено 4 онлайн-конференции специалистов.

Поддержан IV Всероссийский конкурс социальной рекламы «Новый взгляд», учрежден специальный приз в номинации «Волонтерство» за лучший плакат.

В 2011 – 2013 годах функционировала единая телефонная справочная служба программы «Здоровая Россия» 8-800-200-0-200, предоставляющая круглосуточно бесплатные консультации населению Российской Федерации по вопросам работы центров здоровья, здорового питания, физической активности, рисков потребления алкоголя, табака и наркотиков.

В 2013 году на «горячую линию» поступило более 80 тыс. звонков. Больше всего звонков поступило по теме «Риски потребления табака и профилактика табачной зависимости» – в среднем 72% обращений. Наиболее распространенными были вопросы: «О методах отказа от употребления табака» – 48%, «О вреде потребления табака» – 43%.

В 2013 году продолжил работу консультативный телефонный центр помощи в отказе от потребления табака, созданный на базе ФБГУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт фтизиопульмонологии» Минздрава России. Наибольшая доля позвонивших на «горячую линию» по теме «Риски потребления табака и профилактика табачной зависимости»

(92%) согласились на участие в программе по отказу от потребления табака. Всего за 2013 год было проведено 51 444 консультации. Однократное консультирование было проведено у порядка 3 000 человек, еще 1 960 человек интересовались работой консультативного телефонного центра, месячное сопровождение при отказе от курения получили 6 150 человек.

Опрос тех, кто получил месячное сопровождение, показал, что бросили курить 78% тех, кто согласился на месячное сопровождение (не курили не менее 12 часов после пробуждения). Через месяц оставались некурящими 49,9% курильщиков, получивших месячное сопровождение при отказе от курения, 11,1% – снизили число выкуриваемых в день сигарет более чем в 2 раза. Через 6 месяцев продолжали оставаться некурящими 25,9% лиц, получивших месячное сопровождение при отказе от курения.

Подведомственная Минкомсвязи России Роспечать ежегодно выделяет за счет средств федерального бюджета субсидии на подготовку проектов социально значимой направленности в сфере электронных и печатных СМИ, книгоиздания, сети Интернет. Поддержка проектов для детской и юношеской аудитории является одним из приоритетных направлений при отборе организаций-получателей государственных субсидий.

В 2011 – 2013 годах по результатам отбора был поддержан 51 проект, направленный на пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом, профилактику немедицинского потребления наркотиков, предупреждение курения, употребления алкоголя.

В 2013 году финансовую поддержку получили телепрограммы «Золото нации», «Гимнастика» (канал «Россия 2»), «В гостях у Витаминки» (канал «Карусель»), «Инва-епорт», «Академия здоровья», «Паралимпийский спорт» (канал «Инва Медиа ТВ»), «Здоровая семья: мама, папа и я», «Если хочешь быть здоровым» (канал «Татарстан – Новый век»), «Спортивная воля» (канал «РБК»), «ВОЙНА В СТРАНЕ ДОЗ» (канал «ННТВ»).; Интернет – портал «Нет – наркотикам» и другие.

В 2013 году многие печатные СМИ освещали проблемы здоровья детей, привлечения их к занятию спортом. По решению экспертного совета Роспечати на реализацию 4 социально значимых проектов по проблемам здоровья детей было выделено более 1,6 млн рублей.

Следует отметить, что получающие финансовую поддержку Роспечати теле- и радиопроекты, проекты печатных СМИ, специально разрабатываемые

для детской и подростковой аудитории, просветительские и культурологические проекты, способствующие развитию познавательного интереса, в том числе у детей и подростков, программы, направленные на укрепление института семьи, семейных отношений, семейное устройство детей-сирот, теле- и радиопроекты, пропагандирующие отказ от вредных привычек, занятия физической культурой, приобщающие юную аудиторию к спорту, безусловно, способствуют предупреждению преступности и правонарушений несовершеннолетними.

В программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2148-р, предусмотрена модернизация образовательных программ в системах дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленная на всестороннее развитие детей и на обеспечение эффективной системы по социализации и самореализации молодежи, развитию потенциала молодежи.

Развитие физической культуры и спорта и формирование здорового образа жизни обучающихся в системе образования Минобрнауки России направлено в первую очередь на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 – 75 %, и, соответственно, увеличение численности детей и молодежи, занимающихся в учреждениях физической культуры и спорта и реализующих программы дополнительного образования детей, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в части популяризации спортивно-оздоровительных программ среди обучающихся.

В этой связи осуществляется планомерная работа по созданию условий для вовлечения детей и молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, как в процессе образовательной деятельности, так и во внеурочное время.

Приказом Минобрнауки России от 13 сентября 2013 г. № 1065 утвержден Порядок осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов.

Научно-методическое сопровождение работы по совершенствованию системы физического воспитания и преподавания физической культуры в образовательных учреждениях осуществляет экспертный совет Минобрнауки России по совершенствованию системы физического воспитания в образовательных учреждениях Российской Федерации (далее – экспертный совет), в состав которого вошли ученые и практики в области образования, медицины, физической культуры и спорта.

В субъектах Российской Федерации ежегодно проходит обучение учащихся (воспитанников) на базе общеобразовательных организаций по образовательным программам по формированию здорового и безопасного образа жизни и культуры здорового питания. В 2013 году такое обучение прошли 74 % учащихся от общей численности (в 2011 году – 54 %), в том числе:

по интегрированным курсам формирования здорового и безопасного образа жизни и культуры здорового питания в рамках учебных предметов «Окружающий мир», «Природоведение», «Биология», «Основы безопасности жизнедеятельности» – 8,6 млн человек (74 %);

по образовательным программам формирования здорового и безопасного образа жизни и культуры здорового питания на базе школ – 4,8 млн человек (41,6 %).

Практически во всех общеобразовательных организациях (96,5 %) страны проводятся внеклассные мероприятия по пропаганде здорового питания (конкурсы, викторины, конференции и пр.).

Информация по совершенствованию школьного питания размещается на 22 078 Интернет-сайтах, в том числе на сайтах общеобразовательных организаций (на сайте каждой второй общеобразовательной организации).

Большое внимание уделяется вопросам повышения мотивации обучающихся к ведению здорового образа жизни, формированию личностной ответственности за здоровье. Поэтому в образовательных учреждениях высшего профессионального образования введена повышенная государственная академическая стипендия, которая устанавливается студентам, имеющим достижения в учебной, научно-исследовательской, общественной, культурно-творческой и спортивной деятельности. По результатам мониторинга установлено, что в среднем ежегодно около 10 тыс.

студентов получают повышенную стипендию за спортивную деятельность в размере от 5 до 20 тыс. рублей.

В целях развития физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди студентов с 2009 года Минобрнауки России ежегодно проводит открытый публичный Всероссийский конкурс образовательных организаций высшего образования на звание «ВУЗ здорового образа жизни». По итогам работы 2013/2014 учебного года в конкурсе приняли участие 120 вузов.

Для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, создаются образовательные организации, в том числе санаторные, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия для таких обучающихся. Обучение таких детей, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях. Основанием для организации обучения на дому или в медицинской организации являются заключение медицинской организации и обращение родителей (законных представителей) в письменной форме.

Значительное внимание уделяется организации психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия их родителей (законных представителей) в письменной форме.

Ежегодно проводится всероссийская олимпиада школьников по физической культуре. Четыре этапа олимпиады – школьный, муниципальный, региональный, заключительный – делают ее действительно массовой. В 2011 году в олимпиаде по данному предмету участвовали представители 72 субъектов Российской Федерации, в 2012 и 2013 годах – 78 и 80 субъектов Российской Федерации соответственно.

Постоянно растет количество участников регионального этапа олимпиады. В 2011 году это число составляло 6 244 человек, в 2012 году – 7 115 человек, в 2013 году – 7 535 человек. За прошедшие 3 года победителями и призерами всероссийской олимпиады школьников по

физической культуре стал 221 человек, из них 207 человек были представлены к награждению премией для поддержки талантливой молодежи.

Кроме того, все победители и призеры олимпиады получили особые права при приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета в образовательные организации высшего образования.

Ежегодно Минобрнауки России и Минспорт России утверждают Всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий среди обучающихся общеобразовательных организаций. Так, на 2013 – 2014 учебный год запланировано проведение около 70 спортивных мероприятий по различным видам спорта.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников» Минобрнауки России совместно с Минспортом России в 2013 – 2014 году проводят Всероссийские спортивные соревнованиях школьников «Президентские состязания» (далее – Президентские состязания) и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» (далее – Президентские спортивные игры).

В Президентских состязаниях в наиболее массовом школьном этапе в 2012/2013 учебном году приняли участие 9,5 млн обучающихся из 36 тыс. общеобразовательных организаций, что на 760 тыс. человек больше по сравнению с 2011/2012 учебным годом.

В связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на Дальнем Востоке, Всероссийский этап Президентских состязаний для классов-команд всех федеральных округов Российской Федерации был проведен в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена» (ФДООЦ «Смена») с 6 по 29 сентября 2013 года. В этом этапе приняли участие 1 757 школьников в составе классов-команд из 77 субъектов Российской Федерации (147 классов-команд – 73 городских и 74 сельских классов-команд).

В школьном этапе Президентских спортивных игр приняло участие более 5,4 млн обучающихся из 34,7 тыс. общеобразовательных организаций, что на 600 тыс. человек больше по сравнению с 2011/2012 учебным годом.

Во всероссийском этапе Президентских спортивных игр, прошедшем в период с 5 сентября по 26 сентября 2013 года в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении «Всероссийский детский центр «Орленок» (Краснодарский край), в составе школьных команд приняли участие 1 574 школьника из 79 субъектов Российской Федерации.

В 2013/2014 учебном году в 42 810 общеобразовательных организациях Российской Федерации проходят обучение 12 835 727 человек.

В наиболее массовом школьном этапе Президентских состязаний приняло участие более 9,6 млн обучающихся из 37,8 тыс. общеобразовательных организаций субъектов Российской Федерации, что составило более 87,5 % от общего числа школьников. По сравнению с 2012 – 2013 учебным годом (количество участников школьного этапа 83,2%) количество участников школьного этапа выросло на 1,2% (120 717 человек), а участвующих общеобразовательных организаций – почти на 4% (1024 учреждения).

В школьном этапе Президентских игр приняло участие 5,5 млн обучающихся 5–11 классов (81,6 %) из 34 тыс. общеобразовательных организаций субъектов Российской Федерации. По сравнению с 2012/2013 учебным годом количество участников школьников этапа увеличилось на 179 047 человек, количество участвующих общеобразовательных организаций снизилось на 2,4 % (-361 учреждение).

По итогам встречи Президента Российской Федерации с тренерами, спортсменами и специалистами в области физической культуры и спорта 13 марта 2013 года Минспорту России совместно с Минобрнауки России поручено разработать Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (далее – комплекс ГТО).

Иммунизация населения в рамках национального календаря профилактических прививок

В Российской Федерации государственная политика в области иммунопрофилактики направлена на охрану здоровья населения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, включая предупреждение, ограничение распространения и ликвидацию инфекционных болезней.

Необходимо отметить, что на фоне общего повышения заболеваемости у детей в возрасте до 14 лет и у подростков до 17 лет уровень заболеваемости

инфекционными и паразитарными заболеваниями снижается по Российской Федерации и, в первую очередь за счет тех инфекций, которые управляются вакцинопрофилактикой.

В настоящий момент иммунизация населения в рамках национального календаря профилактических прививок (далее – национальный календарь) включает вакцинацию противинфекций: полиомиелита, коклюша, столбняка, гепатита, туберкулеза, дифтерии, кори, краснухи, паротита, гриппа и гемофильной инфекции.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, направленных на иммунизацию населения в рамках национального календаря осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Охват профилактическими прививками ниже плановых значений составил по следующим показателям: 65,0% – прививки против вирусного гепатита В, что связано с недовыполнением плана иммунизации взрослого населения, выполнение которого оценивается по третьей аппликации (V3 – 30,8%). При этом охват первой аппликацией против гепатита В (VI) взрослого населения составляет 98,7%, то есть на уровне целевого показателя.

Благодаря высоким уровням охвата иммунизацией взрослого и детского населения Российской Федерации эпидемиологическая ситуация в 2013 году по инфекциям, управляемым средствами специфической профилактики, оставалась стабильной. Не зарегистрировано ни одного случая острого паралитического полиомиелита, вызванного диким поливирусом. Регистрировались единичные случаи заболеваемости дифтерией и столбняком. Показатель заболеваемости коклюшем у детей по сравнению с прошлым годом снизился на 37,5% и составил 16,54 случаев на 100 тыс. детей до 17 лет; показатель заболеваемости эпидемическим паротитом снизился на 26,2% и составил 0,53 случаев на 100 тыс. детей до 17 лет; острым гепатитом В – на 37,6% и составил 0,08 случаев на 100 тыс. детей до 17 лет); краснухой – в 6,8 раз и составил 0,08 случаев на 100 тыс. детей до 18 лет.

СОСТОЯНИЕ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Рациональное питание в детском и подростковом возрасте способствует гармоничному физическому и умственному развитию, высокой работоспособности и успеваемости школьника, создает условия для адаптации к факторам окружающей среды, оказывает существенное влияние на качество жизни, является необходимым условием формирования и сохранения здоровья детей и подростков.

Согласно основным положениям Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, приоритетной является задача обеспечения населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, что обеспечивает реализацию стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

В связи с этим задача обеспечения детей высококачественными продуктами питания является одной из приоритетных в политике нашего государства.

Для нормального развития и поддержания иммунитета в рационе ребенка необходимо наличие биологически полноценных, сбалансированных продуктов питания.

К основным группам продуктов детского питания относятся жидкие и пастообразные молочные продукты, сухие молочные смеси, продукты на злаковой основе, продукты на мясной основе, продукты на плодоовощной основе.

Важное значение имеет питание для детей раннего возраста, особенно первого года жизни. Идеальным продуктом питания для детей первого года жизни является материнское молоко. Для детей, частично или полностью лишенных материнского молока, используются адаптированные молочные смеси, максимально приближенные к составу женского молока. Промышленное производство сухих молочных смесей (заменителей женского молока) осуществляется в г. Москве, Московской области и Республике Башкортостан.

Производством лечебного питания для детей занимается единственный в Российской Федерации завод, расположенный в г. Истра Московской области. Совместно с НИИ питания РАМН и Научным центром здоровья детей РАМН разработаны и выпускаются продукты для детей раннего возраста с указанной патологией: «Анафилак», «Нутрилакбезлактозный плюс» и другие.

Сухие продукты на злаковой основе для детского питания являются основным источником пищевых волокон, калия, магния, фосфора, железа, витаминов группы В. Данные продукты регулируют деятельность пищеварительных органов, а также обеспечивают организм энергией.

Продукты детского питания на мясной основе служат основным источником полноценного белка, а также минеральных веществ (фосфор, железо, натрий, калий, медь, кобальт) и витаминов (ретинол, кальциферолы, витамины группы В).

Производителями данной категории продуктов являются Липецкая, Московская, Новгородская области и Краснодарский край.

Ассортимент выпускаемой продукции включает в себя продукты детского, лечебного и профилактического питания.

Детское питание на плодоовощной основе обеспечивает детский организм широким спектром витаминов и минеральных веществ.

Основными производителями отечественных продуктов питания на плодоовощной основе являются ОАО «Прогресс» г. Липецк и ОАО «Сады Придонья» Волгоградская область. Кроме того, данный вид продукции выпускают предприятия Московской, Ивановской, Калужской, Курской, Курганской и Омской областей, Краснодарского края, Республики Адыгея.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р «Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года» и Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р, предусмотрено развитие производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических)

пищевых продуктов и др. Систематическое употребление таких продуктов позволит снизить риск развития ряда заболеваний.

Российским союзом предприятий молочной отрасли продолжает реализовываться региональная программа «Школьное молоко», которая действует в 42 субъектах Российской Федерации. Молоко, поставляемое в общеобразовательные учреждения в рамках региональных программ «Школьное молоко», дополнительно обогащается витаминами и микроэлементами, учитывая специфические условия территорий и соответствует требованию национального стандарта ГОСТ Р 52783-2007 «Молоко для питания детей дошкольного и школьного возраста. Технические условия».

Показатели здоровья школьников и охвата их горячим физиологически полноценным питанием включены как целевые и индикативные показатели деятельности органов исполнительной власти, а также органов и организаций, реализующих социальную политику и осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Во исполнение пункта 5 Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 1134-р, Минздравом России совместно с Роспотребнадзором и Федеральным агентством научных организаций подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 26 декабря 2013 г. № 24-4/10/1-6458 доклад с предложениями о необходимости обогащения пищевых продуктов массового потребления витаминами, йодом и другими минеральными веществами с целью снижения распространенности микронутриентной недостаточности среди населения, в том числе среди детей и подростков. В настоящее время Минздравом России проводится работа по внесению соответствующих изменений в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

Организация здорового питания обучающихся, воспитанников в образовательных организациях продолжает осуществляться в соответствии с совместным приказом Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России от 11 марта 2012 г. № 213н/178 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся, воспитанников образовательных учреждений».

Реализация мероприятий в области здорового питания в субъектах Российской Федерации осуществляется, главным образом, в рамках подпрограмм по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, развитию первичной медико-санитарной помощи региональных программ «Развитие здравоохранения» и программ по улучшению демографической ситуации. Основные мероприятия направлены на проведение информационно-просветительской работы среди различных групп населения по вопросам здорового питания и профилактики заболеваний, связанных с нарушениями питания. Участниками реализации мероприятий являются центры здоровья, кабинеты и отделения медицинской профилактики, организованные во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания в образовательной организации возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В компетенцию образовательной организации входит создание необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения (статья 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ).

По итогам 2013 года общий показатель охвата школьников горячим питанием в целом по Российской Федерации составил 87,0% (1-4 классов – 95,8%, 5-11 классов – 80,3%), что на 3,4% выше уровня 2011 года. Первое ранговое место по уровню охвата школьников горячим питанием занимает Северо-Западный Федеральный округ (91,5%).

В трех субъектах Российской Федерации охват школьников горячим питанием по итогам 2013 года составил 100% - Орловская область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ. В 11 субъектах Российской Федерации охват школьников горячим питанием по итогам 2013 года был ниже 75% (Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия-Алания, Волгоградская, Курганская области и др.).

Общий показатель охвата школьников двухразовым горячим питанием в 2013 году составил 26,7%, что на 2,0 % выше уровня 2011 года.

Питание в общеобразовательных организациях организуется в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России от 11 марта 2012 г. № 213н/178, которым утверждены методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций.

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации в школьное образование включены программы «Разговор о правильном питании» (Красноярский край, Ивановская, Орловская, Самарская и Саратовская области и др.). В г. Москве активно работают школы здоровья «Здоровое питание – залог активного долголетия». В Забайкальском крае подготовлено методическое пособие «Методы выявления нездорового питания как фактора риска неинфекционных заболеваний», обучено около 120 тыс. человек основам здорового питания. Практически во всех регионах осуществляется работа со средствами массовой информации по популяризации культуры здорового питания. Так, в Республике Хакасия, Краснодарском крае и Калужской области, активно проводится работа со средствами массовой информации по пропаганде принципов здорового питания, информированию населения о факторах риска, связанных с питанием.

В Ямало-Ненецком автономном округе более половины родителей и обучающихся общеобразовательных организаций прослушали лекции по вопросам формирования культуры здорового питания. В г. Санкт-Петербурге проведены специальные консультации для ответственных лиц по вопросам организации питания в образовательных учреждениях, лекции для школьников на тему здорового питания, родительские собрания по вопросам здорового питания. В Тамбовской области организованы тематические информационные циклы «Здоровая еда – здоровое поколение» и «Секреты здорового питания».

С целью обучения специалистов, обеспечивающих совершенствование организации школьного питания, созданы и осуществляют деятельность региональные стажировочные площадки на базе профильных учреждений профессионального образования и общеобразовательных учреждений (Алтайского края, Краснодарского края, Красноярского края, Хабаровского края, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Алтай, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Хакасия, Удмуртской

Республики, Чувашской Республики, Калининградской, Калужской, Кемеровской, Курганской, Пензенской, Самарской, Тамбовской, Ярославской и Челябинской областей, г. Санкт-Петербурга).

Инфраструктура школьного питания представлена в настоящее время различными формами: наиболее активно развиваются столовые полного цикла (64%), доля столовых – доготовочных составляет 17%, школьно-базовых столовых – 10%, буфетов-раздаточных – 8%. Доля комбинатов школьного питания составила лишь 1% от всех организаций, обеспечивающих питание в общеобразовательных учреждениях.

В рамках реализации комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования реализовывалось мероприятие «Оборудование для школьных столовых». Объем финансирования мероприятия из федерального бюджета составил 5 665 884,67 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 3 782 750,06 тыс. рублей, в 2013 году– 1 883 134,61 тыс. рублей. Было закуплено 194 680 единиц оборудования.

Распределение средств по общеобразовательным учреждениям регионов осуществляется субъектом Российской Федерации или муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации.

Субъектами Российской Федерации направляются финансовые средства на закупку технологического оборудования для школьных столовых и проведение ремонтно-строительных работ в пищеблоках.

Численность обучающихся, получающих дотации (субсидии, субвенции), имеющие льготы по оплате питания (социальная поддержка), составляет 6 028 671 человек, в том числе из малообеспеченных семей – 2 008 464 человека, из многодетных семей – 1 040 402 человека.

В большинстве школ уделяется серьезное внимание качеству и безопасности питания:

в 85% общеобразовательных учреждений Российской Федерации примерное меню разрабатывается в соответствии с установленными нормами на 10 – 14 дней;

более 80% школ согласовывают действующие рационы питания с территориальными управлениями Роспотребнадзора;

в 70% школ примерное меню разрабатывается с учетом необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного

рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7 – 11 и 12 – 18 лет);

в 67% школ фактически применяемые рационы питания соответствуют согласованным с территориальными управлениями Роспотребнадзора по составу рациона (блюда), по выходу блюд (вес), по пищевой ценности рациона (белки, жиры, углеводы, энергетическая ценность).

Среди учащихся 5-9 классов наблюдается снижение доли школьников с алиментарно-зависимыми заболеваниями (анемией – с 0,49 до 0,37%, ожирением – с 0,62 до 0,59%, болезнями органов пищеварения – с 2,57 до 2,3%).

Возросла доля обучающихся 10–11 классов с I группой здоровья (с 2,42 до 3,11%). Количество школьников с болезнями органов пищеварения к концу 2011 года снизилось с 0,97 до 0,86%. Школьники (96%) отмечают положительные изменения в школьной столовой с точки зрения соблюдения санитарных норм (чистота посуды, подносов, столов), создания комфорта и уюта.

Стоимость школьного питания в разрезе регионов существенно различается, что обусловлено климато-географическими и социально-экономическими особенностями различных территориях Российской Федерации. Стоимость горячих завтраков для обучающихся составила в среднем 27 рублей, горячих обедов – 42 рубля.

В целях совершенствования обеспечения здорового питания в образовательных организациях в 56 субъектах Российской Федерации приняли и реализуются региональные долгосрочные программы, в рамках которых предусмотрены средства на организацию питания школьников.

В 73 субъектах Российской Федерации действуют 1 550 муниципальных программ по совершенствованию организации школьного питания, в которых предусмотрено финансирование из средств муниципального бюджета (далее – программы). В регионах, реализующих программы, качество организации школьного питания значительно улучшилось.

Обучение и процесс формирования культуры здорового питания являются неотделимыми компонентами обучения ребенка с начальных классов и на протяжении всех лет обучения с учетом возрастного подхода.

Для формирования культуры здорового питания у обучающихся в 18 519 общеобразовательных организаций 70 субъектов Российской Федерации введены как отдельные, так и интегрированные курсы по формированию культуры здорового питания как важнейшие составные части общей культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся.

Одной из наиболее значимых задач в улучшении качества организации школьного питания является повышение квалификации педагогических работников и работников пищеблоков. Численность педагогов и работников пищеблоков, прошедших обучение в 2013/2014 учебном году на курсах повышения квалификации по вопросам сохранения и укрепления здоровья обучающихся, составила 66 038 человек.

Минобрнауки России разработало и направило в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по разработке программы курса по формированию культуры здорового питания.

ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Доступность дошкольных образовательных организаций

По состоянию на 1 января 2014 года, в субъектах Российской Федерации функционирует 43 187 самостоятельных дошкольных образовательных организаций, в 2012 году таких число организаций было - 44 326, в 2011 году – 44 884 организации. Снижение числа самостоятельных организаций дошкольного образования наблюдается в связи с процессом реорганизации и созданием крупных образовательных организаций (центров), реализующих все уровни общего образования (дошкольное, начальное, основное и среднее общее образование).

Динамика развития групп в дошкольных образовательных организациях:

Год	Число групп,		Число мест
	всего	в том числе для детей в возрасте 3 года и старше	всего
2013 г.	295 777	240 110	6 046 093
2012 г.	285 957	228 333	5 708 927
2011 г.	274 507	217 528	5 322 795

Динамика численности детей, охваченных дошкольными образовательными организациями

Год	Численность воспитанников - всего, человек	из них,			
		в самостоятельных организациях, всего	обособленных структурных подразделениях (филиалах) дошкольных образовательных организаций	обособленных структурных подразделениях (филиалах) общеобразовательных организаций	подразделениях (групп) дошкольного образования, организованных в общеобразовательных организациях
2013 г.	6 347 292	5 693 138	59 560	111 106	483 488
2012 г.	5 982 877	5 560 393	47 836	100 154	274 494
2011 г.	5 661 111	5 363 729	39 927	54 599	202 856

Увеличивается численность воспитанников дошкольных образовательных организаций: если в 2011 году их было 5,66 млн человек, 2012 году – 5,98 млн человек, то в 2013 году - 6,35 млн детей. За период с 2011 года по 2013 год число воспитанников за указанный период увеличилось на 686 181 детей.

Численность детей, воспитываемых в самостоятельных дошкольных образовательных организациях, составляет 5 693 138 человек, в том числе:

в Дальневосточном федеральном округе - 298 998 человек;

в Приволжском федеральном округе - 1 287 804 человека;

в Северо-Западном федеральном округе - 608 078 человек;

в Северо-Кавказском федеральном округе - 286 324 человека;

в Сибирском федеральном округе - 849 743 человека;

в Уральском федеральном округе - 610 982 человека;

в Центральном федеральном округе - 1 227 337 человек;

в Южном федеральном округе - 523 872 человека.

Среднее число детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных образовательных организациях, составляет 105 человек, в том числе:

в Дальневосточном федеральном округе – 103 человека;

в Приволжском федеральном округе – 105 человека;

в Северо-Западном федеральном округе – 100 человек;

в Северо-Кавказском федеральном округе – 115 человек;

в Сибирском федеральном округе – 107 человек;

в Уральском федеральном округе – 106 человек;

в Центральном федеральном округе – 102 человека;

в Южном федеральном округе – 114 человек.

Основной целевой ориентир дошкольного образования определен в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Минобрнауки России совместно с субъектами Российской Федерации разработаны региональные и муниципальные поэтапные программы («дорожные карты») по ликвидации очередности в дошкольные учреждения и максимальному охвату детей в возрасте от трех до семи лет местами в дошкольных образовательных учреждениях (далее – «дорожные карты»). Основой создания «дорожных карт» субъектов Российской Федерации стала Поэтапная программа ликвидации очередности в дошкольные учреждения, направленная в субъекты Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № ВС-П8-2554.

Региональные «дорожные карты» включают два основных направления: ликвидацию очередности за счет развития государственной (муниципальной)

системы дошкольного образования и использование возможностей негосударственного сектора дошкольного образования.

Так, в 2012 и 2013 годах в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011 – 2015 годы в субъекты Российской Федерации направлены субсидии по 1 млрд рублей ежегодно – на оснащение дополнительных мест для детей дошкольного возраста. По итогам конкурсного отбора в 2013 году средства получили 72 субъекта Российской Федерации (в 2012 году – 72 региона).

Одним механизмом поддержки субъектов Российской Федерации в части создания дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях являются бюджетные кредиты на финансирование комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных организаций в субъектах Российской Федерации в части строительства и реконструкции дошкольных образовательных организаций с целью создания дополнительных мест для детей дошкольного возраста (далее – бюджетные кредиты).

В 2012 году 41 субъект Российской Федерации получил бюджетные кредиты на строительство и реконструкцию зданий детских садов на общую сумму 7 692 312,4 тыс. рублей. В 2013 году в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» было предусмотрено 8 млрд рублей на предоставление регионам бюджетных кредитов. По факту, в бюджеты субъектов Российской Федерации было перечислено 5 506 822,6 тыс. рублей.

В 2013 году получили средства бюджетного кредита 46 субъектов Российской Федерации: Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Республика Коми, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Удмуртская Республика, Хабаровский край, Алтайский край, Забайкальский край, Красноярский край, Краснодарский край, Ставропольский край, Владимирская, Воронежская, Калининградская, Калужская, Московская, Смоленская, Тамбовская, Кировская, Нижегородская, Самарская, Ульяновская, Амурская, Магаданская, Курганская, Свердловская, Архангельская, Вологодская, Мурманская, Псковская, Астраханская,

Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Челябинская области.

Отказались от получения бюджетного кредита в 2013 году следующие субъекты Российской Федерации: Белгородская, Брянская, Ивановская, Костромская, Курская, Липецкая, Орловская, Оренбургская, Рязанская, Тверская, Тульская, Ярославская, Пензенская, Саратовская, Ленинградская, Волгоградская, Ростовская области, Пермский и Приморский края, г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Республика Бурятия, Республика Северная Осетия – Алания (24 субъект Российской Федерации).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 Министерством образования Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации проводится работа по модернизации региональных систем дошкольного образования (далее - МРСДО).

В 2013 году на реализацию мероприятий МРСДО из федерального бюджета было перечислено в бюджеты субъектов Российской Федерации 50 млрд рублей. Размер софинансирования субъектами Российской Федерации составил более 40 млрд рублей.

В 2013 году за счет средств МРСДО количество введенных мест составило 401 677 (111% от плановых цифр, предусмотренных в заключенных соглашениях), в том числе:

124 тыс. мест (31%) были созданы за счет малозатратных форм, таких как переоборудование помещений, создание групп кратковременного пребывания, семейных групп, поддержки негосударственного сектора.

277 тыс. мест (69%) появилось за счет затратных форм, в том числе: за счет капитального ремонта – 83,1 тыс. мест, строительства – 77,56 тыс. мест, приспособления – 36,01 тыс. мест, возврата в систему дошкольного образования и реконструкции зданий – по 33,24 тыс. мест каждое, приобретения – 11,08 тыс. мест, пристроя – 2,77 тыс. мест.

В 2013 году были произведен капитальный ремонт 1 638 помещений детских садов, начато строительство 585 объекта, возвращены в систему здания 147 детских садов, выкуплено 101 здание, проведена реконструкция 296 объектов.

50 субъектов Российской Федерации (по данным Федерального Казначейства России на 21 января 2014 года) подтвердили 100% освоение субсидии по МРСДО в 2013 году.

Остальные 32 субъекта Российской Федерации, не освоившие федеральную субсидию по МРСДО в 2013 году в полном объеме, подтвердили потребность в неиспользованном остатке на те же цели в 2014 году в размере 6 705 916 383,53 рублей.

Полное освоение 32 субъектами Российской Федерации возвращенных остатков субсидий позволит ввести в 2014 году дополнительно около 11 000 мест.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию мероприятий по МРСДО в 2014 году было предусмотрено 10 млрд рублей.

В настоящее время сформирована необходимая нормативная правовая база государственной поддержки негосударственных форм дошкольного образования:

1. Финансирование образовательной деятельности имеющих лицензию негосударственных детских садов с 1 января 2014 года относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. Негосударственные организации будут финансироваться в соответствии с нормативами, установленными для государственных и муниципальных дошкольных организаций (подпункт 6 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

2. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе в сфере дошкольного образования, приравнены по правам и ответственности к организациям, осуществляющим образовательную деятельность (пункт 20 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ). Это означает, что для реализации программы дошкольного образования индивидуальные предприниматели должны будут получить лицензию. Вместе с тем при осуществлении образовательной деятельностью в соответствии с лицензией они получают бюджетное финансирование реализации основой образовательной программы дошкольного образования.

3. За юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы закреплена возможность осуществлять образовательную деятельность по программам дошкольного образования в качестве дополнительного вида деятельности (пункт 19 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г.

№ 273-ФЗ). Это дает возможность предприятиям и организациям создавать корпоративные детские сады для детей своих сотрудников. Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства могут основной деятельностью указать присмотр и уход за детьми, заявив в качестве дополнительной – реализацию программ дошкольного образования.

4. Положения Жилищного кодекса дают возможность организовать группы для детей дошкольного возраста в жилых помещениях (пунктом 2 статьи 17 Жилищного кодекса установлено, что допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение).

Требования пожарной безопасности позволяют при организации таких групп предъявлять к их противопожарному оснащению нормы, установленные для жилых помещений, а не для дошкольных организаций. К помещениям семейных дошкольных групп и иных групп детей дошкольного возраста малой наполняемости (до 8 детей), размещаемым в жилых домах, предъявляются противопожарные требования, как к жилым помещениям жилых домов (пункт 5.2.3 Свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объектно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденного приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288);

5. Новой редакцией санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденной постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 26 (далее – санитарные правила), установлены оптимальные требования к условиям содержании, воспитания и обучения детей, обеспечивающие их санитарно-эпидемиологическую безопасность с учетом тесной сопряженности физиологических и возрастных особенностей.

Кроме того, утверждены санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы семейных групп,

размещенных в жилых помещениях (постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 68 «Об утверждении СанПин 2.4.1. 31.47-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в помещениях жилого фонда» (зарегистрировано Минюстом России 3 февраля 2014 г., регистрационный № 31209). Эти санитарные правила впервые устанавливают требования к организации дошкольных групп в квартирах и частных домах, и минимизируют риск предоставления некачественной услуги дошкольного образования и присмотра и ухода;

6. В Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в 2010 году внесена статья 31.1 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления». Данной статьей организации, осуществляющие деятельность в области образования (в том числе дошкольного образования), отнесены к социально ориентированным. Для них органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления может быть оказана поддержка в следующих формах:

а) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

б) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

в) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

г) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о

налогах и сборах.

7. Минэкономразвития России осуществляет поддержку малого и среднего предпринимательства путем предоставления субсидий субъектам Российской Федерации, которые, в свою очередь, предоставляют субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального и региональных бюджетов (приказ Минэкономразвития России от 24 апреля 2013 г. № 220).

Во исполнение мероприятий 3, 5 раздела 5 Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, Минобрнауки России проведен мониторинг реализуемых в субъектах Российской Федерации механизмов налоговой и имущественной поддержки негосударственных (частных) детских садов.

Анализ материалов и документов, полученных от органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, а также предоставленных АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», позволил выявить подходы, которые используются в различных субъектах Российской Федерации для поддержки негосударственного сектора дошкольного образования:

уменьшение арендных ставок (или возмещение части арендной платы) на государственное и муниципальное имущество, передаваемое в аренду частным образовательным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям;

предоставление субсидий и (или) грантов и (или) льготных кредитов частным поставщикам услуг дошкольного образования на создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода;

предоставление земли под строительство частных детских садов;

поддержка развития материально-технической базы частных детских садов;

предоставление налоговых льгот частным образовательным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям;

возмещение отдельных расходов частных поставщиков услуг дошкольного образования;

методическая, консультационная, юридическая и информационная

поддержка частных поставщиков услуг.

Минобрнауки России направило письмо от 29 ноября 2013 г. № 08-1888 в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, содержащее анализ реализуемых в различных субъектах Российской Федерации механизмов налоговой и имущественной поддержки негосударственных (частных) детских садов.

По данным ежемесячного мониторинга, проводимого Роспотребнадзором, за прошедший 2013 год отмечается положительная динамика по увеличению числа дошкольных образовательных организаций в целом по Российской Федерации и частных дошкольных образовательных организаций в частности.

Число частных организаций увеличилось на 603 организации (на 1 января 2013 года – 1 452, на 1 января 2014 года – 2 055).

Количество семейных групп по уходу и присмотру, размещенных в жилых помещениях, на 1 января 2014 года составило 20 725 (на 1 января 2013 года – 5 376 семейных групп), которые посещают 239 765 детей (на 1 января 2013 года посещало 17 711 детей).

В качестве структурного подразделения образовательных организаций сформировано 16 481 семейная группа с числом детей – 223 522 ребенка.

Данные Росстата по количеству частных дошкольных образовательных организаций в Российской Федерации представлены в таблице:

Количество частных дошкольных образовательных организаций в Российской Федерации

Период	Частная собственность		Прочие	
	Число дошкольных образовательных организаций	в них детей	Число дошкольных образовательных организаций	в них детей
2013 г.	549	57 072	85	10 952
2012 г.	467	50 383	78	10 304
2011 г.	372	43 686	76	9 250

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» утвержден сводный перечень первоочередных государственных и

муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде. В соответствии с указанным перечнем с 1 января 2014 года в 83 субъектах Российской Федерации обеспечена возможность получения услуги в электронном виде по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) (далее – Электронная очередь).

С целью учета и анализа данных субъектов Российской Федерации Минобрнауки России создан федеральный сегмент Электронной очереди. Сведения о количестве детей дошкольного возраста, количестве детей поставленных на учет для предоставления места в дошкольной образовательной организации, а также количестве детей, нуждающихся в предоставлении места в текущем учебном году (очередь), из региональных сегментов Электронных очередей поступают в федеральный сегмент Электронной очереди. Это позволяет осуществлять учет данных о детях, нуждающихся в местах в дошкольных образовательных организациях в текущем учебном году и в последующие учебные годы, как в разрезе субъектов Российской Федерации, так и в целом по России.

Также функциональность федерального сегмента дополнена возможностью обращения из него в региональные/муниципальные сегменты для заполнения заявлений на зачисление и постановку на учет в дошкольную образовательную организацию. Это сделано для предоставления возможности пользователям не только получать информацию о стоящих на учете как в Российской Федерации в целом, так и в субъекте Российской Федерации, в котором проживает заявитель, но и для обеспечения реальной возможности использования федерального сегмента в качестве информационного ресурса, ориентированного на всех граждан Российской Федерации, желающих воспользоваться данной услугой. В настоящее время ведется выверка корректности предоставленных субъектами Российской Федерации ссылок на региональные/муниципальные сегменты Электронной очереди.

В течение 2014 года федеральный сегмент Электронной очереди будет модернизироваться с учетом необходимых нормативных и методических требований, а также дополнительно расширяться различными компонентами

и вспомогательными сервисами, как для родителей воспитанников, так и для специалистов в области дошкольного образования.

Минкомсвязью России при участии Минобрнауки России разработаны и утверждены унифицированные функционально-технические требования к типовым региональным решениям Электронной очереди и интеграции с Федеральной системой показателей Электронной очереди.

28 ноября 2013 года утвержденные функционально-технические требования направлены в субъекты Российской Федерации.

Минобрнауки России проработаны единые подходы по учету детей дошкольного возраста в рамках федерального сегмента Электронной очереди. Установлено требование, что выгрузка данных должна осуществляться непосредственно из заявлений родителей (законных представителей) ребенка на любую дату осуществления запроса как с регионального уровня, так и из федерального. Таким образом, возраст ребенка определяется от даты рождения, актуальная потребность – от заявленной родителями (законными представителями) ребенка данными, количественные данные формируются на дату запроса информации.

Для целей единообразного осуществления учета детей, нуждающихся в предоставлении места в образовательных организациях, Минобрнауки России совместно с Минкомсвязи России разработало Концепцию создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся в образовательных организациях различного типа. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающего Концепцию, в настоящее время находится в стадии согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В настоящее время Минобрнауки России проработаны единые подходы по учету детей дошкольного возраста в рамках федерального сегмента Электронной очереди, что обеспечивает проведение ежемесячного мониторинга по охвату детей дошкольным образованием. Осуществляется работа по модернизации федерального сегмента Электронной очереди. Запланированы работы по расширению количества показателей, усилению возможностей аналитической части федерального сегмента (построение графиков, диаграмм, сравнительных отчетов, различных выборок по заданным параметрам).

В целях обеспечения введения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (далее ФГОС дошкольного образования), утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования», разработан и утвержден 31 декабря 2013 года первым заместителем Министра образования и науки Российской Федерации Н.В. Третьяк План действий по обеспечению введения ФГОС дошкольного образования (далее – План действий). План действий направлен в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования (письмо Минобрнауки России от 10 января 2014 г. № 08-10).

Планом действий предусмотрено, что в 2014 – 2016 годах на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и уровне образовательной организации будут проведены необходимые для введения ФГОС дошкольного образования мероприятия по следующим направлениям: создание нормативно-правового, методического и аналитического обеспечения реализации ФГОС дошкольного образования; создание организационного обеспечения реализации ФГОС дошкольного образования; создание кадрового обеспечения введения ФГОС дошкольного образования; создание финансово-экономического обеспечения введения ФГОС дошкольного образования; создание информационного обеспечения введения ФГОС дошкольного образования.

В целях исполнения Плана действий Департаментом государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России в субъектах Российской Федерации проводятся мониторинги условий реализации ФГОС дошкольного образования и финансового обеспечения реализации прав граждан на дошкольное образование.

На федеральном уровне создана Координационная группа по введению ФГОС дошкольного образования. В нее вошли представители 30 субъектов Российской Федерации, ставших пилотными площадками по отработке отдельных элементов ФГОС дошкольного образования.

На официальном сайте ФГАОУ «Федеральный институт развития образования» существует специальный раздел, посвященный ФГОС дошкольного образования, где размещены для обсуждения примерные

образовательные программы дошкольного образования (в настоящее время их 10), публикуются типичные вопросы и ответы по введению ФГОС дошкольного образования, методические и нормативные документы и материалы.

Общее образование

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» единство образовательного пространства Российской Федерации, преемственность основных образовательных программ, вариативность содержания образовательных программ соответствующего уровня образования, государственные гарантии уровня и качества образования обеспечиваются федеральными государственными образовательными стандартами общего образования (далее – ФГОС общего образования).

Внедрение ФГОС общего образования нового поколения осуществляется субъектами Российской Федерации во всех организациях, осуществляющих образовательную деятельность, независимо от их принадлежности.

В целях разработки нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, а также поэтапного введения ФГОС общего образования в отчетный период подготовлены и утверждены следующие приказы Минобрнауки России:

от 30 сентября 2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

от 9 декабря 2013 г. № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

Минобрнауки России подготовлены и направлены по отдельным вопросам введения ФГОС общего образования следующие письма в субъекты Российской Федерации:

об апробации примерной рабочей программы учебного предмета «Музыка» (письмо Минобрнауки России от 18 октября 2013 г. № ВК-715/08);

о комплексе мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся общеобразовательных организаций (письмо Минобрнауки России от 13 сентября 2013 г. № НТ-885/08);

об организации получения образования в семейной форме (письмо Минобрнауки России от 15 ноября 2013 г. № НТ-1139/08).

В соответствии с Планом действий по модернизации общего образования на 2011 – 2015 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1507-р, в 2013/14 учебном году введение ФГОС начального общего образования осуществлялось в штатном режиме в первых – третьих классах всех общеобразовательных организаций Российской Федерации, в пилотном режиме (по мере готовности образовательных организаций) – в пятых, шестых и десятых классах.

В целях организации методического сопровождения введения ФГОС общего образования в октябре 2013 года проведено расширенное выездное совещание Департамента государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России по вопросам развития общего образования в Вологодской области, на котором рассмотрены региональные кейсы по внедрению ФГОС общего образования, особенности введения образовательного стандарта среднего общего образования.

Материалы выездного совещания опубликованы в официальном издании Минобрнауки России «Вестник образования» № 22 за ноябрь 2013 года.

По информации, полученной из субъектов Российской Федерации в рамках мониторинга проекта «Наша новая школа», на 1 сентября 2013 года доля учащихся, обучающихся по ФГОС общего образования (в общей численности школьников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих ФГОС общего образования) составила 33 % (на 1 сентября 2012 года – 24,5 %).

Доля учащихся начальной школы, обучающихся по ФГОС общего образования (в общей численности учащихся при получении начального общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих ФГОС общего образования) на 1 августа 2013 года – 53,6 % (на 1 августа 2012 года – 32,32 %).

На 1 августа 2013 года пилотное введение ФГОС основного общего образования осуществлялось в 5-х классах в 70-ти субъектах Российской Федерации, что составляет 84% от общего числа субъектов Российской Федерации (по данным МРСО).

Количество пятиклассников обучающихся по ФГОС основного общего образования – 155 310 человек, что составляет:

2,58% от общей численности обучающихся 5-9 классов,

12 % от общей численности обучающихся 5-х классов.

На 1 августа 2013 года повысили квалификацию по вопросам введения ФГОС общего образования 100% учителей начальных классов (на 1 августа 2012 года в 75 регионах повысили квалификацию по вопросам введения ФГОС – 75% учителей начальных классов, в 7 регионах России – от 50% до 70% учителей начальных классов).

Профессиональное образование

В целях реализации федеральных законов от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ и от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлен 21 нормативный правовой акт, касающийся развития системы среднего профессионального образования, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. Утверждено 295 федеральных государственных образовательных стандартов по профессиям среднего профессионального образования.

Разработана Стратегия развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года, которая определяет основные направления государственной политики в области подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в Российской Федерации на долгосрочную перспективу. Стратегия одобрена на заседании коллегии Минобрнауки России 18 июня 2013 года и размещена на официальном сайте Минобрнауки России.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» Минобрнауки России обеспечено проведение мониторинга создания и функционирования многофункциональных центров прикладных квалификаций.

Согласно информации, поступившей от субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2014 года в Российской Федерации созданы и действуют 147 многофункциональных центров прикладных квалификаций, расположенных в городах и населенных пунктах 45 субъектов Российской Федерации, из них 125 центров созданы в 2013 году.

Основная часть созданных центров прикладных квалификаций приходится на Свердловскую (16 центров), Брянскую (13 центров), Белгородскую (10 центров), Тюменскую (8 центров), Воронежскую (7 центров) области, г. Санкт-Петербург (7 центров).

До конца 2018 года планируется создание около 440 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В 2013 году в рамках Федеральной целевой программы развития образования 2011 – 2015 годы (далее – ФЦПРО) в 30 субъектах Российской Федерации продолжалась работа по развитию региональных систем профессионального образования, сформированных и функционирующих прежде всего в соответствии с приоритетами социально-экономического развития регионов.

В 2011 – 2013 годах осуществлена государственная поддержка 32 региональных программ развития профессионального образования 30 субъектов Российской Федерации. Из федерального бюджета выделены средства в размере 1 918,4 млн рублей, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 11 143,2 млн рублей, из средств работодателей – 4 054,15 млн рублей.

В результате реализации региональных программ в 27 субъектах Российской Федерации созданы структуры, обеспечивающие мониторинг рынка труда, в 30 субъектах Российской Федерации действуют различные модели государственно-общественного управления, создано 197 ресурсных центров, в том числе по выбранным приоритетным отраслям экономики, создано 213 многопрофильных региональных (территориальных) колледжей, ведущих подготовку кадров для муниципальных образований, субъектов

малого и среднего бизнеса, 138 отраслевых (высокотехнологичных) центров профессионального образования для приоритетных отраслей развития экономики, сформировано 118 территориально – отраслевых экономических (образовательных) кластеров.

Количество внедренных в учебный процесс единиц современного оборудования достигло 14 963, из них 764 единицы тренажеров – имитаторов сложного технологического оборудования. Это позволило создать 10 141 новых ученических мест в кабинетах/лабораториях/мастерских, на учебных полигонах и площадках предприятий. Было разработано с привлечением ведущих работодателей, апробировано и введено в действие 1 808 новых образовательных программ, всего реализуется 9 322 новых образовательных программы.

Продолжается работа по созданию объединений образовательных организаций на основе 12 межрегиональных отраслевых ресурсных центров (далее – МОРЦ) по подготовке специалистов инженерных и рабочих специальностей по 11 стратегическим и приоритетным отраслям развития промышленности. Создано 12 МОРЦ по 10 приоритетным отраслям. Общий объем финансирования из средств федерального бюджета на выполнение работ по проекту составил 1 080,302 млн рублей. При этом со стороны работодателей исполнителями проектов привлечено 100,644 млн рублей.

В результате 12 созданных МОРЦ включили в свою сеть 333 профессиональных образовательных организации из 83 субъектов Российской Федерации. Совместно с работодателями ими разработано и апробировано 302 модульные основные профессиональные образовательные программы и дополнительные профессиональные программы по востребованным профессиям (специальностям), по которым прошло обучение 10,3 тыс. человек; прошли повышение квалификации более 6 716 слушателей – преподавателей сети образовательных организаций; разработаны учебно-методические комплексы с ориентацией на использование дистанционных образовательных технологий в учебном процессе.

На развитие материально-технической базы профессиональных образовательных организаций в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), оказана

государственная поддержка 14 образовательным организациям Северо-Кавказского федерального округа.

Общий объем финансирования составил 526,3 млн рублей, в том числе объем софинансирования из средств федерального бюджета – 500 млн рублей, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации СКФО – 26,3 млн рублей.

При государственной поддержке в СКФО сформирована сеть из 14 современных учебных центров профессионального образования, готовящих кадры для стратегических отраслей экономики. Внедрено в учебный процесс более 900 единиц современного оборудования, более 100 единиц тренажеров-имитаторов сложного технологического оборудования.

В ходе реализации программ создано более 3 000 новых ученических мест. Разработано и доработано более 150 образовательных программ для организации подготовки с учетом потребностей работодателей. Более 200 преподавателей и мастеров производственного обучения прошли специализированные стажировки и повышение квалификации. Более 200 учебных классов, кабинетов, лаборатории оснащены современными информационно-коммуникационными и техническими средствами обучения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» в целях повышения качества среднего профессионального образования и выявления талантливой молодежи в системе профессионального образования Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, профессиональными образовательными организациями и их социальными партнерами проведено 26 Всероссийских олимпиад профессионального мастерства, в том числе 16 олимпиад среди обучающихся по специальностям среднего профессионального образования (далее – СПО) и 10 олимпиад среди обучающихся по профессиям СПО по наиболее востребованным и приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации.

По итогам Всероссийских олимпиад профессионального мастерства выявлено и представлено в качестве кандидатов на присуждение премий для поддержки талантливой молодежи 16 победителей и 32 призера

Всероссийских олимпиад профессионального мастерства среди обучающихся по специальностям СПО, а также 10 победителей и 20 призеров Всероссийских олимпиад профессионального мастерства среди обучающихся по профессиям СПО.

Всероссийские олимпиады профессионального мастерства проводились на базе профессиональных образовательных организаций при поддержке органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и социальных партнеров (разработка и рецензирование олимпиадных заданий, участие работодателей в работе жюри, организация и проведение мероприятий Олимпиад, в том числе культурной программы, проведении мастер-классов, семинаров, круглых столов).

С учетом региональных этапов во Всероссийских олимпиадах профессионального мастерства приняли участие 1 842 студента профессиональных образовательных организаций из 71 субъекта Российской Федерации всех федеральных округов.

В рамках Перечня мероприятий для детей и молодежи, проводимых Министерством образования и науки Российской Федерации в 2013 году за счет средств федерального бюджета, проведено два Всероссийских конкурса творческих работ студентов, обучающихся по программам СПО:

Всероссийский конкурс творческих работ студентов, обучающихся по программам СПО по специальности 260807 «Технология продукции общественного питания» на базе государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Кисловодский государственный многопрофильный техникум». В конкурсе представлено 185 работ из 103 профессиональных образовательных организаций, расположенных в 52 субъектах Российской Федерации.

Всероссийский конкурс творческих работ студентов, обучающихся по программам СПО по специальности 100401 «Туризм» на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сочинский государственный университет». В конкурсе представлено 86 работ из 34 профессиональных образовательных организаций, расположенных в 30 субъектах Российской Федерации.

В рамках Федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009 – 2013 годы

Минобрнауки России в 2013 году проведено два Всероссийских мероприятия для студентов СПО:

Всероссийский конкурс профессиональных достижений выпускников СПО «Профессионал будущего» на базе областного государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Смоленский промышленно-экономический колледж». В конкурсе участвовало 1006 студентов выпускных курсов из 438 профессиональных образовательных организаций, расположенных в 55 субъектах Российской Федерации;

Всероссийский конкурс работ научно-технического творчества среди студентов профессиональных образовательных организаций. На конкурс представлено 680 оригинальных научно-технических проектов из профессиональных образовательных организаций, расположенных в 64 субъектах Российской Федерации по приоритетным отраслевым номинациям: транспорт, энергетика, IT-технологии, строительные технологии, машиностроение, радиоэлектроника, оптика, приборостроение, пищевая и сельскохозяйственная промышленность, биотехнологии и экология.

В рамках VII Международного конгресса-выставки «GLOBAL-EDUCATION – Образование без границ» в ноябре 2013 года подведены итоги Всероссийского олимпиадного и конкурсного движения в 2013 году на всероссийской конференции «Новые пути и перспективы профессионального роста творческой молодежи в России».

В рамках движения WorldSkills Russia проведено 16 региональных чемпионатов (Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Мордовия, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ульяновская, Тверская, Челябинская, Кемеровская, Самарская области и Свердловская области (2 чемпионата), в которых приняли участие более 900 конкурсантов. Судейство региональных чемпионатов организовано при участии более 300 экспертов.

В апреле – мае 2013 года прошел Первый Национальный Чемпионат WorldSkills Russia в г. Тольятти Самарской области, в котором приняло участие 306 юношей и девушек от 18 до 23 лет из 42 субъектов Российской Федерации. Соревнования проводились по 22 профессиям WorldSkills Russia.

Судейство было организовано при участии 146 экспертов WorldSkills Russia и 12 экспертов WorldSkills International.

В июле 2013 года Российская сборная впервые приняла участие в международном конкурсе по профессиональному мастерству WorldSkills International. В состав Национальной сборной вошли 15 конкурсантов, это призеры Первого национального чемпионата WorldSkills Russia и 14 экспертов WorldSkills Russia. Ребята соревновались в 14 конкурсных номинациях (профессиях). В общем командном зачете Российская команда заняла 41 место из 54.

В целях государственной поддержки талантливой молодежи, повышения престижа рабочих профессий и специальностей СПО Правительство Российской Федерации учредило, начиная с 2012 года, стипендию Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального профессионального и среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации в соответствии с перечнем профессий начального профессионального образования и специальностей среднего профессионального образования, необходимых для применения в области реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 625 «О стипендиях Правительства Российской Федерации для обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации»).

Для обучающихся по образовательным программам СПО, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации» установлено:

1 500 стипендий обучающимся по профессиям СПО в размере 2 тыс. рублей ежемесячно;

3 500 стипендий обучающимся по специальностям СПО в размере 4 тыс. рублей ежемесячно.

В федеральном бюджете на 2013 год для выплаты стипендий

обучающимся по образовательным программам, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, предусмотрено 894 000,0 тыс. рублей.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 625 Минобрнауки России издан приказ от 28 октября 2013 г. № 1193, которым утвержден список стипендиатов, обучающихся по образовательным программам СПО, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации на 2013/14 учебный год. Данным приказом персонально утверждено 4 090 человек, из которых обучаются по профессиям СПО – 1 056 человека и по специальностям СПО – 3 034 человека.

В целях осуществления государственной поддержки в получении профессионального образования гражданам, проявившим выдающиеся способности, Правительство Российской Федерации учредило специальные государственные стипендии Правительство Российской Федерации. Для аспирантов и студентов очной формы обучения государственных образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации, проявивших выдающиеся способности в учебной и научной деятельности, 2 000 специальных государственных стипендий Правительства Российской Федерации, в том числе 500 стипендий для студентов профессиональных образовательных организаций.

Размер специальной государственной стипендии Правительства Российской Федерации студентам федеральных государственных образовательных организаций, обучающихся по программа СПО составляет 840 рублей.

С 2011 года инфраструктурную и структурную политику государства в сфере высшего образования (прежде всего, инженерного) определяет принцип регионализации через поддержку вузов, которые работают в регионах, сотрудничают с крупнейшими предприятиями регионов (в том числе в рамках территориально-отраслевых кластеров), вместе с ними продвигают научные исследования и разработки, чьи выпускники уже в период учебы связывают свое будущее с тем местом, где они живут и учатся.

С 2012 года 55 вузов (из них 22 вуза технического профиля), отобранных по итогам конкурса, реализуют программы стратегического

развития (объем финансирования из средств федерального бюджета в 2012 – 2013 годах составил 9,684 млрд рублей), предусматривающие модернизацию содержания и организации образовательного процесса, научно-исследовательского процесса и инновационной деятельности, инфраструктуры, а также развитие кадрового потенциала университетов и формирование качественного контингента обучающихся, создание и развитие эффективной системы управления в вузах.

При отборе этих вузов предпочтение отдавалось тем, чья деятельность тесно связана с экономикой региона. При этом вузы в 30 регионах оставались не охвачены государственной поддержкой на реализацию программ развития.

Поддержка региональных вузов получила новый импульс в 2013 году: Минобрнауки России провело открытый конкурс «Кадры для региона» с целью активизации образовательной деятельности подведомственных Министерству вузов, в интересах кадрового обеспечения не более чем трех приоритетных направлений развития экономики региона, на территории которого они расположены.

В рамках программы «Кадры для регионов» поддержаны 14 вузов, в том числе 3 вуза технического профиля, которые вместе с ключевыми предприятиями региона разрабатывают и реализуют востребованные экономикой программы обучения, прежде всего, инженерного профиля. По итогам конкурса вузам предоставлена субсидия на 2013–2014 годы, ее ежегодный объем – до 50 млн рублей в год при условии обеспечения ежегодного внебюджетного софинансирования со стороны предприятия или организации в размере не менее 20% (приказ Минобрнауки России от 3 июля 2013 г. № 529).

Отчетный период реализации проектов – 3 года, из них в течение 2013 – 2014 годов вузам будет оказана государственная поддержка. Общий объем финансирования составляет 1 640 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 1 176 млн рублей.

Вузами-победителями заявлено на разработку или модернизацию совместно с предприятиями и организациями региона более 250 образовательных программ, реализация которых будет способствовать созданию базовых кафедр на предприятиях-партнерах, а также позволит увеличить:

до 58,1% долю выпускников образовательных организаций, трудоустроенных на предприятиях и в организациях регионов;

на 695,134 млн рублей объем средств по договорам вуза, выполненных по каждому из секторов региональной экономики и регионального рынка труда;

на 205,53 млн рублей объем средств от платных образовательных услуг по разрабатываемым образовательным программ в рамках реализации проекта.

Правила оказания платных образовательных услуг утверждены приказом Минобрнауки России от 15 августа 2013 г. № 706.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Система привлечения на бюджетные места для обучения по инженерным направлениям подготовки (специальностям) абитуриентов, имеющих высокие результаты ЕГЭ по профильным предметам, победителей и призеров предметных олимпиад» (2013 – 2016 годы), утвержденным заместителем Министра Минобрнауки России А.А. Климовым 23 октября 2013 г. № АК-2356/05:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении», предусматривающее существенные условия исполнения договора сторонами (меры социальной поддержки обучающегося, обеспечение трудоустройства выпускника, выплата компенсаций обеими сторонами за нарушение условий договора);

разработан проект постановления Правительства Российской Федерации о назначении стипендий студентам, имеющим высокие результаты единого государственного экзамена по профильным предметам, а также победителям и призерам предметных олимпиад, новый порядок назначения стипендий обучающимся по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики России;

разрабатывается проект Указа Президента Российской Федерации о стипендии Президента Российской Федерации студентам и аспирантам, обучающимся по специальностям или направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики;

в вузы направлены рекомендации по установлению повышенного значения минимального количества баллов ЕГЭ по общеобразовательным предметам, входящим в перечень вступительных испытаний по каждому направлению подготовки (специальности), с учетом региональных особенностей качества подготовки выпускников школ и востребованности направлений подготовки (специальностей) в регионе;

реализован прием на 3,7 тыс. бюджетных мест на программы прикладного бакалавриата (для 17 основных направлений подготовки средний балл ЕГЭ поступивших в среднем на 7,2 балла выше, чем у поступивших на программы академического бакалавриата);

на заседании Коллегии Минобрнауки России 24 сентября 2013 года принято решение об увеличении в 2014 году объемов контрольных цифр приема (далее – КЦП) на программы прикладного бакалавриата, прежде всего инженерной направленности, не менее чем до 20 тыс. бюджетных мест;

разработан и одобрен на заседании Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации проект программы «Подготовка квалифицированных кадров для организаций оборонно-промышленного комплекса в 2014 – 2020 годах»;

в 2013 году впервые создана организационная платформа (подписано соответствующее соглашение) для реализации федеральными университетами сетевой формы профессиональной ориентации и работы с талантливой молодежью.

В результате реализации мероприятий Плана произошло:

увеличение среднего балла ЕГЭ по физике по сравнению с 2012 годом на 6,8 балла (с 46,7 до 53,5 баллов), в то время как общий средний балл вырос на 4,1 балла (с 53,4 до 57,5 баллов),

увеличение доступности и охвата системой олимпиад абитуриентов, ориентированных на поступление на инженерные направления подготовки и специальности (в 2012 – 2013 учебном году доля олимпиад физико-математического и естественнонаучного профиля увеличилась с 54% до 60%).

Показатели оценки эффективности реализации Плана мероприятий:

средний балл ЕГЭ абитуриентов, поступающих на инженерные направления подготовки и специальности по итогам приемной компании 2013 года увеличился по сравнению с 2012 годом на 2,6 балла;

доля победителей и призеров олимпиад по профильным для инженерных направлений подготовки и специальностей предметам (дипломантов 1 степени I уровня олимпиад) в 2013 году увеличилась по сравнению с 2012 годом на 2% и составила 68% от их общего числа.

Минобрнауки России разработан Порядок отбора федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, на подготовительных отделениях которых осуществляется обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденный приказом Минобрнауки России от 30 октября 2013 г. № 1200.

В 2013 году внедрены новые инструменты «настройки» системы высшего образования под потребности экономики образовательных услуг, обеспечено повышение уровня доступности высшего образования, в том числе в рамках совершенствования финансовых инструментов развития высшего образования.

Минобрнауки России совместно с отраслевыми министерствами и ключевыми работодателями были разработаны необходимые нормативные и организационные механизмы, позволяющие учесть потребности регионов и отраслей в подготовке кадров, внедрены новые принципы распределения контрольных цифр приема.

При распределении контрольных цифр приема (далее – КЦП) их общий объем сохраняется в последние несколько лет на одном уровне (тем самым обеспечивается реализация государственной гарантии, закрепленной в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), однако изменяются пропорции.

В 2014 году общий объем при распределении КЦП составил 485 тыс. мест, что на 1,2% меньше, чем в 2013 году, при этом уровень доступности увеличился на 4,4 % по сравнению с 2013 года и составил 56,4 % от общего количества выпускников школ, что обусловлено уменьшением количества выпускников в 2014 году (в 2013 году количество выпускников школ в Российской Федерации составило 750 тыс. человек).

В 2013 году на 20 % увеличилось количество мест на первом курсе в магистратуру, сократилось на 3 % количество мест на первом курсе бакалавриата и специалитета.

По инженерным специальностям государственный заказ вырос в 2013 году на 5,3%, при этом в ведущих вузах – на 7,3%. Объемы КЦП по

экономике и управлению в 2013 году уменьшены на 19,8 %.

Увеличение КЦП по инженерным направлениям подготовки (специальностям) в 2013 году произошло в 49 регионах. В части регионов произошло уменьшение КЦП из-за сокращения запроса со стороны работодателей и низких показателей эффективности деятельности региональных вузов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 350 утверждены Правила установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям и направлениям подготовки для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Изданы приказы Минобрнауки России:

от 29 апреля 2013 г. № 313 «Об установлении имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениями высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан по направлениям подготовки (специальностям) для обучения за счет средств федерального бюджета по образовательным программам высшего профессионального образования на 2013 год»;

от 6 июня 2013 г. № 440 «Об утверждении образовательным учреждениям высшего профессионального образования, подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации, контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет средств федерального бюджета в аспирантурах (адъюнктурах), докторантурах, интернатурах, ординатурах и в форме ассистентуры-стажировки, в 2013 году»;

Принятие нового закона об образовании в комплексе с совокупностью нормативных и стратегических документов, запускает, по сути, новый этап модернизации: на повестке дня – подготовка специалистов с прикладными квалификациями для кадрового обеспечения широкого трансферта технологий на данном этапе модернизации экономики. Ключевой принцип – интеграция, когда в образовательном процессе участвуют и вузы, и предприятия, когда у них возникают партнерские отношения.

В 2013 году предпринята попытка изменения перечней направлений подготовки и специальностей и приведение их в соответствие с

международными классификаторами: Международной системой классификации отраслей науки и технологий, предложенной Организацией экономического сотрудничества и развития (FOS, 2007) и Международной системой классификации по образованию (МСКО, 2011), утвержденной и поддерживаемой ООН.

В перечне направлений подготовки и специальностей высшего образования, утвержденном приказом Минобрнауки России от 12 сентября 2013 г. № 1061, выделена особая область образования «Инженерное дело, технологии и технические науки», в которую вошли все реализуемые в настоящее время направления подготовки и специальности уровневого образования, сгруппированные в 23 укрупненные группы специальностей и направлений подготовки.

В настоящее время подготовлена новая редакция ФГОС-3 по всем инженерным направлениям подготовки бакалавриата, магистратуры и специальностям высшего образования, устанавливающая требования прямого участия работодателей в разработке и реализации основных профессиональных образовательных программ и устраняющая ограничения по формированию модульных образовательных программ.

Еще одним направлением совершенствования перечней направлений подготовки и специальностей в части инженерного образования является выстраивание внутренней логики образовательных стандартов: наравне с прикладным бакалавриатом – введение технологической магистратуры, в рамках которой может осуществляться подготовка инженерных кадров высшей квалификации, а также инженерной аспирантуры, предполагающей формирование инженеров-исследователей, ориентированных на развитие инновационных подходов в экономике.

В 2013 году определен и нормативно закреплен перечень 107 направлений подготовки и разработаны ФГОС, в рамках которых будут присваиваться квалификация «прикладной бакалавр».

Для пилотной апробации практико-ориентированных программ в 2013/2014 учебном году в 44 вуза принято на обучение на образовательные программы прикладного бакалавриата 5 379 человек.

С целью повышения качества реализации практической части образовательной программы не менее 90% практико-ориентированных программ будет реализовываться с использованием сетевой формы при

участии будущих работодателей, других образовательных организаций (колледжи, техникумы) или базовых кафедр на предприятиях, около 30 % всех программ прикладного бакалавриата направлено на удовлетворение потребностей оборонно-промышленного комплекса.

Выпускники прикладного бакалавриата – специалисты, владеющие наряду с фундаментальными знаниями в определенной предметной области квалификацией для работы со сложными технологиями, смогут продолжить обучение в технологической (инженерной) магистратуре.

Статьей 104 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в штатном режиме введен механизм образовательного кредитования. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1026 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки образовательного кредитования» впервые образовательный кредит можно взять с целью оплаты сопутствующих расходов заемщика на проживание, питание, приобретение учебной и научной литературы и других бытовых нужд на срок обучения в организации или на иной срок по письменному запросу заказчика в банк (сопутствующий образовательный кредит).

Данная мера направлена на повышение уровня доступности образования для талантливых выпускников школ, прежде всего, в вузах-лидерах с высоким проходным баллом ЕГЭ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2013 г. № 756 «О проведении в 2013 – 2015 годах эксперимента по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей, на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования» с октября 2013 года по июнь 2015 года реализуется эксперимент по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей. Целями данного эксперимента являются создание условий для получения высшего образования молодыми матерями и, как следствие, улучшение демографической ситуации в стране.

В эксперименте принимает участие 51 образовательная организация, из них 5 имеют статус координаторов и ресурсных центров (Северный арктический федеральный университет, Белгородский государственный университет, Тверской государственный университет, Нижегородский

государственный университет им. Лобачевского, Южный федеральный университет).

Приказом Минобрнауки России от 22 ноября 2013 г. № 1278 ВУЗам-участникам эксперимента установлены квоты приема молодых женщин на подготовительные отделения на 2013/14 учебный год (5000 мест, в среднем по 100 мест на вуз). В течении ноября – декабря 2013 года образовательными организациями проведена приемная кампания. В общей сложности за период проведения эксперимента планируется обучение 5000 молодых женщин.

В 2013 году изменилась структура стипендиального обеспечения. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлены следующие виды стипендий: государственная академическая стипендия студентам; государственная социальная стипендия студентам; государственные стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам; стипендия Президента Российской Федерации и стипендия Правительства Российской Федерации; именные стипендии; стипендии обучающимся, назначаемые юридическими лицами или физическими лицами, в том числе направившими их на обучение; стипендии слушателям подготовительных отделений.

Увеличены нормативы государственной академической, социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 899 «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».

Установлен размер стипендии слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 707 «Об установлении размера стипендии, выплачиваемой слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций

высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».

Приказом Минобрнауки России от 28 августа 2013 г. № 1000 утвержден Порядок назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2013 году объем бюджетных ассигнований на совершенствование стипендиального обеспечения студентов федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении главных распорядителей средств бюджета составил 8 830 297,0 тыс. рублей, в том числе по образовательным организациям, подведомственным Минобрнауки России – 6 559 465,0 тыс. рублей.

Размер стипендии нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», не может составлять менее 6307 рублей (исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»). Размер стипендии указанным категориям студентов не может составлять менее 6 307 рублей.

В 2013 году объем бюджетных ассигнований на выплату данной стипендии студентам федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении главных распорядителей средств бюджета, составил 6 763 095,0 тыс. рублей, в т.ч. по образовательным организациям, подведомственным Минобрнауки России – 4 852 416,0 тыс. рублей.

Стипендии Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и

технологического развития российской экономики в количестве 2 700 стипендий – для студентов в размере 7 000 рублей и 300 стипендий – для аспирантов в размере 14 000 рублей. На 2011/2012 учебный год назначены стипендии Президента Российской Федерации в количестве 2 178 стипендий для студентов и 300 – для аспирантов, на 2012/2013 учебный год в количестве 1 736 стипендий для студентов и 287 – для аспирантов, на 2013/2014 учебный год – 1 689 и 295 стипендий соответственно.

Стипендии Правительства Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки и специальностям, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики России, учреждены с 1 января 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации в количестве 4500 стипендий – для студентов в размере 5 000 рублей и 500 стипендий для аспирантов – в размере 10 000 рублей.

На 2011/2012 учебный год назначены стипендии Правительства Российской Федерации в количестве 3 363 стипендий для студентов и 499 – для аспиратнов, на 2012/2013 учебный год – 2 788 стипендий для студентов и 433 – для аспирантов, на 2013/2014 учебный год – 2 395 и 490 стипендий соответственно.

Критериями отбора претендентов на назначение указанных стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации являются успехи в учебе, участие в олимпиадах, конкурсах, соревнованиях и иных мероприятиях, научно-исследовательской работе, публичное представление студентом или аспирантом результатов научно-исследовательской работы, в том числе путем выступления с докладом (сообщением), на международной, всероссийской или ведомственной конференции, семинаре, ином мероприятии соответствующего уровня, а также наличие публикаций в научном (учебно-научном, учебно-методическом) международном, всероссийском или ведомственном издании).

В 2013 году продолжают выплачиваться персональные (именные) стипендии: стипендии имени В.С. Черномырдина (10 стипендий в размере 1 500 рублей); стипендии имени Ю.Д. Маслюкова (5 стипендий в размере 1 500 рублей); стипендии имени В.А. Туманова (5 стипендий для студентов в размере 2 000 рублей и 5 стипендий для аспирантов в размере 10 000 рублей); стипендии имени А.А. Вознесенского (10 стипендий в размере 1 500 рублей).

Воспитание и развитие детей

Одной из важнейших задач образования является реализация программ воспитания и социализации обучающихся.

ФГОС устанавливает требования к личностным результатам освоения основной образовательной программы, направленным на воспитание российской гражданской идентичности: патриотизма и уважения к Отечеству, чувства гордости за свою Родину, прошлое и настоящее многонационального народа России, готовности к служению Отечеству в различных видах гражданской и профессиональной деятельности, понимания роли государства и действующего законодательства в обеспечении национальной безопасности и необходимости подготовки граждан к защите Отечества.

В соответствии с ФГОС основная образовательная программа общего образования реализуется образовательными организациями через организацию урочной и внеурочной деятельности в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами.

Внеурочная деятельность организуется по направлениям развития личности в формах, отличных от урочной, на добровольной основе в соответствии с выбором участников образовательного процесса. К таким формам можно отнести: занятия в художественных студиях, спортивных клубах и секциях, школьных научных обществах, военно-патриотических объединениях и технических кружках. Большую роль в воспитании учащихся играет историко-краеведческая деятельность.

Определяющую роль в обеспечении патриотического воспитания, в том числе в системе образования, играет государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 – 2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 г. № 795 (далее – Программа).

Программой предусмотрено проведение мероприятий патриотической направленности, среди которых: всероссийские творческие конкурсы; формирование фонда записей на электронных носителях художественно-патриотических литературных и музыкальных произведений, а также образовательных программ по отечественной истории и культуре; организация работы специализированных отрядов по благоустройству

воинских захоронений и проведению поисковых работ в местах боев Великой Отечественной войны; всероссийские встречи ветеранов и молодежи, посвященные Победе в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов; молодежные акции, посвященные Дню России и Дню Государственного флага Российской Федерации; всероссийский слет юных туристов в городах-героях и городах, удостоенных звания «Город воинской славы».

В 2013 году в рамках реализации программы проведены всероссийские мероприятия: Всероссийская акция «Я – гражданин России», конкурс патриотической песни «Тебе, моя Россия», всероссийское совещание организаторов патриотического воспитания образовательных организаций на тему «Пути совершенствования патриотического воспитания в условиях модернизации системы образования», межрегиональный конкурс среди обучающихся образовательных организаций на лучшее знание государственной символики России и другие.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации проводится работа по подготовке к празднованию 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов.

Особое внимание уделяется развитию системы дополнительного образования детей, которое является неотъемлемой составной частью единого образовательного процесса.

Во исполнение абзаца 5 подпункта «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации:

проект методических рекомендаций по решению задачи увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75%;

предложения по примерным направлениям для разработки показателей эффективности деятельности руководителей и педагогов образовательных организаций дополнительного образования детей.

Совместно с Профсоюзом работников народного образования и науки Российской Федерации в 2013 году в каждом федеральном округе проведены форумы по вопросу развития системы дополнительного образования, в ходе

которых обсуждались: единые подходы к развитию инфраструктуры сферы дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации; программы сетевого, межведомственного взаимодействия (совместной деятельности образовательных организаций с использованием ресурсов организаций науки, молодежной политики, культуры, физкультурно-спортивных, общественных детско-взрослых сообществ); мер по организации взаимодействия организаций дополнительного образования детей с образовательными учреждениями профессионального образования.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 3 октября 2013 года по итогам заседания Национального координационного совета по поддержке молодых талантов Минобрнауки России совместно с Минкультуры России и Минспорта России разработан проект концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации (далее – Концепция).

Минобрнауки России создан межведомственный совет по дополнительному образованию и воспитанию детей в целях предварительного рассмотрения вопросов по реализации государственной политики в сфере воспитания и дополнительного образования детей.

Основной целью разработки Концепции является расширение возможностей дополнительного образования, разностороннего развития, социальной адаптации и самореализации подрастающего поколения, удовлетворения потребностей семей, интересов государства и общества.

Основными задачами Концепции является увеличение охвата дополнительным образованием, повышение его качества и обновление содержания, а также формирование эффективной системы управления.

Также, в соответствии с пунктом 32 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р, Минобрнауки России разрабатывает стратегию развития воспитания в Российской Федерации.

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

Одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области образования является деятельность по реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) на образование в соответствии с их способностями, возможностями и потребностями в целях их социальной адаптации и интеграции в общество.

Отличительными особенностями современной модели образования детей с ОВЗ являются:

направленность на реализацию идеи непрерывной образовательной вертикали, включающей процесс обучения ребенка с ОВЗ от ранней помощи до профессионального самоопределения;

обеспечение детям с ОВЗ адекватных условий и равных с нормально развивающимися сверстниками возможностей для получения образования в рамках федеральных государственных образовательных стандартов, в которые включены специальные требования, и (или) федеральных образовательных государственных стандартов для детей с ОВЗ;

обеспечение принципа открытости, подразумевающего ориентацию на непосредственных заказчиков образовательных услуг – родителей, и участие представителей общественных организаций в формировании социального заказа и контроле качества обучения детей с ОВЗ.

Основополагающим законодательным актом, регулирующим процесс образования детей с ОВЗ, является Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, вступивший в силу с сентября 2013 года, который регламентирует право детей с ОВЗ на образование в течение всей жизни, а также обязует федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления создавать необходимые условия для коррекции нарушений развития и социальной адаптации обучающихся с ОВЗ, в том числе через организацию системы инклюзивного образования.

Пунктом 16 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ впервые в российской законодательной практике было закреплено понятие «обучающийся с ОВЗ», которым определяется физическое лицо,

имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией (далее – ПМПК) и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Вопрос о выборе, в том числе об определении формы и степени интеграции ребенка с ОВЗ в образовательную среду, определяется рекомендациями ПМПК исходя, прежде всего, из потребностей, особенностей развития и возможностей ребенка. Определение образовательного и реабилитационного маршрута для ребенка с ограниченными возможностями здоровья осуществляется при непосредственном участии его родителей.

Деятельность ПМПК, включая порядок проведения комиссией комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей, регламентируется Положением о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденным приказом Минобрнауки России от 20 сентября 2013 г. № 1082.

На сегодняшний день в субъектах Российской Федерации функционирует сеть отдельных образовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы для обучающихся, воспитанников с ОВЗ и детей-инвалидов.

Указанные образовательные организации обладают необходимыми возможностями для обеспечения условий обучения детей с ОВЗ, детей-инвалидов с помощью наиболее подходящих для них языков, методов, средств и способов обучения и в обстановке максимально способствующей освоению знаний, что делает процесс социальной адаптации данных категорий обучающихся эффективным.

Сведения об образовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья

Отдельные образовательные организации, реализующие адаптированные основные общеобразовательные программы для обучающихся, воспитанников с ОВЗ, всего	Количество образовательных организаций (ед.)			Численность обучающихся (тыс. человек)		
	2010/ 2011	2011/ 2012	2012/ 2013	2010/ 2011	2011/ 2012	2012/ 2013
	1 795	1 737	1728	207,3	208,9	211, 2
в том числе:						

для умственно отсталых	1 238	1 210	1 201	139,4	138,4	140,5
для незрячих	16	17	16	2,3	2,3	2, 3
для слабовидящих	96	90	90	11,1	11,1	11, 4
для неслышащих	73	70	65	7,2	7,0	6, 5
для слабослышащих и позднооглохших	90	92	87	9,0	9,7	9, 9
для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	67	65	61	7,7	8,0	7,8
для детей с тяжелыми нарушениями речи	65	63	64	9,6	9,6	9,9
для детей с задержкой психического развития	131	131	126	18,7	19,9	19,6
Школы индивидуального обучения детей-инвалидов на дому	19	19	18	2,3	2,7	3,1

В последнее время наблюдается тенденция к сокращению данного вида образовательных организаций. Так, на начало 2013 – 2014 учебного года количество специальных (коррекционных) школ сократилось на 32 единицы и составляет 1 676. В них обучаются 210 194 ребенка с ОВЗ.

Минобрнауки России в письме от 7 июня 2013 г. № ИР-535/07 «О коррекционном и инклюзивном образовании детей» разъясняет свою позицию в части коррекционного и инклюзивного образовании детей, акцентируя внимание на необходимости функционирования существующей сети специальных (коррекционных) образовательных учреждений с учетом того, что для части детей более целесообразным является обучение в специальном (коррекционном) образовательном учреждении. Такие учреждения на современном этапе могут выполнять функции учебно-методических (ресурсных) центров, оказывающих методическую помощь педагогическим работникам общеобразовательных учреждений, психолого-педагогическую помощь детям и их родителям, координировать работу в этом направлении системы образования субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в России по данным единой информационной системы деятельности Минобрнауки России (по состоянию на начало 2012/2013 учебного года) в обычных классах образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, адаптированные для обучения детей с ОВЗ (в рамках инклюзивного образования), обучается 238 глухих детей, 2 593 слабослышащих и позднооглохших ребенка, 192 слепых ребенка, 10 398 слабовидящих и поздноослепших детей, 2 868 детей с тяжелыми

речевыми нарушениями, 16 976 детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 76 626 детей с задержкой психического развития, 29 006 детей с умственной отсталостью.

На начало 2012/2013 учебного года при образовательных организациях, реализующих программы общего образования, функционируют 3,5 тыс. логопедических пунктов (данное количество сопоставимо по сравнению с предыдущим учебным годом) и 6,7 тыс. логопедических кабинетов (в 2011/2012 учебном году действовало 10,8 тыс. логопедических кабинетов), в которых получают коррекционную помощь 390,6 тыс. детей с нарушениями речи.

В целях реализации статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в об особенностях организации получения образования обучающимися с ОВЗ Минобрнауки России разработаны и утверждены приказы:

от 30 августа 2013 г. № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

от 30 августа 2013 г. № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

Данные приказы регламентируют особенности содержания дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования и условия организации обучения и воспитания детей с ОВЗ с учетом специфики их психофизического развития.

Для обучающихся с ОВЗ предусмотрены специальные условия получения образования. Под ними понимается:

использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания;

использование специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов;

использование специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования;

предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь;

проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий;

обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность и др.

Необходимо отметить, что впервые в российском законодательстве в числе других детей с ОВЗ регламентированы особенности организации образовательной деятельности для детей с расстройствами аутистического спектра.

Для обучающихся с ОВЗ, проживающих в образовательных организациях, предусмотрено полное государственное обеспечение питанием, одеждой, твердым и мягким инвентарем. Если обучающиеся с ОВЗ проживают вне образовательной организации, то они имеют право на получение бесплатного двухразового питания.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена обязанность государства обеспечивать подготовку специалистов по работе с детьми с ОВЗ.

На начало 2012/2013 учебного года численность специалистов психолого-педагогического сопровождения учреждений, реализующих программы общего образования (учителя-логопеды, педагоги-психологи, социальные педагоги, тьюторы) составляет 47 434 человек, из них: учителя-логопеды – 10 300 человек; педагоги-психологи – 19 616 человек; социальные педагоги – 17 171 человек; тьюторы – 347 человек.

Численность учителей (включая совместителей) в образовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с ОВЗ, детей-инвалидов составляет 47 604 человека, из них: для глухих детей – 2 251 человек; для слабослышащих и позднооглохших – 3 310 человек; для слепых детей – 519 человек; для слабовидящих и позднооослепших детей – 2 720 человек; для детей с тяжелой речевой патологией – 1 719 человек; для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 2 627 человек; для детей с задержкой психического развития – 3 405 человек; для детей с умственной отсталостью – 30 112 человек.

Численность педагогического персонала, работающего в специальных (коррекционных) классах для детей с ограниченными возможностями здоровья составляет 68 346 человек; численность педагогического персонала, работающего с детьми с ОВЗ, детьми-инвалидами, обучающимися в обычных классах, составляет 24 083 человека.

В субъектах Российской Федерации продолжается работа по созданию универсальной безбарьерной среды и оснащению общеобразовательных учреждений специальным оборудованием и приспособлениями для коррекционной работы и обучения детей-инвалидов. Реализуется государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы (далее – Программа), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2181-р.

Начиная с 2011 года, осуществляется повышение квалификации специалистов психолого-медико-педагогических комиссий и образовательных учреждений по вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида в части получения детьми-инвалидами образования в рамках инклюзивного образования. Так, в 2011 – 2013 годах прошли обучение по программе «Механизмы реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида в части получения детьми-инвалидами образования в обычных образовательных учреждениях» 3 835 человек (в 2011 году – 953 слушателя из 35 субъектов Российской Федерации, в 2012 году – 1 350 слушателей из 54 субъектов Российской Федерации, в 2013 году – 1 532 слушателя из 66 субъектов Российской Федерации).

Всего за период до 2015 года планируется обучить 24 000 специалистов, что составит 27% от среднегодовой численности педагогического персонала, работающего в классах для детей с ОВЗ.

По итогам 2011 – 2013 годов создано и функционирует 3 345 базовых инклюзивных общеобразовательных организации.

Реализация Государственной программы «Доступная среда»

Годы	Количество общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов, по состоянию на конец года	Доля в общем количестве общеобразовательных организаций, %	Количество общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для безбарьерного доступа
2011 г.	2300	4,6%	300
2012 г.	2750	5,5%	450
2013 г.	3345	6,5%	500

С целью реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Минобрнауки России утверждены приказы от 25 декабря 2013 г. № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) по образовательным программам основного общего образования» и от 26 декабря 2013 г. № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (далее – Порядки), в которых установлены особенности организации ГИА для обучающихся с ОВЗ в условиях, учитывающих состояние их здоровья, особенности психофизического развития.

В 2013 году началась работа по разработке специального федерального государственного образовательного стандарта для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и механизмов его внедрения. Разработан проект концепции, представлены варианты стандартов для 9 категорий детей с ОВЗ.

Апробация ФГОС для детей с ОВЗ начнется в следующем учебном году и будет проходить на базе 60 экспериментальных площадок в 17 субъектах Российской Федерации. Внедрение специальных стандартов позволит обеспечить доступ к качественному образованию детям особой категории.

В рамках стандартов предполагается установить требования к структуре основных образовательных программ, требования к результатам и условиям реализации освоения основной образовательной программы, требования к ресурсному обеспечению (условиям) получения образования обучающимися с ОВЗ и инвалидностью, к итоговым достижениям

обучающихся с ОВЗ и инвалидностью – достижениям к моменту окончания школьного обучения.

В целях дальнейшего совершенствования механизмов реализации образовательных процессов, определенных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ и нормативно-правовыми актами, Минобрнауки России планирует дальнейшую разработку необходимой регламентирующей документации в интересах защиты прав детей с ОВЗ в области образования.

В целях обеспечения возможности обучения лиц с ОВЗ и инвалидов по программам профессионального образования Минобрнауки России предприняты следующие меры.

В ФГОС СПО внесены положения, касающиеся обучения лиц с ОВЗ в части увеличения сроков обучения (295 ФГОС СПО).

Издан приказ Минобрнауки России от 14 июня 2013 г. № 464 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам СПО», в который введено положение, касающееся особенностей организации образовательной деятельности для лиц с ОВЗ, адаптированной для данной категории обучающихся.

Также в Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам СПО внесены изменения, в соответствии с которыми к освоению основных программ профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих допускаются лица с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования.

В Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования введено положение о проведении государственной итоговой аттестации для выпускников из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья. Указанное положение регулирует особенности проведения государственной итоговой аттестации для выпускников из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья: определены общие требования проведения государственной итоговой аттестации, а также дополнительные требования в

зависимости от категорий выпускников с ограниченными возможностями здоровья.

Подготовлены требования к организации образовательной деятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях, в том числе требования к средствам обучения и воспитания.

Во все проекты нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по реализации образовательных программ высшего профессионального образования, введены положения, обеспечивающие доступность профессионального образования для лиц с ОВЗ и инвалидов. Указанные положения введены в следующие проекты приказов: об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих образовательные программы высшего образования, и ее виды; об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры; об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры.

Во все ФГОС высшего образования (далее – ФГОС ВО) включены следующие положения:

а) для инвалидов и лиц с ОВЗ срок получения образования по индивидуальным учебным планам может быть увеличен не более чем на один год;

б) при обучении инвалидов и лиц с ОВЗ электронное обучение и дистанционные образовательные технологии должны предусматривать возможность приема-передачи информации в доступных для них формах;

в) дисциплины «Физическая культура» и «Прикладная физическая культура» реализуются в порядке, установленном образовательной организацией. Для инвалидов и лиц с ОВЗ образовательная организация устанавливает особый порядок освоения дисциплин (модулей) «Физическая культура» и «Прикладная физическая культура».

г) для инвалидов и лиц с ОВЗ выбор мест прохождения практик согласуется требованием их доступности для данной категории обучающихся;

д) при проектировании и реализации программ бакалавриата образовательная организация должна обеспечить обучающимся возможность освоения дисциплин (модулей) по выбору, в том числе специализированных адаптационных дисциплин (модулей) для инвалидов и лиц с ОВЗ, в объеме не менее 30% от объема вариативной части ФГОС;

е) обучающиеся инвалиды и лица с ОВЗ должны быть обеспечены печатными и электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья;

ж) при организации инклюзивного образования инвалидов и лиц с ОВЗ могут использоваться иные источники финансирования, незапрещенные Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

з) конкретные формы и процедуры текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по каждой дисциплине (модулю) и практике устанавливаются образовательной организацией самостоятельно (в том числе особенности процедур текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации при обучении инвалидов и лиц с ОВЗ) и доводятся до сведения обучающихся в сроки, определенные в локальных нормативных актах образовательной организации;

и) образовательная организация определяет требования к процедуре проведения государственных аттестационных испытаний на основе Порядка проведения государственной итоговой аттестации по программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры, утвержденного в том числе с учетом особенностей этих процедур для инвалидов и лиц с ОВЗ.

По данным мониторинга, проводимого Минобрнауки России, наиболее востребованными направлениями подготовки среди детей-инвалидов и лиц с ОВЗ являются: Педагогическое образование, Экономика и бухгалтерский учет, Юриспруденция, Дизайн, Специальное (дефектологическое) образование, Социальная работа, Прикладная информатика, Менеджмент, Мастер общестроительных работ, Портной, Повар.

По данным на 1 октября 2013 года в образовательных организациях высшего образования обучается всего 13 685 студентов – инвалидов.

Прием в образовательные организации ВО 1 и 2 групп инвалидов детства ежегодно составляет более 4 500 человек, а выпуск – более 2 000 человек.

Приказом Минобрнауки России от 30 декабря 2010 г. № 2211 «О базовых образовательных учреждениях высшего профессионального образования, обеспечивающих условия для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» определены 33 образовательные организации (далее – базовые вузы), в которых созданы специальные условия для обучения и проживания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и имеются специальные программы по сопровождению и трудоустройству инвалидов.

Кроме базовых вузов с инвалидами активно работают: Амурский государственный университет, Иркутский государственный университет, Карачаево – Черкесский государственный университет им. У.Д. Алиева, Костромской государственный технологический университет, Приамурский государственный университет им. Шолом – Алейхема, Самарский государственный технический университет, Южный федеральный университет, Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского, Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова.

Иные образовательные организации высшего профессионального образования, подведомственные Минобрнауки России, оказывают помощь в трудоустройстве выпускникам-инвалидам в рамках общей программы содействия трудоустройству или в индивидуальном порядке (в силу отсутствия или минимального количества выпускников данной категории).

Вопросы сопровождения студентов и выпускников – инвалидов, их трудоустройства и адаптации решаются силами волонтеров из числа студентов и преподавательского состава вузов, а также специальными Центрами содействия занятости студентов и трудоустройству выпускников, созданными на базе самих вузов.

В целях обеспечения осознанного оптимального выбора будущей профессии для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2013 годы (далее – ФЦПРО) был реализован проект «Внедрение программ и учебно-методических комплектов по предпрофильной

подготовке и профессиональной ориентации детей с ограниченными возможностями здоровья».

В процессе реализации указанного проекта были предложены к внедрению инновационные программы и учебно-методические комплекты по предпрофильной подготовке и профессиональной ориентации детей с ОВЗ.

Программы предпрофильной, профильной и профессиональной ориентации детей-инвалидов, способствующих формированию спроса населения на услуги профильного обучения (профессионального образования) в соответствии с потребностями рынка труда внедрялись в 16 субъектах Российской Федерации на базе образовательных организаций для 3-х категорий детей – инвалидов (с нарушениями зрения, слуха, интеллекта):

а) для детей с нарушениями слуха (Калужская область, г. Киров, Курская область, г. Курск, Республика Хакасия, г. Абакан, Республика Прохладненский район, станица Приближная, Московская область, г. Коломна, Удмуртская республика, г. Ижевск);

программа элективного курса «Основы фермерского хозяйства»;

программа элективного курса «Парикмахерское искусство»;

б) для детей с нарушениями зрения (Липецкая область, г. Липецк, Ставропольский край, г. Кисловодск, Архангельская область, г. Архангельск, Ульяновская область, г. Ульяновск, Республика Саха (Якутия), г. Якутск):

программа элективного курса «Музыкальное обучение»;

программа элективного курса «Основы редактирования звука»;

программа элективного курса «Тифлоинформатика»;

программа элективного курса «Тактильный коллаж как вид декоративно-прикладного искусства для слепых и слабовидящих»;

в) для детей с нарушениями интеллекта (Курчатовский р-н Курской области, Костромская область, Воткинский район Удмуртской республики, Свердловская область, Краснодарский край Старолеушковская станица, Ивановская область, г. Пучеж):

программа элективного курса «Животноводство»;

программа элективного курса «Пчеловодство»;

программа элективного курса «Ландшафтный дизайн»;

программа элективного курса «Помощник воспитателя»;

программа элективного курса «Народная художественная вышивка»;

г) учебно-методические комплекты ориентационных элективных курсов «Мой жизненный выбор» и «Моя профессиональная карьера».

С целью формирования, обобщения и диссеминации опыта внедрения программ учебно-методические комплекты по предпрофильной подготовке и профессиональной ориентации детей с ОВЗ были проведены обучающие мероприятия для специалистов органов управления образованием, руководящих и педагогических работников образовательных организаций: курсы повышения квалификации, учебно-консультационный семинар, обучающие семинары, Всероссийская научно-практическая конференция.

В ходе реализации указанного проекта в обучающих мероприятиях и семинарах приняло участие 4 685 человек из 76 субъектов Российской Федерации.

Особое внимание уделялось подготовке специалистов, ответственных за процесс предпрофильной подготовки и профессиональной ориентации детей с ОВЗ, в результате которой они проанализировали современное состояние и перспективы развития предпрофильной подготовки и профессионального образования детей с нарушениями слуха, зрения и интеллекта на территории Российской Федерации, познакомились с содержанием разработанных в рамках ФЦПРО программами вышеперечисленных элективных курсов, основными методическими подходами, заложенными в них, формами, методами, педагогическими технологиями, спецификой организации предпрофильной подготовки и профессионального образования лиц с ОВЗ.

В системе общего образования субъектов Российской Федерации в настоящее время ведется целенаправленная работа по формированию и совершенствованию научно-методического сопровождения программы предпрофильной, профильной и профессиональной ориентации детей-инвалидов в Российской Федерации с учетом принципов дифференцированного обучения и модульной организации учебного процесса.

В рамках внедрения программ в Российской Федерации реализуются как общие, так и специальные подходы профориентационной работы с детьми-инвалидами. Так в г. Санкт-Петербурге создан специальный информационный ресурс «Атлас профессий», включающий в себя информацию о профессиях, квалификационные требования к ним, перечень

образовательных учреждений, которые осуществляют обучение и переподготовку по указанным профессиям.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации в практическую деятельность образовательных организаций внедряются программы и учебно-методические комплекты по предпрофильной подготовке и профессиональной ориентации детей с ОВЗ.

Так, например, в Центральном федеральном округе (Калужская, Курская, Тамбовская, Владимирская, Смоленская, Рязанская области) внедряются программы и учебно-методические комплекты по предпрофильной подготовке для детей с нарушениями слуха, интеллекта, в Приволжском федеральном округе (Республика Башкортостан, Ульяновская область, другие субъекты Российской Федерации) – для детей с нарушениями слуха, зрения, интеллекта, в Северо-Западном федеральном округе (Вологодская, Архангельская, Псковская, Калининградская, Ленинградская области) реализуются программы и учебно-методические комплекты предпрофильной подготовки для детей с нарушениями слуха, интеллекта, зрения. Аналогичные программы внедряются в ряде субъектов Южного федерального округа (Ростовская, Волгоградская области, Краснодарский край), Северо-Кавказского федерального округа (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика), Уральского федерального округа (Свердловская, Челябинская области), Сибирского федерального округа (Республика Хакасия, Красноярский край, Алтайский край), Дальневосточного федерального округа (Республика Саха (Якутия).

В 2013 году ФГБОУ ВПО Российский государственный социальный университет (РГСУ) в рамках государственного задания выполнил прикладную научно-исследовательскую работу (далее – НИР) по теме: «Разработка и апробация диагностической системы профориентационной работы с учащимися с ограниченными возможностями здоровья», основными результатами которой является диагностическая система профориентационной работы с учащимися с ОВЗ и пособие с методическими рекомендациями по работе диагностической системой профориентационной работы с учащимися с ограниченными возможностями.

В основу функционирования диагностической системы заложен разработанный оригинальный алгоритм функционирования системы профессиональной ориентации учащихся с ОВЗ, отличающийся от

существующих в научной литературе аналогов учетом таких принципов, как расширение знаний о профессиях и возможностях их получения лицами с ОВЗ, выявление профессиональных склонностей молодежи, формирование профессиональных намерений и т.д.

Поддержка одаренных детей

Одним из ключевых направлений государственной политики в сфере образования является формирование общенациональной системы поиска и поддержки одаренных детей и молодежи. Механизм выстраивания такой системы определен Концепцией общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 г. № Пр-827 и Комплексом мер по ее реализации (далее – Комплекс мер), утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 26 мая 2012 г. № 2405п-П8.

Комплекс мер интегрирует все мероприятия, направленные на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи, в соответствующие государственные программы, а также в федеральные, региональные и муниципальные целевые программы в сфере образования, науки, культуры и спорта по следующим трем основным направлениям:

нормативно-правовое регулирование и научно-методическое сопровождение работы с одаренными детьми и молодежью;

конкурсная поддержка организаций, педагогических работников, одаренных детей и молодежи;

развитие инфраструктуры по работе с одаренными детьми и молодежью.

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. №897 создан Национальный координационный совет по поддержке молодых талантов (далее – Национальный совет). Состав Национального совета под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 г. № 1848-р.

В 2012 – 2013 годах состоялось 3 заседания Национального совета.

Деятельность Национального совета позволила:

скоординировать работу федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, образовательных организаций по сопровождению одаренных детей и талантливой молодежи,

обеспечить оперативное решение вопросов по формированию условий для выявления и развития способностей одаренных детей и молодежи в сфере культуры и искусства;

реализовать проект по апробации программы учебного предмета «Музыка», включающей модули «Коллективное хоровое музицирование» и «Коллективное инструментальное музицирование», способствующей нравственному и художественно-эстетическому развитию детей;

принять меры по повышению заинтересованности педагогических работников и специалистов, работающих с талантливыми детьми и молодежью в сферах дополнительного образования и др.

Социальные эффекты деятельности по нормативному правовому и научно-методическому сопровождению работы с одаренными детьми и молодежью:

повышение качества дополнительного образования;

расширение спектра образовательных услуг;

укрепление статуса организаций дополнительного образования детей, в том числе позиции детских школ искусств как первой ступени профессиональной подготовки;

внедрение новых организационно-финансовых механизмов в деятельность организаций дополнительного образования детей и искоренение «остаточного» принципа финансирования системы дополнительного образования.

С целью оказания государственной поддержки талантливой молодежи из федерального бюджета ежегодно выделяется 200 млн рублей.

В 2013 году награждены премиями 5 350 победителей и призеров международных, всероссийских и региональных конкурсных мероприятий для детей и молодежи в возрасте 14 - 25 лет включительно (в том числе 1 250 победителей всероссийских и международных мероприятий получили премии по 60 тыс. рублей, 2 500 призеров всероссийских мероприятий – по 30 тыс. рублей, 1 600 победителей региональных и межрегиональных мероприятий – по 30 тыс. рублей). Денежные средства перечислены на личные счета получателей.

Основным элементом общенациональной системы выявления одаренных детей в сфере образования остается всероссийская олимпиада школьников. Четыре этапа олимпиады – школьный, муниципальный, региональный, заключительный – по 21 учебному общеобразовательному предмету делают ее действительно общероссийской, одним из масштабных и значимых проектов Минобрнауки России.

Ежегодно участниками школьных этапов олимпиады становятся более 7 млн школьников в возрасте от 10 до 18 лет, что составляет более 35% от общего количества обучающихся (от 8% до 48 % в разрезе отдельных субъектов Российской Федерации). В 2012/2013 учебном году во всех этапах всероссийской олимпиады участвовало свыше 9 млн обучающихся.

Региональный этап всероссийской олимпиады школьников проводится во всех субъектах Российской Федерации, и количество участников ежегодно возрастает: в 2011 году – 106 709 человек, в 2012 году – 114 715 человек, в 2013 году – 117 516 человек.

Право участвовать в заключительном этапе олимпиады в 2013 году получили 5 000 школьников, из которых 1 505 человек завоевали титул победителя и призера олимпиады.

Общий объем финансирования мероприятий всероссийской олимпиады школьников составил в 2013 году – 35,25 млн рублей на методическое и организационно-техническое сопровождение.

Разработан новый Порядок проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденный приказом Минобрнауки России от 18 ноября 2013 г. № 1252, одной из ключевых идей которого является обеспечение повышения объективности и прозрачности проведения олимпиады на всех ее этапах.

Для усиления общественного контроля над проведением олимпиад школьников введен институт общественных наблюдателей. Порядок аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования, всероссийский олимпиады школьников и олимпиад школьников установлен приказом Минобрнауки России от 28 июня 2013 г. № 491.

Участие российских школьников в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам становится все более успешным и

свидетельствует о повышении качества образования одаренных детей.

Из 39 российских школьников, выезжавших в составе сборных команд Российской Федерации на интеллектуальные состязания международного уровня в 2013 году, 35 человек завоевали медали. Всего в копилке России 21 золотая, 12 серебряных и 2 бронзовых медали. Итоги выступления сборных команд России на международных олимпиадах подтверждают, что Россия является одним из безусловных лидеров по числу завоеванных наград в целом и по числу золотых медалей, в частности.

В 2013 году олимпийская сборная на олимпиаде по астрономии заняла 1 место в общекомандном мировом зачете. Кроме того, у России 2 абсолютных первых места в каждой возрастной группе и лучший результат в практическом туре младшей группы. На международной олимпиаде по информатике российские школьники разделили 1 и 2 места с учащимися Китайской Народной Республикой, по математике Россия разделила 3 и 4 места с США, а на олимпиаде по физике – 3 и 4 места с Сингапуром. По биологии сборная команда России вошла в пятерку сильнейших команд мира, по химии заняла 6 место в мире в общекомандном зачете.

Также реализуется проект по взаимодействию ведущих университетов и школ. На базе национальных исследовательских и федеральных университетов созданы и действуют 6 центров и 12 дистанционных школ для работы с одаренными детьми по различным академическим направлениям. Через систему семинаров и повышения квалификации прошли более 2,5 тыс. учителей, преподавателей вузов и специалистов, работающих с одаренными детьми. В непосредственные занятия (включая разработку индивидуальных образовательных траекторий) уже включены более 4 000 мотивированных обучающихся старших классов.

Университетами, участвующими в проекте, разработаны 30 моделей социального сопровождения одаренных детей, направленные на решение социальных вопросов и социальной защиты одаренного ребенка. К реализации программ сопровождения одаренных детей университетами привлечены также более 90 образовательных организаций высшего образования из 77 субъектов Российской Федерации.

Выявление, развитие и поддержка одаренных детей в учреждениях дополнительного образования детей осуществляется через систему конкурсов, конференций, соревнований, слетов, фестивалей и других

мероприятий. Минобрнауки России ежегодно утверждает календарь всероссийских массовых мероприятий с обучающимися, включающий более 50 мероприятий для детей и молодежи технического, художественного, эколого-биологического, физкультурно-спортивного, туристско-краеведческого, гражданско-патриотического направлений, учебно-исследовательской деятельности.

Победители и призеры всероссийских мероприятий становятся лауреатами премии по поддержке талантливой молодежи в рамках национального проекта «Образование», что позволяет привлечь к ним внимание органов власти всех уровней, поддержать материально, создавая условия для дальнейшего профессионального, творческого и личностного роста.

В соответствии с Правилами присуждения премий для поддержки талантливой молодежи и порядка выплаты указанных премий, утвержденными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 февраля 2008 г. № 74, конкурсные мероприятия проводятся организаторами и субъектами Российской Федерации по следующим пяти номинациям: социально значимая и общественная деятельность; научно-техническое творчество и учебно-исследовательская деятельность; профессиональное мастерство; художественное творчество; любительский спорт.

В 2013 году в рамках популяризации Олимпиады в Сочи был проведен Всероссийский конкурс на лучшее образовательное учреждение, развивающее физическую культуру и спорт, «Олимпиада начинается в школе» (Омская область).

За прошедший год проведено 180 физкультурных и спортивных мероприятий для детей и молодежи:

Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России» (71 субъект Российской Федерации, более 1,5 млн участников);

Всероссийский день бега «Кросс наций» (82 субъекта Российской Федерации, более 1,5 млн участников);

Всероссийские соревнования по мини-футболу среди команд общеобразовательных школ (более 1 млн участников из 81 региона);

Всероссийские соревнования по футболу «Кожаный мяч» (690 тыс. участников);

Всероссийские соревнования юных хоккеистов клуба «Золотая шайба им. А.В. Тарасова (255 тыс. участников);

«Президентские состязания» среди команд городских и сельских общеобразовательных учреждений (9,5 млн школьников из 77 субъектов Российской Федерации);

«Президентские спортивные игры» (5,4 млн школьников из 79 субъектов Российской Федерации).

По направлению «Проведение интеллектуальных и творческих конкурсных мероприятий для детей и молодежи» в 2013 году были проведены:

Республиканская конференция молодых исследователей «Шаг в Будущее» с участием 150 школьников (Карачаево-Черкесская Республика);

Конкурс проектов фундаментальных исследований в рамках регионального научного конкурса «Север» (Новгородская область);

Проект «Созвездие Северных фестивалей» (Архангельская область);

Нижегородская сессия молодых ученых, в которой приняли участие 820 учащихся (Нижегородская область);

Республиканская научно-практическая конференция «Первые шаги в науку» (200 участников, 15 победителей и 33 призера) (Республика Калмыкия).

Международный фестиваль кинематографических дебютов «Дух огня» (26 участников) (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);

Международный телевизионный конкурс молодых исполнителей (Республика Татарстан);

Областной конкурс на присуждение именных стипендий Губернатора области и Правительства Калужской области «Надежда», приняло участие 117 учащихся (Калужская область);

Межрегиональная олимпиада профессионального мастерства среди обучающихся учреждений начального профессионального образования по профессии «Продавец, контролер-кассир» (Забайкальский край);

Областной конкурс профессионального мастерства «Золотые руки» (Воронежская область);

Неделя профессионального мастерства «Пусть мастерами славится Россия» (Республика Карелия).

В рамках направления «Развитие инфраструктуры по работе с

одаренными детьми и молодежью» реализуются мероприятия, включая создание стажировочных площадок на конкурсной основе по развитию техносферы в образовательных учреждениях дополнительного образования детей, поддержка на конкурсной основе специализированных учебно-научных центров при образовательных учреждениях высшего профессионального образования, создание и обеспечение функционирования национального информационно-образовательного интернет - портала и др.

Минобрнауки России осуществляется поддержка деятельности 6 специализированных учебно-научных центров (СУНЦ), в которых обучаются и охвачены различными формами работы свыше 2 600 детей.

В рамках ФЦПРО в 2011 – 2013 годах субъектам Российской Федерации предоставлены субсидии на создание и обеспечение деятельности 9 стажировочных площадок по развитию техносферы деятельности учреждений дополнительного образования детей (Санкт-Петербург, Самарская область, Ульяновская область, Республика Бурятия, Республика Татарстан, пять центров детского и юношеского технического творчества Калининградской, Челябинской, Астраханской области, Краснодарского края, Республики Марий Эл).

На стажировочных площадках проведена следующая работа:

повышение квалификации на базе стажировочных площадок прошло 1 349 специалистов системы образования субъектов Российской Федерации;

подготовлено 39 программ повышения квалификации и учебно-методических комплексов по направлениям деятельности стажировочных площадок;

модели развития техносферы деятельности учреждений дополнительного образования детей и модели формирования культуры здорового образа жизни апробированы в 238 организациях дополнительного образования детей;

в 60 образовательных организациях проведено переоснащение современным технологическим оборудованием.

Общий объем средств из федерального бюджета на реализацию этих мер в 2011 – 2013 годах составил 152,367 млн рублей, 2011 год – 50,0 млн рублей, 2012 год – 70,89 млн рублей , 2013 год – 31,477 млн рублей

Самые важные социальные эффекты деятельности стажировочных площадок:

объединение потенциала различных регионов для решения задач поддержки одаренных детей;

модель сетевого взаимодействия образовательных организаций и различных ведомств по распространению современных моделей дополнительного образования детей, обеспечивающих индивидуальные образовательные траектории одаренных детей и талантливой молодежи.

Анализ вышеперечисленных мероприятий свидетельствует о планомерной и целенаправленной работе в сфере поддержки одаренных детей.

В 2014 году исполнительными органами государственной власти Российской Федерации будет продолжена работа по обеспечению сохранения и развития интеллектуального и творческого потенциала молодежи, повышения уровня самореализации молодежи в общественной жизни.

В целях выявления одаренных детей в раннем возрасте, создания условий для их художественного образования и эстетического воспитания, приобретения ими знаний, умений и навыков в области выбранного искусства, приобретения опыта творческой деятельности, а также осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств в нашей стране функционирует сеть образовательных организаций дополнительного образования детей – детские школы искусств по видам искусств.

В 2013 году в Российской Федерации функционировало 5 223 детских школ искусств по видам искусств (далее – ДШИ) – музыкальных, художественных, хореографических, театральных и др., что на 47 школ меньше по сравнению с 2012 годом. При этом число обучающихся детей в ДШИ в 2013 году увеличилось на 16,089 тыс. детей. Данные цифры указывают на возрастающий интерес населения к приобщению детей к различным видам искусств и художественному творчеству.

Статистические данные по деятельности ДШИ за последние 4 года:

Наименование показателя	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**
Количество ДШИ	5370	5328	5270	5223
Количество обучающихся	1 432 964	1 446 630	1 442 470	1 458559

В целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказами Минкультуры России в 2013 году утверждены федеральные государственные требования (далее - ФГТ) к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области архитектурного искусства «Архитектура» и сроку обучения по этой программе», порядок приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств (всего 14 ФГТ), форма свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств, перечень дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств. По состоянию на декабрь 2013 года около 72 процентов ДШИ получили лицензии на дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств.

За данный период подготовлены и размещены на сайте рекомендации по организации ДШИ образовательной деятельности при реализации ими дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств; 27 примерных программам по основным учебным предметам ФГТ к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств, к сроку обучения по этим программам, а также 24 примерные программы к дополнительным общеразвивающим программам в области искусств.

В рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» (далее – ФЦП «Культура России») в 2013 году стал реализовываться проект по подготовке учебников и учебно-методических пособий для ДШИ по основным учебным предметам ФГТ к дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств.

С целью привлечения большего количества детей к творческой деятельности ДШИ реализуют и общеэстетические программы, которые обеспечивают повышение общего культурного образовательного уровня подрастающего поколения.

В настоящее время художественное образование и воспитание детей и молодежи является неотъемлемой частью государственной политики,

важнейшим инструментом формирования духовно-нравственного, гражданского и патриотического самосознания подрастающего поколения.

Так, во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, с целью обеспечения эффективной реализации предметной области «Искусство» в общеобразовательных организациях в 2013 году Минкультуры России совместно с Минобрнауки России разработало программу по учебному предмету «Музыка», реализующуюся в рамках федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, а также дополнительную образовательную программу «Основы музыкальной культуры», реализация которой возможна во внеурочной деятельности школьников.

Программа по учебному предмету «Музыка» имеет инновационный характер, так как основана на принципах активной исполнительской (хоровой и инструментальной) деятельности детей в области музыкального искусства.

В 2013 году данная программа в качестве эксперимента стала реализовываться в общеобразовательных организациях 16 субъектов Российской Федерации.

С целью обеспечения реализации образовательной программы «Основы музыкальной культуры» разработан учебно-методический комплекс в области музыкального искусства по учебным предметам 1-2 года обучения: Коллективное инструментальное музицирование, Музыка и окружающий мир, Музыкальные инструменты (синтезатор), Коллективное музицирование (хоровое пение). В каждом из комплексов содержится: учебное пособие, хрестоматия, методическое пособие для учителей музыки.

В разработке учебно-методического комплекса принимали участие преподаватели образовательных организаций отрасли культуры, учителя музыки общеобразовательных школ, научные работники, деятели искусств.

Особая роль в работе с одаренными детьми и молодежью отводится профессиональным образовательным организациям и образовательным организациям высшего образования отрасли культуры, выполняющим функции научно-исследовательских, учебно-методических, культурно-просветительских центров. В 2013 году при государственной поддержке в подведомственных Минкультуры России профессиональных

образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, расположенных как в г. Москве, так и в других регионах страны, осуществлено повышение квалификации около 1 000 преподавателей и руководителей образовательных организаций отрасли культуры, специализирующихся на работе с одаренными детьми, а также преподавателей художественно-эстетических дисциплин общеобразовательных школ.

Среди образовательных организаций, на базе которых проведены курсы повышения квалификации, такие как: Московская, Астраханская, Казанская, Нижегородская, Новосибирская, Ростовская консерватории, Российская академия музыки им. Гнесиных, Дальневосточная государственная академия искусств, Красноярская государственная академия музыки и театра, Красноярский государственный художественный институт, Северо-Кавказский государственный институт искусств и другие вузы культуры, а также Академический музыкальный колледж при Московской государственной консерватории им П.И. Чайковского, Московское государственное академическое художественное училище памяти 1905 года, Новосибирская специальная музыкальная школа (колледж), Новосибирский и Пермский государственные хореографические колледжи и другие.

С целью поддержки профессиональных кадров, поощрения преподавателей, добившихся успехов в воспитании и образовании одаренных детей, проведен Общероссийский конкурс «Лучший преподаватель детской школы искусств», в котором приняли участие лучшие преподаватели детских школ искусств из всех регионов России.

7 ноября 2013 года в Государственном академическом Большом театре России состоялась церемония награждения 60 лауреатов конкурса из всех регионов страны, которые также приняли участие в работе.

Традиционным знаковым творческим мероприятием 2013 года стал Мега-проект «Одаренные дети – 2013», который объединил представителей федеральных и региональных органов власти, региональных учебно-методических центров, образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, детских школ искусств, а также победителей Общероссийского конкурса «Молодые дарования России» и «Лучший преподаватель детской школы искусств».

В целях реализации абзаца 9 подпункта «н» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части увеличения к 2018 году доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, используя творческий и педагогический потенциал образовательных организаций, в 2013 году Минкультуры России в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012 – 2018 годы)» провело ряд творческих конкурсных мероприятий, направленных на выявление и поддержку талантливых детей и молодежи. В данных мероприятиях принимали участие обучающиеся детских школ искусств, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования отрасли культуры.

Всего в 2013 году было проведено более 250 творческих мероприятий для одаренных детей и молодежи до 18 лет. Среди них: концерты, фестивали, выставки, смотры, олимпиады, творческие школы по видам искусств и другие творческие мероприятия в области хореографического, музыкального, изобразительного и декоративно-прикладного и киноискусства, литературного творчества. Тематика и смысловое содержание проводимых мероприятий отвечали целям сохранения, развития духовно-нравственного, эстетического, культурного потенциала страны.

Среди наиболее значимых мероприятий следует отметить следующие: XVI Международный конкурс исполнителей на народных инструментах им. А.Л. Репникова и VII Международный конкурс ансамблей «Серебряные звуки» (г. Петрозаводск), V Международный юношеский конкурс им. В.А. Гаврилина (г. Вологда), Международный детский конкурс славянской музыки «Гармония» (г. Белгород), VII Международный конкурс юных скрипачей с проведением мастер-классов зарубежных деятелей искусства (г. Новосибирск), Международный конкурс баянистов, аккордеонистов и гармонистов «Друг баян» (г. Курган), Международные конкурсы эстрадного инструментального и вокального современного искусства, VII Международный конкурс молодых композиторов им. П.И. Юргенсона (г. Москва), VII Всероссийский конкурс по теории и истории музыки и композиции имени Ю.Н. Холопова для учащихся средних специальных учебных заведений (г. Москва), VII Всероссийский молодежный конкурс вокалистов и музыковедов им. А.С. Даргомыжского

(г. Тула), Открытый конкурс фортепианных дуэтов «За роялем вдвоем» им. А.Г. Бахчиева (Волгоградская область), Всероссийский фестиваль детского творчества «Пластилиновая ворона 2013» (г. Саранск), Межрегиональный конкурс-олимпиада юных художников «Весенний ветер» (г. Ульяновск), Северо-Кавказский конкурс молодых дарований «Творческие вершины» (г. Нальчик), XVI Межвузовский общероссийский конкурс чтецов имени Я.М. Смоленского (г. Москва), XVII фестиваль «Весенние хоровые капеллы» (г. Красноярск), XVI Российский смотр-конкурс исполнительского мастерства студентов музыкальных училищ (г. Астрахань).

Также в более чем 30 регионах страны проведены творческие школы: Международная летняя творческая школа для одаренных детей в области музыкального и изобразительного искусства (г. Кызыл), Творческие школы и мастер-классы Московской государственной академии хореографии в регионах России (г. Казань, г. Санкт-Петербург), Международный пленэр для одаренных детей «Мастер-класс» (г. Железногорск), Международная летняя творческая школа «ТеремОК!» (г. Санкт-Петербург), Межрегиональная летняя школа-фестиваль «Байкальский пленэр – 2013» (Республика Бурятия), Летняя творческая школа для одаренных детей Приморья – 2013 (г. Находка), Творческая школа для одаренных детей Поволжского региона «Сурская радуга» (г. Пенза), Творческая школа для одаренных детей Южной Сибири «Лето в Центре Азии» (г. Кызыл), Летняя творческая школа для одаренных детей «Балтийская палитра. Северо-Запад – 2013» (г. Светлогорск), Летний творческий пленэр для одаренных детей «Ступень к совершенству» (Костромская область), мастер-классы деятелей культуры в Республике Хакасия (Республика Хакасия), проект «Мастерские классического и современного театрального искусства» в Центральном, Северо-Западном, Южном, Северо-Кавказском и Сибирском федеральных округах.

Проведенные творческие проекты позволили выявить и поддержать юные дарования, содействовали духовно-нравственному, эстетическому воспитанию, развитию творческих способностей, профессиональных навыков подрастающего поколения в области искусств.

РАЗВИТИЕ ДОСУГА ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Организация культурного досуга детей и семей, имеющих детей

Важное место в развитии досуга для семей с детьми принадлежит библиотекам, являющимся центрами по самообразованию подрастающего поколения и неформального общения. Детские библиотеки не только выполняют основную функцию приобщения детей к чтению, новейшим технологиям (организация компьютерных клубов, путешествий в Интернет), но и формируют культуру интеллектуального труда, способствуя развитию личности ребенка.

К началу 2013 года в Российской Федерации действовало 20 республиканских, 9 краевых и 45 областных детских библиотек. Специализированные детские библиотеки составляют 8,5% всех библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации, при этом они обслуживают около 22% всех пользователей библиотек.

В целом, доля читателей – детей составляет до 35% от общего количества пользователей всех библиотек, а на селе доля их достигает 45%.

Количественные показатели региональных детских библиотек изменяются. При некотором снижении с 2010 по 2012 годы числа читателей итоговое количество зарегистрированных пользователей муниципальных детских, а также государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации (включая детские, юношеские и библиотеки для детей и юношества) составило в 2013 году 11 013,5 тыс. человек. За период с 2010 по 2012 годы наблюдался рост количества посещений. Но, в связи с тем, что многие специализированные детские библиотеки были реорганизованы, и в качестве отделений и филиалов вошли в состав централизованных библиотечных систем, а также многофункциональных культурных центров, количество посещений составило за 2013 год 90 713,2 тыс. единиц, из них количество посещений массовых мероприятий – 16 143,0 тыс. единиц.

Библиотечное обслуживание детей осуществляют практически все библиотеки органов управления культурой всех уровней: около 40 тыс. публичных, 3 556 специализированных детских и юношеских библиотек, как муниципальных, так и государственных, а также – частично – областные универсальные библиотеки. Кроме того, функционирует около 60 тыс. библиотек в общеобразовательных школах, лицеях, гимназиях.

С целью организации полезного досуга и создания условий для полноценного раскрытия способностей и дарований у детей разного возраста в 2013 году повсеместно проводилась масштабная просветительская работа в рамках реализации различных проектов по экологическому, патриотическому, интеллектуальному развитию детей, привлечению их к чтению. Объединяющим мероприятием стала Всероссийская акция «Библионочь».

В рамках Международного дня безопасного Интернета с целью продвижения «Электронных читательских проектов» по инициативе Центра детской безопасности в информационном обществе «Не Допусти» и Российской государственной библиотеки в региональных детских и юношеских библиотеках прошла Неделя безопасного Рунета под лозунгом «Безопасный Интернет – хороший Интернет!».

Традиционно в специализированных библиотеках для детей и юношества уделяется большое внимание пропаганде семейного чтения, семейных ценностей, информационной поддержке и решению проблем материнства и детства. Среди мероприятий, направленных на поддержку семьи, материнства и детства в 2013 году были проведены: праздник «Семейный день в библиотеке», благотворительная акция «Детские книги – в детские дома», Неделя Здоровья и конкурс «Чистота – залог здоровья» (среди пациентов Вологодской областной детской больницы), IV Областной конкурс чтецов «За все добро расплатимся добром» (среди воспитанников детских домов и школ-интернатов), краевой конкурс читателей «Я – писатель и поэт, я художник, краевед», посвященный 75-летию образования Краснодарского края, Карачаево-Черкесский Республиканский фестиваль творчества детей с ограниченными возможностями здоровья «Лучики надежды», студия творческого чтения «Малыш, пойдем в библиотеку!», областной конкурс для детей и подростков – воспитанников детских домов и приютов «Мир права» (Амурская область), областной семейный конкурс «Интернет – интересно, безопасно и полезно», проведение недели «Лучшая мама на свете», акция «Читаем с пеленок» (Магаданская область).

Важная роль в семейно-культурном досуге принадлежит театрам. В 2013 году Минкультуры России выделило регионам России субсидии в размере 150 000,0 тыс. рублей. В рамках выделенных средств театры осуществили постановку спектаклей для детей и юношества, провели

конкурсы на написание пьес для детей и юношества, фестивали, лаборатории, театральные семинары для детей и пр. Среди них наиболее значимые проекты: «Театральные постановки ведущих режиссеров театров кукол в регионах России»; 9 спектаклей в Республике Хакасия, Карачаево-Черкеской Республике, Хабаровском крае, Пензенской, Курганской, Томской, Московской, Костромской, Свердловской областях; премьеры в Хакасском национальном театре кукол «Сказка» – «Саша» по повести П. Санаева «Похороните меня за плинтусом», в Екатеринбургском театре кукол – «Пиноккио», совместно с Zaches teatro (Флоренция, Италия), в Хабаровске – «Пляска смерти» А. Стриндберга; театральный фестиваль для особенных зрителей «Одинаковыми быть нам не обязательно» в Чувашии, в котором приняли участие творческие коллективы театров кукол из Болгарии, Казахстана, Литвы, Сербии, Украины, Франции, а также из 7 регионов России (Республика Татарстан, Республика Марий-Эл, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Московская область, Ханты-Мансийский автономный округ).

В 2013 году в Москве прошел VII Международный фестиваль театров кукол им. С.В. Образцова, в котором приняли участие 9 ведущих театров кукол России и Европы. В рамках фестиваля показаны 10 спектаклей пяти зарубежных театров кукол: «Приношение Шагалу» (Краковский театр Гротеска, Польша), «Лодочный домик» («Театр им. Винд», Германия), «Башня с часами» (Театр БабСинТер, г. Капошвар, Венгрия), «Царь Шушумига» (Театр им. Константина Величкова, Пазарджик, Болгария), «По дороге к солнцу» (Каунасский государственный театр кукол, Литва).

В программе фестиваля Государственным академическим центральным театром кукол им. С.В. Образцова (далее – ГАЦТК им. С.В. Образцова) были представлены 4 спектакля: премьерные постановки «Старый сеньор и ...», «Синяя птица» (сезон 2012 – 2013 гг.), «Большое путешествие: драконы, демоны, герои» (поставлен к 110-летию С.В. Образцова), премьера «Некто Нос» (уникальный российско-французский культурный проект при поддержке Французского института в России, соединяющий традиции Театра С.В. Образцова и Театра Филиппа Жанти); состоялся премьерный показ 4 спектаклей российских театров (в рамках поддержки культурного взаимодействия с региональными театрами): «Демон» (Рязанский государственный областной театр кукол), «Тайна персиковой косточки»

(Дагестанский государственный театр кукол, г. Махачкала), «Икар» (Сахалинский театр кукол, г. Южно-Сахалинск).

В программе фестивальных мероприятий ГАЦТК им. С.В. Образцова российским зрителям были представлены 2 выставки: «Сергей Алимов. К 75-летнему юбилею художника» и «ГАЦТК им. С.В. Образцова в куклах и макетах».

В 2013 году в Иркутске прошел «Международный передвижной фестиваль театров кукол «Ковчег», частью которого традиционно стала образовательная программа, ориентированная не только на специалистов, но и на более широкую аудиторию – как взрослую, так и детскую. В нее были включены мастер-классы режиссеров театров кукол из Словении, Японии и Литвы.

В 2013 году в Москве прошел ежегодный Международный фестиваль театра для детей «Большая Перемена» из 39 мероприятий, охватывающих все многообразие жанров современного театра для юного поколения зрителей. В рамках основной программы фестиваля были показаны лучшие спектакли для детей: «Чук&Гек» театра MeltingPoint (г. Санкт-Петербург); «Дети неба» театра Обско-угорских народов «Солнце» (г. Ханты-Мансийск); «Камушек за камушком» (StonebyStone) театра «ElTheatredel'homedibuixat» (Испания). На Фестивале была представлена и обширная специальная программа – показ спектаклей в формате work-in-progress, в том числе «Луиза и медведи» по пьесе Карин Серр в постановке Алексея Кузмина-Тарасова, «Дзынь» по пьесе Натали Фильон в постановке Юрия Алесина, чтения по современной французской драматургии для детей в сотрудничестве с Французским институтом и SACD (Франция); проект «Классная Драма» при участии профессиональных российских драматургов и режиссеров; серия творческих лабораторий, в том числе: творческая лаборатория по технологии театральной импровизации «Театр с колес»; мастер-классы «Современный танец» в партнерстве со Школой танца ЦЕХ (Международного центра танца и перформанса ЦЕХ).

В 2013 году в Москве состоялся Международный фестиваль спектаклей для детей «ГАВРОШ-2013», в котором приняли участие лучшие европейские театры для детей из Амстердама, Роттардама, Утрехта, Алкмара, Амерсфорта.

Большое значение в формировании духовности, развитии общественной активности и творческих дарований детей имеют мероприятия в области народного творчества.

Одним из ярких событий 2013 года стал Московский международный фестиваль-конкурс детского и юношеского художественного творчества «Открытая Европа», объединивший участников от 5 до 20 лет в таких номинациях, как «Вокал», «Хореография», «Инструментальная музыка», «Шоу-программы и театры мод», «Музыкальные театры», «Художественное и декоративно-прикладное искусство», «Художественное слово».

В 2013 году также состоялись Всероссийский конкурс детских хоров и вокальных ансамблей «Поющее детство», Всероссийская детская ассамблея «На Байкале», Всероссийский фестиваль детских и юношеских любительских театров «Калужские театральные каникулы», Всероссийский фестиваль детско-юношеского творчества «Я люблю тебя, Россия!», Международные фестивали-конкурсы «Черкешенка», «Звездочки Адыгеи»; хореографический фестиваль «Маленькие горцы»; Всероссийские фестивали и конкурсы детского и юношеского творчества («Золотое руно», «Каменный цветок», «Морозко», «Золотая ладья», «Веселая радуга»); региональный фестиваль детского творчества «Золотые звездочки Кавказа»; фестиваль детского творчества «Созвездие Эльбруса»; Северо-Кавказский фестиваль детского художественного творчества «Зори Кавказа»; международный фестиваль детского и юношеского творчества «Гураненок»; российская фольклорная детская ассамблея; фестиваль детского художественного творчества «Не меркнет золото Победы»; гала-концерт «Во славу танца!», заключительная акция всероссийского фестиваля детских и юношеских хореографических коллективов; российский фестиваль казачьей молодежи «Казачок»; смотр детских хореографических коллективов «Ирон Кафт».

Большое значение в организации культурного досуга подрастающего поколения и семей имеют музыкальные проекты федеральных филармоний России – Санкт-Петербургская, Московская, Государственная филармония на Кавказских минеральных водах.

Ежегодно в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012 – 2018 годы)» Минкультуры России поддерживается проведение следующих мероприятий: «Новый век музыкальной России», «Филармония – детям», программы «Панорама музыки России» и «Композиторы России –

детям», Всероссийский музыкальный конкурс, «Комплекс мероприятий по поддержке молодых исполнителей в области академической музыки», «Представление молодых солистов оркестра имени Осипова», благотворительные концерты «Солисты РНО – детям и юношеству» Российского национального оркестра.

Одним из важных направлений организации досуга семей с детьми является кино. Итоги за 2013 год позволяют говорить о кино как о значимом творческом этапе в развитии российской кинематографии, поисков своего места в отечественном культурном процессе, расширяющемся диалоге искусства со зрителем.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 1397 объектами государственной поддержки в художественной кинематографии со стороны Минкультуры России остаются фильмы для детей и юношества, дебютные, авторские и экспериментальные художественные национальные фильмы.

В 2013 году приоритетными для отечественной кинематографии были задачи создания игровых фильмов, позволяющих осмыслить проблемы современной жизни россиян, картин об историческом прошлом страны, произведений для детей и подростков, экранизаций литературной классики, дебютов творческой молодежи.

В 2013 году при государственной финансовой поддержке со стороны Минкультуры России была завершена работа над 6 полнометражными игровыми фильмами и одним детским игровым юмористическим киножурналом. В частности, для юных зрителей предназначены такие картины, как: «Страна хороших деточек» (режиссер О. Каптур), «Полный вперед!» (режиссер А. Сурикова), «Совсем не простая история» (режиссер Ф. Попов), «Это твой день» (режиссер О. Массарыгин).

Также в 2013 году была продолжена успешная работа над таким ярким и своеобразным явлением отечественного кино, как детский юмористический журнал «Ералаш», который и поныне пользуется популярностью у детской аудитории.

В области анимационного кино основное внимание уделялось созданию картин для детей, производству мультсериалов и полнометражных картин. В 2013 году при государственной финансовой поддержке со стороны Минкультуры России было выпущено 85 анимационных фильмов, в том

числе 4 полнометражных фильма, 8 сериалов, 2 минисериала и 10 альманахов. Большинство фильмов адресованы детской и подростковой аудитории. Тематически – это экранизации сказок и литературных произведений, выполняющих образовательную функцию; воспитательно-поучительные фильмы; фильмы о духовности.

Особой популярностью среди подрастающего поколения пользуются большие сериалы, среди которых: «Везуха! 5» (студия «Метроном Фильм»), созданный по произведениям лучших современных авторов, пишущих для детей; «Россия в музыке» (студия «Мастер-фильм») - цикл фильмов, знакомящий зрителей с историческими эпохами развития российской музыкальной культуры; «Гора самоцветов» (студия «Анимационная студия Пилот Александра Татарского») – продолжение масштабного проекта, экранизирующего сказки народов России и ближнего зарубежья; «Смоллиты-4» (студия «А-фильм), помогающий детям постичь науку добра и зла, силы и слабости, храбрости и трусости, верности и предательства.

Значительное внимание уделялось и созданию популярных у зрителей полнометражных анимационных фильмов, демонстрируемых в кинотеатрах. В 2013 году созданы фильмы «Белка и Стрелка. Лунные приключения» (студия «КиноАтис») о захватывающих приключениях животных-космонавтов на Луне; «Тайна Сухаревой башни. Чародей равновесия» (студия «Мастер-фильм») – одним из главных персонажей фильма стал Яков Брюс – сподвижник Петра Первого, инженер, математик, топограф; «Ку! Кин-Дза-Дза!» (студия «Ритм») – ремейк одноименного художественного фильма Г. Данелии и «Арвентур. Тайна морского пейзажа» (студия «Пролайн-Медиа») о взаимодействии духовного и плотского, реальности и искусства.

В неигровом кино в числе фильмов детской и молодежной тематики создан ряд картин, посвященных проблемам семьи и воспитания подрастающего поколения: «Мы – не амебы» (режиссер О. Евтуш), «Любить нельзя бросить. Маленькие мгновения больших перемен» (режиссер Е. Лобачева-Дворецкая) – о поездке слепоглухонемых детей в Грецию и судьбе актрисы Ярославского драмтеатра, которая усыновила мальчика-подростка. «Я есть» (режиссер И. Твердовский) – фильм-автопортрет, раскрывающий через молодого автора и его окружение образ жизни современного молодого поколения 20-25 лет.

В этом тематическом направлении значительную часть занимают фильмы, ориентированные на изучение проблем современной молодежи, их поиска смысла жизни и своего места в обществе («Смолянка» режиссер К. Шавловский, «Луну не догнать» режиссер О. Кожина, «Думай, думай» режиссер В. Обросова и др.).

Большую роль в деле воспитания подрастающего поколения играют: Международный фестиваль детского анимационного кино «Золотая рыбка», Открытый фестиваль студенческих и дебютных фильмов «Святая Анна», Международный кинофестиваль научно-популярных и просветительских фильмов «Мир Знаний», Открытый российский фестиваль анимационного кино в г. Суздали Владимирской области; Международный благотворительный кинофестиваль «Лучезарный Ангел», Кинофестиваль «Сказка», Всероссийский мастер-класс-фестиваль детского мультипликационного кино «Жар-Птица», Всероссийский детский фестиваль визуальных искусств «Орленок» и другие.

Одним из важных направлений организации досуга семей с детьми является музейное обслуживание и туристическая деятельность. Государственные музеи разрабатывают образовательные программы по работе с детьми и молодежью и уделяют большое внимание вопросам эстетического воспитания, а также просветительской работе, рассчитанной на широкую аудиторию.

Традиционно музеи предлагают детям бесплатный вход, устанавливают льготы посетителям с детьми и создают максимально комфортные и интересные для пребывания детей условия.

Для поддержки одаренных детей музеи проводят различные конкурсы, позволяющие проявить детям свои таланты и творческий потенциал. Например, Государственный историко-культурный музей-заповедник «Московский Кремль» проводит конкурсы на лучшую елку из необычных материалов «Елке – быть», конкурс карнавального костюма и масок, приуроченный к празднику масленицы, конкурс эссе на английском языке «Единство в различии», приуроченный к выставкам в Музеях Кремля «Золотой век английского двора» и «Венчания на царство и коронации российских государей».

В 2013 году музеями страны регулярно проводились конкурсы и выставки детского творчества. Государственный центральный музей

современной истории России совместно с журналом «Юный художник», Департаментом образования г. Москвы, Центром педагогического мастерства и Центром военно-патриотического и гражданского воспитания г. Москвы провели конкурс рисунков учащихся художественных школ г. Москвы, выставку творческих работ победителей конкурса «Музей глазами детей», городскую музейно-историческую Олимпиаду, выставку творческих работ учащихся школ г. Москвы, посвященную 70-летию Сталинградской и Курской битв.

В 2013 году государственным Центральным музеем современной истории России были реализованы партнерские проекты, специально ориентированные на привлечение в музей семейной аудитории, среди которых «Семейное путешествие. Всей семьей в музей», интерактивный образовательный проект «Музейный Инспектор», экскурсионные программы «Семья в музее».

Государственный Русский музей принял участие в реализации масштабного проекта по организации поездок в г. Санкт-Петербург школьников и учащихся средних специальных учебных заведений из городов Северо-Западного и Центрального федеральных округов России «Моя Россия: Град Петров». Учащиеся из разных регионов России посещали Государственный Русский музей с 1 октября по 20 декабря. В рамках этой программы также удалось пригласить более 300 детей из регионов Дальнего Востока и Приморья, пострадавших во время наводнения осенью 2013 года.

В 2013 году Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник организовал Литературно-музыкальную гостиную «Герои романа «Война и мир» на Бородинском поле» с привлечением детей, занимающихся в театральной студии, а также первый Фестиваль детских духовых оркестров «Бородинские фанфары», в котором приняли участие около 170 человек.

Государственный Ростово-Ярославский архитектурно-художественный музей-заповедник провел 11 музейных праздников, организованных сотрудниками Музейного детского центра, в которых приняли участие около 2 500 человек.

Государственный музей истории космонавтики им. К.Э. Циолковского участвовал в подготовке и проведении городских молодежных Чтений

памяти К.Э. Циолковского (совместно с Центром аэрокосмического образования г. Калуги).

В 2013 году Государственным историко-архитектурным и этнографическим музеем-заповедником «Кижи» была проведена детская интерактивная выставка «Все краски «Кижской палитры», посвященная 20-летию Детского музейного центра, в рамках которой были организованы творческие встречи с художниками города, состоялась презентация музейно-образовательной программы «Предметный мир сказки», реализована музейно-образовательная программа «День знаний с музеем Кижи». Выставку посетило более 1 800 человек.

Непосредственно сам Детский музейный центр организовал 34 передвижные выставки в дошкольных и средних образовательных учреждениях г. Петрозаводска, районах Карелии, в муниципальных музеях, охвативших более 15 тысяч человек.

В преддверии Эстафеты Олимпийского огня, проходившей на острове Кижи и в г. Петрозаводске 22 октября 2013 года, Детским музейным центром был организован конкурс изобразительного творчества «Кижские талисманы для олимпийцев», победители которого были награждены бесплатной поездкой на праздник «Кижи – мастерская детства». Лучшие работы экспонировались в выставочном зале музея и в Министерстве культуры Российской Федерации.

Руководствуясь современными тенденциями в музейной деятельности, музеи продолжают разрабатывать и реализовывать историко-культурные программы для дошкольников и школьников, ориентированные на формирование их общекультурного уровня. Все научно-просветительские проекты разрабатываются с учетом требований государственных образовательных стандартов по предметам художественно-эстетического и гуманитарного цикла, а также в соответствии с возрастными особенностями детей и с учетом изучаемого материала в школе.

Минкультуры России в соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № Пр-2705 по вопросу популяризации культурного наследия народов Российской Федерации и приобщения молодежи к истории и культуре России, а также организации экскурсионных и туристских поездок учащихся образовательных учреждений, в 2013 году был успешно реализован

пилотный проект детского культурно-познавательного туризма «Моя Россия: град Петров».

В проекте приняли участие более 18 000 учащихся из 29 субъектов Центрального, Северо-Западного и Дальневосточного федеральных округов. Во время пребывания школьники посетили Мариинский театр, Русский музей, Эрмитаж, Петергоф, музей-заповедник «Царское село», Пискаревский мемориальный комплекс.

Для поддержки и развития семейного туризма в Курганской области в 2013 году организована акция «Зауралье экскурсионное». В рамках данного проекта прошло более 35 экскурсионных поездок для детей и взрослых по объектам Курганской области. В целях популяризации отдыха в Зауралье и создания новых туристических маршрутов детско-юношеской и семейной направленности ежегодно проводится конкурс «Лучший туристический маршрут по Курганской области».

На основании проведенной работы с учетом всех факторов, влияющих на качество обеспечения поездок (удобство транспортной логистики, обеспечение высокого содержательного уровня культурно-познавательных программ, наличие значимых объектов исторического и культурного наследия, учреждений культуры, имеющих соответствующий опыт), сформирован перечень культурно-познавательных маршрутов для организации поездок учащихся в 2014 году.

По общему мнению экспертного сообщества, реализация экскурсионных и туристических культурно-познавательных программ для учащихся способствует приобщению молодых россиян к истории и культуре своей страны, знакомству с жизнью российских регионов, воспитанию патриотизма.

Таким образом, в деятельности Минкультуры России, органов управления культуры субъектов Российской Федерации, организаций и учреждений отрасли культуры вопросы приобщения подрастающего поколения к культуре и искусству, развитию творческих способностей и организации досуговой деятельности детей и молодежи являются приоритетным направлением.

Развитие детского и семейного спорта, физической культуры и туризма

Основные направления и задачи государственной политики, проводимой в интересах детей в Российской Федерации, базируются на общепризнанных принципах и нормах международного права, федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации. Здоровый образ жизни детей обеспечивается путем оздоровления обучающихся, в том числе созданием условий для занятий физической культурой и спортом, а также профилактикой и привитием культуры здорового образа жизни.

Показателем эффективности проводимой работы по созданию и развитию условий для привлечения детей к занятиям физической культурой является увеличение числа детей, подростков и молодежи, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, и составляет 27,8 млн человек (в 2012 году – 25,5 млн человек). По итогам 2013 года доля учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, составила 57,1%. В 2013 году на 179,4 тыс. человек увеличилось число учащихся и студентов, посещающих занятия по физической культуре в урочной форме обучения (22,7 млн человек).

Большую роль в развитии физической культуры и массового спорта среди детей и подростков играет создание условий для регулярных занятий преимущественно в «шаговой доступности». Одно из ключевых направлений в этой работе – формирование сети спортивных клубов по месту жительства, а также строительство спортивных площадок на открытом воздухе. Именно фактор близости доступного спортивного объекта позволяет многим семьям полным составом активно заниматься физической культурой.

В 2013 году насчитывалось 13,1 тыс. спортивных клубов по месту жительства, из которых 5 тыс. – подростковые, занятиями в данных клубах было охвачено 360,8 тыс. детей и подростков.

В Российской Федерации в 2013 году действовало 265,9 тыс. спортивных сооружений (2012 год – 261,7 тыс. сооружений), в том числе 140,6 тыс. плоскостных спортсооружений (2012 год – 138,2 тыс. сооружений), 70,1 тыс. спортивных залов (2012 год – 69,6 тыс. спортивных залов), 4,8 тыс. бассейнов (2012 год – 4,6 тыс. бассейнов).

Также основную роль в развитии физической культуры и спорта среди детей и подростков играют детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ) и специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва (СДЮШОР).

	2012 год	**2013 год**
Количество ДЮСШ, СДЮШОР	4836	4829
Количество занимающихся (млн человек)	3,1	3,1
Тренеры всего	94644	94377
- в том числе штатные	63089	63623
Расходы на содержание (тыс. рублей)	67 834 328,3	78 634 191,6

В 2013 году на территории Российской Федерации осуществляли свою деятельность 4 829 спортивных школ (СДЮШОР – 1 047, ДЮСШ – 3 782), количество занимающихся в которых составило 3,1 млн человек, при этом по сравнению с 2012 годом в ДЮСШ количество занимающихся увеличилось на 6,3 тыс. человек, в СДЮШОР увеличилось на 24,2 тыс. человек.

Количество занимающихся в спортивных школах в возрасте 6-15 лет составляет 83,7 % от общего числа занимающихся (на 0,7 % больше, чем в 2012 году).

Учебно-тренировочный процесс обучающихся в спортивных школах подразделяется на этапы многолетней подготовки: спортивно-оздоровительный, начальной подготовки, учебно-тренировочный, совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства.

За прошедший период увеличились основные показатели по численности занимающихся на тренировочном этапе подготовки на 0,8 % (917 402 человека), снизились на этапе подготовки совершенствования спортивного мастерства на 4,9 % (48 907 человек), на этапе высшего спортивного мастерства увеличились на 6,7 % (10 044 человека).

В отчетном году 5 507 спортсменам присвоены спортивные звания «Мастер спорта России», «Мастер спорта России международного класса» и «Заслуженный мастер спорта России», что на 23,7 % больше, чем в 2012 году.

По сравнению с 2012 годом количество штатных тренеров увеличилось на 534 человека и составило 63 623 человека.

Расходы на содержание спортивных школ увеличились на 13,7 % и составляют 78 634 191,6 тыс. рублей, из них ДЮСШ – 44 741 921,4 тыс. рублей и СДЮШОР – 33 892 270,2 тыс. рублей.

Расходы на содержание 1 человека составляют 25,0 тыс. рублей (2012 год – 21,8 тыс. рублей).

К числу первоочередных задач сегодняшнего дня относятся вопросы повышения мотивации граждан к регулярным занятиям спортом и ведению здорового образа жизни, в особенности среди детей и молодежи. В связи с этим проводится большое количество масштабных физкультурных и спортивных мероприятий.

В рамках I части Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России в 2013 году было проведено 254 физкультурных мероприятия, в том числе 160 физкультурных комплексных мероприятий среди детей и учащейся молодежи.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников» ежегодно проводятся Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры».

Количество школьников, принявших участие на всех этапах Президентских состязаний в 2012/2013 учебном году – 9,5 млн человек в 35,9 тыс. общеобразовательных учреждениях (79,8% от общего количества общеобразовательных организаций Российской Федерации).

Количество школьников, принявших участие на всех этапах Президентских спортивных игр в 2012/2013 учебном году – 5,4 млн человек в составе сборных команд учреждений образования из 79 субъектов Российской Федерации.

Также, в 2013 году были проведены мероприятия, направленные на развитие массовой физической культуры и спорта в образовательных учреждениях: «Мини-футбол – в школу», «Баскетбол в школу!», «Белая ладья», «Шиповка юных», «Серебряные коньки», соревнования по лыжным гонкам среди обучающихся общеобразовательных учреждений на призы

газеты «Пионерская правда», соревнования по настольному теннису среди команд общеобразовательных учреждений и др.

Совместно с общероссийскими спортивными федерациями проведены такие ежегодные массовые детские соревнования, как «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Оранжевый мяч» и популярные масштабные всероссийские соревнования «Лыжня России», «Кросс нации» и «Российский Азимут».

Мероприятие	Количество субъектов	Количество участников
«Лыжня России»	71	более 1,5 млн человек
«Российский Азимут»	71	200 тыс. человек
«Кросс нации»	82	более 1,5 млн человек
«Оранжевый мяч»	77	100 тыс. человек
«Кожаный мяч»	79	690 тыс. человек
«Золотая шайба»	70	253 тыс. человек

Все большей популярностью стали пользоваться Всероссийские массовые соревнования «Оздоровительный спорт – в каждую семью». В 2013 году в спортивном празднике приняли участие около 15,0 тыс. любителей активного образа жизни из 30 субъектов Российской Федерации. Все желающие смогли пройти фитнес-тестирование и получить индивидуальные рекомендации по эффективной и безопасной для здоровья организации занятий физической культурой.

Ежегодно в период новогодних каникул во всех субъектах Российской Федерации проводится Декада спорта и здоровья, в рамках которой в 2013 году было организовано более 10,0 тыс. физкультурно-массовых мероприятий для различных категорий населения, в том числе соревнования среди спортивных семей.

В этот период многие спортивные сооружения были открыты для занятий физической культурой и спортом на льготных и бесплатных условиях, в детско-юношеских спортивных школах и центрах проводилась дополнительная запись детей в секции и группы по видам спорта.

В целях пропаганды семейных ценностей, физической и нравственной закалки детей и подростков в программу традиционно проводимых Минспортом России совместно с Минсельхозом России и ДСО «Урожай» многоэтапных Всероссийских летних и зимних сельских спортивных игр включены соревнования спортивных семей. Соревнования среди семей проводятся по следующим видам спорта: легкая атлетика, дартс, настольный

теннис, шашки, лыжные гонки. С 28 февраля по 4 марта 2013 года в г. Красноярске состоялся финальный этап VI Всероссийских зимних сельских спортивных игр. Участие в семейных стартах приняли 45 семей из 33 субъектов Российской Федерации.

С 6 по 10 сентября 2013 года в г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл прошла II Спартакиада трудовых коллективов Российской Федерации, в программе которой также предусмотрены соревнования спортивных семей. В рамках данного вида программы проведены соревнования по легкой атлетике, настольному теннису и спортивному туризму.

Помимо ежегодных традиционных мероприятий, в каждом субъекте Российской Федерации проводится большое количество соревнований по различным видам спорта, спартакиады, Дни здоровья, спортивные мероприятия, приуроченные к знаменательным датам (День защиты детей, Всероссийский день физкультурника, День знаний и др.).

В Ульяновской области ежегодно, в течение 9 месяцев проводится спартакиада «Всей семьей на стадион» по трем возрастным группам детей: 7 – 8 лет, 9 – 10 лет, 11 – 12 лет, где объединен комплекс соревнований с семейными стартами.

В рамках проведения Дня семьи, любви и верности в Новгородской области на территориях муниципальных образований проводятся спортивно-развлекательные праздники среди семейных команд, товарищеские встречи по футболу «От отца к сыну».

Также в 2013 году на всей территории Российской Федерации были реализованы различные значимые проекты, приуроченные к проведению XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

В целях повышения уровня организации и проведения физкультурно-спортивной работы в физкультурно-спортивных клубах по месту жительства граждан, содействия развитию детско-юношеского, школьного и студенческого спорта Минспортом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта проводятся всероссийские смотры-конкурсы: на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан; на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы с детьми и подростками по месту учебы и среди детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей; среди образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов.

Также в 2013 году при участии субъектов Российской Федерации проведен ряд всероссийских акций по пропаганде физической культуры и спорта, а именно: «Я выбираю спорт!» (централизованная запись детей и подростков в спортивные школы и секции); «Зарядка с чемпионом» (пропаганда утренней гигиенической гимнастики); «От массовости – к мастерству» (популяризация зимних видов спорта); «Займись спортом!» (пропаганда физической культуры и спорта среди детских и молодежных общественных объединений).

С целью совершенствования деятельности по формированию здорового образа жизни среди детей, прежде всего в части популяризации спортивно-оздоровительных программ и развития физической культуры и спорта, в 2013 году началась разработка Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее – Комплекс).

Основными задачами Комплекса являются: увеличение числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Российской Федерации, повышение уровня физической подготовленности, продолжительности жизни граждан страны, а также модернизация системы физического воспитания и системы развития массового, детско-юношеского, школьного и студенческого спорта в образовательных организациях, в том числе путем увеличения количества спортивных клубов.

Введение Комплекса позволит установить единые нормативы физической подготовленности для различных возрастных групп населения (от 6 лет и старше) и выполнить фундаментальные задачи Стратегии развития физической культуры и спорта и государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» по обеспечению преемственности и модернизации программ физического воспитания граждан.

Интеграция Комплекса в образовательные программы и планы образовательных учреждений позволит повысить привлекательность предмета «Физическая культура» для учащихся и откроет новые возможности для раскрытия индивидуального спортивного потенциала.

В программу физкультурно-спортивных мероприятий включается не только соревновательная часть, но и большие культурные программы, показательные выступления спортсменов, соревнования для родителей с детьми, организуются консультации населения по вопросам формирования здорового образа жизни.

Все проводимые мероприятия направлены, прежде всего, на формирование нравственных и семейных ценностей, организацию досуга семьи, привлечение населения к занятиям массовой физической культурой и спортом, формированию здорового образа жизни и выявлению у детей способности к занятиям физической культурой и профессиональным спортом.

Организация отдыха и оздоровления детей

Полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей с 2010 года возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В субъектах Российской Федерации приняты и реализуются региональные программы организации отдыха и оздоровления детей и подростков, включающие мероприятия по развитию материально-технической базы оздоровительных учреждений, определение видов учреждений отдыха и оздоровления детей, механизмы реализации основных направлений отдыха и решение организационно-методических вопросов.

Во всех субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по страхованию детей от несчастных случаев на период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей, а также при перевозке детей к местам отдыха и обратно.

Субъектами Российской Федерации осуществляется поддержка организаций отдыха и оздоровления детей, находящихся в частной и иных формах собственности. Так, возмещение затрат работодателей на приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря для детей своих работников предусмотрено в 26 субъектах Российской Федерации. В 29 регионах балансодержателям детских оздоровительных лагерей независимо от формы собственности предоставляются субсидии на возмещение части стоимости путевки в загородные оздоровительные лагеря,

в 34 субъектах Российской Федерации – на поддержание материально-технической базы лагерей.

Проводятся мероприятия по предотвращению закрытия или перепрофилирования детских оздоровительных организаций. Так, в Сахалинской области детские оздоровительные лагеря освобождены от налога на имущество, в Оренбургской области все детские оздоровительные организации, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, расположенные на территории области, освобождены от уплаты земельного налога и арендной платы за пользование земельными участками.

В ряде регионов проводится работа по расширению сети детских оздоровительных организаций. Так, в 2013 году в Тюменской области после завершения строительства введен в эксплуатацию загородный оздоровительный центр на 240 мест, в Пермском крае, Ленинградской и Нижегородской областях введены в эксплуатацию детские лагеря, находившиеся на капитальном ремонте. Кроме того, в 2013 году начали работать ранее не действовавшие лагеря в Республике Алтай, Республике Дагестан, Владимирской, Ивановской, Волгоградской и Ульяновской областях.

В 2013 году работало более 55 тыс. детских оздоровительных организаций (в 2012 году – 57,6 тыс. организаций), в том числе: 2,5 тыс. загородных оздоровительных лагерей, 850 лагерей санаторного типа, более 44,8 тыс. лагерей с дневным пребыванием детей, 180 лагерей с круглосуточным пребыванием детей, организованных на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей. Отдых детей был также организован в 6,64 тыс. палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха.

Средний размер стоимости путевки в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, в 2013 году составил около 15,7 тыс. рублей (на 2,5% выше уровня 2012 года – 15,3 тыс. рублей).

Финансирование мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей ежегодно осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, федерального бюджета в части обеспечения оздоровительного отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, средств предприятий и родителей.

На проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей в 2013 году было израсходовано более 64,5 млрд рублей (в 2012 году – более 58,6 млрд рублей, в 2011 году – более 60 млрд рублей), из них средства бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составляют 40,9 млрд рублей, что на 3,6 млн рублей превышает объем средств, израсходованных из указанных источников на проведение оздоровительной кампании в 2012 году (37,3 млрд рублей).

Из средств предприятий, профсоюзных организаций, спонсоров и родителей израсходовано на 2,1 млрд рублей больше по сравнению с прошлым годом (в 2013 году – 18,6 млрд рублей, в 2012 – 16,5 млрд рублей, в 2011 году – 18,9 млрд рублей).

За счет средств федерального бюджета, предусмотренных на проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, израсходовано, как и в прошлом году, около 4,6 млрд рублей.

При этом следует отметить, что в целом, в период 2011 – 2013 годов наблюдается снижение численности оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Так в 2013 году отдохнуло около 2,86 млн детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе 276,4 тыс. детей-сирот и 95 тыс. детей-инвалидов), в 2012 году – 2,89 млн детей данной категории (в том числе 319,1 тыс. детей-сирот и 102,8 тыс. детей-инвалидов), в 2011 году – 3,3 млн детей данной категории (в том числе 286,46 тыс. детей – сирот и 114,7 тыс. детей-инвалидов).

Сокращение числа направленных на отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отмечается в 29 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение числа детей указанной категории, направленных на отдых и оздоровление в 2013 году, отмечается в г. Москве (на 171,8 тыс. детей), в г. Санкт-Петербурге (на 10,2 тыс. детей), в Республике Бурятия (на 9,4 тыс. детей).

В целом в 2013 году различными формами отдыха было охвачено более 8,5 млн детей или 60,4% от общей численности детей школьного возраста (в 2012 году было оздоровлено 8,3 млн детей или 58,4% от общей численности детей школьного возраста).

В загородных оздоровительных лагерях и лагерях санаторного типа отдохнуло 2,51 млн детей, что на 40,4 тыс. детей меньше по сравнению с 2012 годом (в 2012 году – более 2,55 млн детей, в 2011 году – более 2,4 млн детей).

Оздоровительные лагеря с дневным пребыванием в 2013 году посетили 3,7 млн детей, что на 128 тыс. человек меньше чем в 2012 году (в 2012 году – более 3,8 млн детей, в 2011 году – 3,9 млн детей).

В детских лагерях, расположенных на российском побережье Черного и Азовского морей, в 2013 году отдохнуло 311,3 тыс. детей (в 2012 году – более 314,5 тыс. детей).

Численность детей, отдохнувших в 2013 году в палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха, увеличилось на 75,9 тыс. человек (в 2013 году отдохнуло 526,7 тыс. детей, в 2012 году – около 450,8 тыс. детей), в многодневных походах приняли участие 867,8 тыс. детей (в 2012 году – более 768,5 тыс. детей).

Увеличилось число детей, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных за пределами Российской Федерации (в 2012 году – около 80,1 тыс. детей, в 2013 году – около 118,9 тыс. детей).

Наибольший процент охвата детей отдыхом и оздоровлением отмечен в Южном (81% детей школьного возраста) и Дальневосточном федеральных округах (77% детей школьного возраста). В Приволжском федеральном округе охват детей отдыхом и оздоровлением составил – 65,6%, в Уральском федеральном округе – 64%, в Сибирском федеральном округе – 63,8%, в Центральном федеральном округе – 56,6%, в Северо-Западном федеральном округе – 50,7%.

Свыше 90% детей школьного возраста в 2013 году отдохнуло в Краснодарском крае, Приморском крае, Пермском крае, Белгородской, Липецкой, Орловской, Пензенской, Ростовской, Сахалинской и Тюменской областях.

Менее 50% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Калмыкия, Республике Карелия, Забайкальском крае, Ставропольском крае, Астраханской, Волгоградской, Воронежской, Самарской, Саратовской областях, г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийской автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе.

Наименьший охват детей оздоровлением отмечается в Северо-Кавказском федеральном округе – 24,4% детей школьного возраста.

Выраженный оздоровительный эффект отмечен у 90,2% детей (2012 год – у 88,0% детей). Оздоровительный эффект более чем 90% был зарегистрирован у детей в 59 субъектах Российской Федерации. Традиционно такой показатель отмечается у детей, которые отдыхали в загородных детских оздоровительных лагерях Южного, Северо-Кавказского и Центрального федеральных округов (Республика Северная Осетия-Алания, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская, Волгоградская, Ростовская области и другие субъекты Российской Федерации).

Выраженный оздоровительный эффект с показателем от 80 до 90% зарегистрирован у детей в 25 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Кабардино-Балкарская Республика, Красноярский край, Архангельская, Тверская, Томская, Костромская области и другие регионы).

Слабый оздоровительный эффект получили 8,7% детей (2012 год – у 10,4% детей). Отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 1,1% детей (2012 год – 1,6%).

Укомплектованность врачами в детских оздоровительных лагерях составила 95%, средними медицинскими работниками – 92%.

Лучший опыт применения методов оздоровления детей отмечен в Республике Мордовия, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Приморском крае, Воронежской, Ивановской, Калужской, Московской, Ленинградской, Оренбургской, Пензенской, Тюменской областях, Ханты-Мансийском автономном округе.

Традиционно особое внимание уделяется вопросам оздоровления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

Так, для 169 детей-инвалидов Псковской области была организована работа оздоровительных лагерей с дневным пребыванием, открытых на базе специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и государственного образовательного учреждения «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения», в которых отдыхали дети-инвалиды с тяжелыми и множественными нарушениями в развитии, в т.ч. ДЦП, дети-

инвалиды с нарушением функции слуха и интеллекта и загородного реабилитационно-оздоровительного лагеря «Красная поляна», в котором проходили реабилитацию дети-инвалиды с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В Калужской области в течение года в учреждениях отдыха и оздоровления Калужской области и Краснодарского края организуется отдых и оздоровление около 80% воспитанников областных интернатов (в том числе детей-инвалидов). Отдыхом и оздоровлением были охвачены 47,7 тыс. несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел (в том числе родители которых состоят на учете). Для детей данной категории были организованы профильные смены, в которых приняли участие 12,6 тыс. детей.

В целях пропаганды здорового образа жизни для детей проводились мероприятия, направленные на предупреждение злоупотребления психоактивными веществами, правонарушений среди детей и молодежи.

Так, например, в Ивановской области для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, были организованы 2 профильные смены: лидерско-волонтерская – 105 участников, гражданско-патриотическая – 100 участников.

В Кемеровской области за счет средств областного бюджета в рамках программы «Борьба с преступностью, профилактика правонарушений и обеспечение безопасности дорожного движения в Кемеровской области» на 2008 – 2013 годы на базе загородных оздоровительных лагерей организованы профильные смены для 168 детей, состоящих на учете органов внутренних дел, и детей, находящихся в социально-опасном положении. Смены проводились с привлечением сотрудников надзорных органов по Кемеровской области.

В 2013 году продолжена реализация программы по профилактике рецидивной преступности и правонарущений несовершеннолетних в Тюменской области «Подросток и закон» на 2013 – 2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области.

На базе автономного учреждения Тюменской области «Областной детский оздоровительный центр имени Олега Кошевого» (Ярковский район Тюменской области) в июле – августе 2013 года проведены

2 специализированные смены «Путевка в жизнь» по социальной реабилитации для 200 несовершеннолетних, состоящих на ведомственных учетах за совершение правонарушений, преступлений. Смены проводились в форме оборонно-спортивного палаточного лагеря и носили выраженную военно-патриотическую направленность, что позволило с самого начала смены предъявить целевой категории подростков единые педагогические требования к дисциплине, коллективному взаимодействию и взаимной ответственности.

Аналогичные профильные смены для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, были организованы в республиках Адыгея, Бурятия, Карелия, Марий Эл, Татарстан, Забайкальского, Камчатского, Хабаровского краях, Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Вологодской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Курской, Мурманской, Нижегородской, Самарской, Смоленской, Тверской, Томской, Тульской, Ульяновской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и ряде других субъектов Российской Федерации.

Профильные смены были организованы и для других категорий детей.

Так, в Рязанской области проведено 19 профильных смен для социально активных и одаренных детей: смены для юных техников, туристов-краеведов, экологов, пожарных, спортсменов, для творческих детей, православная смена, смена спортивного ориентирования, смены юных активистов «Пламенный» и «Рубин», смена «Юные экономисты», творческая литературно-художественная смена «Содружество искусств», смена для детей, добившихся высоких результатов в спорте, и другие. Также в летние каникулы дети Рязанской области приняли участие в работе профильных лагерей: по спортивному ориентированию «Призма», туристов-археологов «Вятич», в военно-патриотических лагерях «Православные Витязи», «Зарница», «Патриот», «Юный десантник».

В Омской области на базе детского оздоровительного лагеря «Лесная поляна» Таврического муниципального района действовала XXII областная профильная смена «Академия технического творчества».

В Псковской области проведены 23 профильных смены на базе 12 загородных лагерей и двух дневных лагерей для 2 637 детей: православная смена «Школа добра», спортивные смены по разным видам спорта, смены

для юных экологов, туристические смены, реабилитационные смены для детей-инвалидов, научно-исследовательская смена «Истоки», смена «Академия своей безопасности», смена для творчески одаренных детей «Псковские узоры».

В Калининградской области на базе государственного бюджетного учреждения детский оздоровительный лагерь «Солнечный берег» организована смена профильного летнего лагеря для одаренных детей. Главной его целью стало предоставление дополнительных возможностей одаренным школьникам для образовательного досуга и творческого развития, повышения общей культуры, вовлечения, в научную деятельность, помощь в овладении иностранными языками.

В 2013 году в целях обеспечения безопасного отдыха проведены контрольно-надзорные мероприятия.

Отдельным администрациям детских лагерей не удалось обеспечить должное санитарно-эпидемиологическое благополучие. Так, в 2013 году за выявленные нарушения санитарного законодательства было составлено более 33 тыс. протоколов об административном правонарушении, вынесено более 31 тыс. постановлений о назначении административного наказания, наложено штрафов на сумму более 88 млн рублей, от работы было отстранено 1,36 тыс. сотрудников учреждений отдыха и оздоровления детей.

Во многом данные нарушения обусловлены недостатками материально-технической базы учреждений отдыха и оздоровления детей.

В рамках детской оздоровительной кампании 2013 года проведено свыше 55 тыс. проверок соблюдения требований пожарной безопасности в детских оздоровительных лагерях. Выявлено более 1 000 учреждений с нарушениями противопожарных норм и правил.

Наибольшее количество объектов с нарушениями отмечено на территории Республики Саха (Якутия), Ставропольского края, Амурской, Вологодской, Ленинградской, Самарской, Свердловской, Ульяновской и Челябинской областей.

Меры административного воздействия за нарушения требований пожарной безопасности приняты в отношении 700 юридических и 4,5 тыс. должностных лиц и граждан.

За неисполнение в срок установленных требований пожарной безопасности более 500 материалов об административных правонарушениях переданы в суд.

О неудовлетворительном противопожарном состоянии указанных объектов в органы государственной власти и органы прокуратуры направлено свыше 2 тыс. информационных материалов.

Кроме того имели место случаи зачисления в штат детской оздоровительной организации сотрудников, не имеющих специальной квалификации, педагогического образования, а также лиц, ранее осужденных за преступления, совершенные в отношении личности человека.

Недостаточная организация безопасности детей в детских оздоровительных лагерях в 2013 году привела к гибели восьмерых детей.

МЧС России ежегодно реализует комплекс мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности мест летнего отдыха детей.

Изменения, внесенные за последние годы в законодательство Российской Федерации, позволили более эффективно выявлять и пресекать нарушения противопожарных требований, повысить качество выполняемых мероприятий по защите жизни детей и персонала.

В результате данной работы удалость значительно повысить уровень противопожарной защиты детских лагерей. Следует отметить, что за последние пять лет пожаров с гибелью детей на объектах указанной категории не допущено.

В целях повышение уровня противопожарной защищенности детских лагерей по согласованию с органами прокуратуры в 2013 году организованы и проведены соответствующие плановые проверки.

Особое внимание в рамках надзорных мероприятий уделялось лагерям, расположенным в лесных массивах. На особый контроль взяты места размещения спортивных, туристических и других лагерей палаточного типа.

Всего в указанный период проведено свыше 55 тыс. мероприятий по контролю, выявлено более 1 000 учреждений с нарушениями требований пожарной безопасности.

Наибольшее количество объектов с нарушениями отмечалось на территориях Республики Саха (Якутия), Ставропольского края, Амурской,

Челябинской, Ульяновской Самарской, Ленинградской, Свердловской и Вологодской областей.

О неудовлетворительном противопожарном состоянии детских лагерей направлено свыше 2 тыс. информаций в органы государственной власти, в том числе 1 тыс. – в органы прокурорского надзора.

Благодаря предпринятым мерам на объектах детского отдыха устранено 24 тыс. нарушений противопожарных требований, в 150 учреждениях восстановлена автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения людей о пожаре.

При заезде каждой очередной смены реализованы мероприятия по проведению инструкторско-методических занятий с персоналом детских учреждений, а также практические занятия с детьми по обучению навыкам безопасного поведения на воде.

Кроме того, велась работа по патриотическому воспитанию подрастающего поколения, освоению основ безопасности жизнедеятельности и овладению первичными навыками выживания в экстремальных ситуациях. Неоднократно проводились тематические дни безопасности, в рамках которых проходили показательные выступления пожарных расчетов, спасателей, кинологов, выставки пожарно-спасательной техники, пожарно-прикладные эстафеты и соответствующие викторины.

Санаторно-курортная помощь является одним из ведущих направлений в реализации мероприятий по долечиванию больных детей после интенсивного стационарного лечения острых заболеваний, травм, отравлений, а также детей-инвалидов с последствиями травм, операций и заболеваний.

В субъектах Российской Федерации отмечается высокая потребность в оказании санаторно-курортной помощи больным детям, в том числе в санаториях, находящихся в ведении Минздрава России.

Санаторно-курортная помощь детям оказывается в 29 санаторно-курортных учреждениях, находящихся в ведении Минздрава России, в том числе в 5 детских санаториях и в 24 санаториях с совместным пребыванием матери и ребенка. Проведена работа по развитию направления – совместного пребывания матери и ребенка в санаторно-курортных учреждениях, что позволило осуществить санаторно-курортное лечение не только ребенку, но и матери.

На 31 декабря 2013 года общая коечная мощность федеральных санаторно-курортных учреждений составила 6 185 коек, в том числе 3 537 детских коек и 2 648 коек для детей с совместным пребыванием матери и ребенка.

В 2013 году в санаторно-курортных учреждениях, находящихся в ведении Минздрава России, получили санаторно-курортное лечение более 51 тыс. детей, в том числе более 5 тыс. детей-инвалидов, непосредственно после стационарного лечения в учреждениях, находящихся в ведении Минздрава России и РАМН.

Сеть санаторно-курортных учреждений для детей в Российской Федерации, на 31 декабря 2013 года (по данным Росстата), представлена 368 детскими санаториями, 74 санаториями для детей с родителями и 135 санаторно-оздоровительными лагерями круглогодичного действия, имеющими различные организационно-правовые формы собственности. Ежегодно санаторно-курортное лечение получают более 1,5 млн детей, что составляет менее 40% от общего числа детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

В рамках подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» предусмотрены мероприятия по укреплению материально-технической базы, увеличению коечного фонда, повышению эффективности использования имеющегося коечного фонда, в том числе за счет совершенствования оказания санаторно-курортной помощи больным непосредственно после стационарного (консервативного, оперативного) лечения острых заболеваний, травм, отравлений, по подготовке профессиональных кадров, что позволит создать условия для целенаправленного полноценного оздоровления в системе эффективных круглогодичных учреждений различного типа.

Финансовое обеспечение развития санаторно-курортной помощи, восстановительного лечения и медицинской реабилитации осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Помимо этого, предусмотрена социальная поддержка детей из числа вынужденных переселенцев в предоставлении путевок в летние оздоровительные лагеря и санаторно-курортные учреждения Российской Федерации.

Оббьем средств федерального бюджета, выделенных детям на оплату путевок в летние оздоровительные лагеря и санаторно-курортные организации Российской Федерации

	Количество человек	Сумма (рублей)
2011 г.	2 198	24 113 485
2012 г.	905	23 382 162
2013 г.	705	19 476 240

ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И РОДИТЕЛЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Условия и режимы труда и отдыха подростков и родителей, имеющих несовершеннолетних детей, соблюдение трудовых прав подростков и меры по недопущению вовлечения несовершеннолетних в наихудшие формы детского труда

В 2013 году Федеральной службой по труду и занятости проводилась последовательная работа по обеспечению защиты трудовых прав работников в возрасте до восемнадцати лет.

Целью надзорной деятельности Роструда по указанному институту права является обеспечение защиты работников в возрасте до 18 лет от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для их здоровья, либо наносить ущерб их физическому и нравственному развитию.

Надзорные мероприятия осуществляются Рострудом с учетом складывающейся ситуации по мониторингу в сфере занятости несовершеннолетних.

По сведениям федерального статистического наблюдения в 2013 году были трудоустроены 757 844 гражданина в возрасте от 14 до 18 лет. При этом за временным трудоустройством в свободное от учебы время обратились 611 998 несовершеннолетних, из них только 156 400 человек трудоустроены по предложениям органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации[1], что составляет 20,6% от общего количества трудоустроенных.

Тенденция обратившихся за трудоустройством и трудоустроенных граждан по предложениям органов службы занятости в возрасте от 14 до 18 лет снизилась по сравнению с 2012 годом на 8,3%.

Необходимо отметить, что подавляющее большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет (79,4%) трудоустроены без соответствующих органов власти, что повышает их незащищенность, и приводит к серьезным повреждениям здоровья, так как органы службы занятости проверяют организации, трудоустроивших по их договорам работников в возрасте до 18 лет, на соответствие требованиям охраны труда, своевременность выплаты заработной платы. Кроме того, таким работникам оказывается материальная

[1] далее – органы службы занятости населения

поддержка дополнительно к заработной плате, установленной работодателем.

По результатам осуществления федерального государственного надзора за соблюдением требований трудового законодательства по вопросам особенностей регулирования труда работников в возрасте до 18 лет за 2013 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации[2] в целях осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в отношении работников в возрасте до 18 лет были проведены 2 454 проверки (за 2012 год – 2 717 проверок), в ходе которых было выявлено 1 990 нарушений (за 2012 год – 2 479 нарушений) трудового законодательства.

Из общего количества нарушений в 2013 году было выявлено по вопросам:

рабочего времени и времени отдыха – 126 нарушений (в 2012 году – 156 нарушений);

оплаты и нормирования труда – 307 нарушений (в 2012 году – 452 нарушения);

трудового договора – 640 нарушений (в 2012 году – 1 007 нарушений);

дисциплины труда и трудового распорядка – 82 нарушения (в 2012 году – 85 нарушений);

обучения и инструктирования работников по охране труда – 315 нарушений (в 2012 году – 588 нарушений);

применения труда работников в возрасте до 18 лет на работах, на которых запрещается применение труда данной категории работников – 34 нарушения (в 2012 году – 11 нарушений);

проведение медицинских осмотров – 158 нарушений (в 2012 году – 180 нарушений).

В ходе проведенных надзорных мероприятий установлено, что труд данной категории работников применяется, в основном, в организациях, занимающихся благоустройством территорий, например школьных и спортивных площадок, дворов, разбивают клумбы, озеленяют улицы, очищают парки и берега водоемов; для подмены постоянных сотрудников во время их отпусков (зачастую это профессии помощников воспитателя или

---

[2] далее – государственные инспекции труда

няни в детском саду, младших продавцов, подсобных рабочих); курьерной доставкой, распространением печатной продукции, а также на должностях, не требующих особых знаний и умений.

Кроме того, в отчетном периоде должностными лицами государственных инспекций труда было рассмотрено 47 жалоб (за 2012 год – 43 жалобы) и других обращений работников в возрасте до 18 лет, 36 из которых были признаны обоснованными (за 2012 год – 34 жалобы признаны обоснованными).

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет должностными лицами государственных инспекций труда было выдано 478 (за 2012 год – 1 101 предписание) обязательных для исполнения предписаний. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 468 виновных (за 2012 год – 553 виновных) в нарушениях трудового законодательства должностных и юридических лиц, и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на общую сумму 11 246 тыс. рублей (за 2012 год – 1 247 тыс. рублей). Направлено по результатам проверок в органы прокуратуры – 24 материала (за 2012 год – 9 материалов).

Основными нарушениями трудового законодательства по вопросам регулирования труда работников в возрасте до 18 лет, выявленных в ходе проведения надзорных мероприятий в 2013 году в отношении данной категории работников, являются:

незаключение в письменной форме трудовых договоров, а также невключение в трудовые договоры обязательных условий, заключение срочных трудовых договоров без указания причин, послуживших для их заключения – 35% от выявленных нарушений трудового законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет;

непроведение медицинских осмотров лиц в возрасте до 18 лет – 30%;

привлечение лиц в возрасте до 18 лет на работы, которые им запрещены – 17%;

привлечение к сверхурочным работам, работам в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и непредоставление основного оплачиваемого отпуска – 18%.

При этом необходимо отметить, что количество нарушений в части проведения медицинских осмотров снизилось по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 4%, а нарушений в части привлечения на запрещенные работы и привлечение к сверхурочным работам и работам в ночное время увеличилось на 9% и на 3% непредоставление основного оплачиваемого отпуска.

Проверками, проведенными государственными инспекциями труда в организациях различных форм собственности, были выявлены многочисленные нарушения трудового законодательства, регламентирующего порядок приема на работу работников в возрасте до 18 лет.

В 2013 году из общего количества нарушений трудовых прав работников в возрасте до 18 лет государственными инспекциями труда было выявлено 741 нарушение трудового законодательства, связанного с охраной труда (за 2012 год – 1 493 нарушения).

Основными причинами нарушений требований по охране труда являются ненадлежащее исполнение работодателями своих обязанностей по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах. Поскольку рабочие места работников в возрасте до 18 лет в основном носят временный характер.

Кроме того, для приема на работу данной категории работников работодателям необходимо выполнить ряд требований трудового законодательства, например:

провести обязательный медицинский осмотр лиц в возрасте до 18 лет и в дальнейшем, до достижения возраста 18 лет проводить ежегодно за счет средств работодателя;

трудовой договор может быть заключен с работником, достигшим возраста 14 лет с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства;

рабочее место работника в возрасте до 18 лет подлежит специальной оценке труда и должно соответствовать оптимальным и допустимым классам условий труда.

Несмотря на принятые меры, трудовые права работников в возрасте до 18 лет на безопасные условия труда продолжают нарушаться.

Серьезным фактом является то, что несовершеннолетние работники устраиваются на работу не через органы службы занятости населения, а самостоятельно.

В 2013 году на производстве произошло 14 несчастных случаев (за 2012 год – 18 несчастных случаев) с работниками в возрасте до 18 лет, из которых 10 несчастных случаев с тяжелым и 4 несчастных случая со смертельным исходами (за 2012 год – 12 и 6 несчастных случаев соответственно).

Все несчастные случаи произошли в организациях, несотрудничающих с органами службы занятости населения.

Например, в Пензенской области 31 августа 2013 года в ООО «Строительный кирпич» произошел смертельный несчастный случай с разнорабочим Сорокиным А.А.

В ходе расследования государственным инспектором труда было установлено, что согласно приказа о приеме на работу гражданин Сорокин А.А. был принят на работу в должности разнорабочего, в его должностные обязанности должна была входить уборка прилегающей территории ООО «Строительный кирпич», но по факту Сорокин А.А. выполнял работу, не обусловленную трудовым договором, а именно работал на транспортерной ленте глиноприемника.

Согласно трудовому договору Сорокину А.А. был установлен 4-х часовой рабочий день, однако, рабочая смена Сорокина А.А. длилась 8 часов. В середине смены подростка затянуло под транспортерную ленту глиноприемника.

Аналогичные случаи со смертельным исходом произошли в Калужской области в ООО «Вашутино» с подсобным рабочим Андроповым Д.Н., в Ульяновской области у ИП Морозов Анатолий Савельевич с экспедитором Логиновым К.Г.

В случаях выявления нарушений, связанных с непрохождением работниками в возрасте до 18 лет в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда должностными лицами государственных инспекций труда применялись меры по отстранению указанных работников от работы.

Так, в 2013 году по требованию государственных инспекторов труда отстранены от работы 45 работников в возрасте до 18 лет (за 2012 год – 38 работников).

Кроме надзорной деятельности Федеральная служба по труду и занятости проводит работу превентивного характера.

С 5 ноября 2013 года Роструд в промышленную эксплуатацию введена система электронных сервисов «онлайнинспекция.рф». Сроки рассмотрения обращений, поступающих на данный сервис, составляют 3 рабочих дня, что позволяет быстро и качественно оказать правовую помощь обратившимся гражданам.

По сведениям электронного сервиса «онлайнинспекция.рф» с 2013 года было дано более 6 675 консультаций, из которых 227 консультаций даны работникам в возрасте до 18 лет.

Обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав женщин является одним из приоритетных направлений отечественного трудового законодательства, которое содержит систему гарантий, защищающих работниц от дискриминации в трудовой сфере. Соблюдение режимов труда и отдыха, охраны труда и здоровья женщин, предоставление отпусков по беременности и родам и другие гарантии определены в главе 41 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями».

За 2013 год государственными инспекциями труда в целях осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде женщин и лиц с семейными обязанностями были проведены 5 244 проверки (в 2012 году – 5 906 проверок), в ходе которых были выявлены и устранены 4 834 различных нарушения трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении работающих женщин и лиц с семейными обязанностями (в 2012 году – 5 012 нарушений).

Из данного количества проверок за 2013 год были проведены 1 052 проверки именно в отношении беременных женщин, женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет и других лиц с семейными обязанностями, в ходе которых были выявлены 1 624 нарушения в отношении перечисленных категорий (за 2012 год – 927 проверок и 1 356 нарушений, соответственно).

Усиление надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении беременных женщин, женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, и других лиц с семейными обязанностями вызвано возросшим количеством обращений беременных женщин и лиц с семейными обязанностями в органы государственной власти и общественные организации по вопросам: незаконных увольнений, невыплаты работодателем пособий по беременности и родам и иным нарушениям трудового законодательства.

Наиболее типичными и наиболее часто выявляемыми нарушениями законодательства о регулировании труда беременных женщин, женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, и других лиц с семейными обязанностями, выявленными государственными инспекторами труда в ходе проведенных проверок за 2013 год, являются нарушения требований:

статей 255, 256 ТК РФ, статьи 13 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статьи 15 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» в части невыплаты пособий по беременности и родам и по уходу за ребенком (такие нарушения установлены за 2013 год в 69 субъектах (в 2012 году – в 71 субъекте, 2011 году – в 73 субъектах);

порядка расторжения трудовых договоров с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, а также матерями, которые одни воспитывают детей в возрасте до 14 лет (нарушение статьи 261 ТК РФ). Зачастую увольнение данной категории лиц производится по инициативе работодателя, при этом работодатель знает о беременности работницы или о том, что она имеет ребенка в возрасте до 3-х лет или одна воспитывает ребенка в возрасте до 14 лет.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 261 ТК РФ расторжение трудового договора с одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет) по инициативе работодателя не допускается (за исключением увольнения по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 5 – 8, 10 и 11 части 1 статьи 81 или пункта 2 статьи 336 ТК РФ).

Анализ представленной информации показывает, что государственными инспекциями труда материалы проверок направляются в следственные органы для возбуждения уголовных дел по статье 145 Уголовного кодекса Российской Федерации (необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до 3-х лет) (за 2013 год государственными инспекциями труда было направлено – 11 материалов, за 2012 год – 5 материалов).

За 2013 год государственными инспекторами труда были выявлены нарушения, допущенные в отношении упомянутой категории работников, статьи 72 ТК РФ (не осуществлялся перевод на легкий труд по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением).

Кроме того, за 2013 год были выявлены нарушения требований:

постановления Верховного Совета РСФСР от 1 ноября 1990 г. № 298/3-1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе» устанавливающего, что для женщин, работающих в сельской местности, предусмотрена 36-часовая рабочая неделя (в трудовых договорах работников не установлена сокращенная продолжительность рабочей недели) и не начислена и не выплачена заработная плата за сверхурочную работу из расчета 36-часовой рабочей недели;

статей 130, 133.1 ТК РФ (в трудовом договоре, заключенном с работниками, размер заработной платы установлен ниже установленной на региональном уровне минимальной заработной платы).

За 2013 год работодателям было выдано 773 предписания об устранении выявленных нарушений, допущенных в отношении беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, и иных лиц с семейными обязанностями, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 508 должностных и юридических лиц (за 2012 год – 672 предписания и 265 лиц).

Наиболее типичными нарушениями по охране труда за 2013 год продолжают оставаться:

непроведение аттестации рабочих мест по условиям труда во многих организациях, использующих труд женщин (нарушение статей 22, 212 ТК РФ);

необеспечение работниц средствами индивидуальной защиты (СИЗ) (нарушение статей 4, 212, 221 ТК РФ, Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных постановлением Минтруда России от 18 декабря 1998 г. № 51);

непроведение медицинских осмотров (нарушение статьи 213 ТК РФ).

Содействие занятости подростков, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, состоящих на учете в органах внутренних дел

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Данной категории граждан обеспечиваются дополнительные гарантии занятости путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций, организации обучения по специальным программам и других мер, а также оказания, при признании их безработными, государственной услуги по временному трудоустройству безработных граждан.

Основным направлением обеспечения трудовой занятости подростков является временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, что способствует созданию условий по приобщению подростков к труду.

В 2013 году за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости обратились 804,5 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (далее – несовершеннолетние граждане), нашли работу (доходное занятие) 761,0 тыс. человек или 94,6% (в 2012 году – 842,0 тыс. человек и 798,2 тыс. человек, 94,8% соответственно).

Уровень трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные работы в 2013 году составил 92,4% от численности обратившихся за содействием в поиске работы несовершеннолетних граждан (в 2012 году – 92,5%).

В числе обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы 31,2 тыс. граждан относились к категории детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2012 году – 34,8 тыс. человек). В 2013 году нашли работу (доходное занятие) 17,2 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2012 году –19,9 тыс. человек).

В 2013 году были временно трудоустроены в свободное от учебы время 743,2 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе 14,1 тыс. человек, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и 1,3 тыс. человек, относящихся к категории детей-инвалидов (в 2012 году – 779,1 тыс. человек; 16,1 тыс. человек и 1,3 тыс. человек соответственно).

Средний период участия во временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время составил около 1 месяца.

Кроме того, в рамках организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, обеспечивается трудоустройство граждан в возрасте от 16 до 18 лет, признанных в установленном порядке безработными. В 2013 году были временно трудоустроены 2,8 тыс. безработных граждан в возрасте от 16 до 18 лет или 38,4% от общей численности граждан данной возрастной категории, состоящих на регистрационном учете в качестве безработных (в 2012 – 3,7 тыс. человек или 38,4%).

Государственные услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения в 2013 году получили 2 727,3 тыс. человек, из них 766,1 тыс. граждан в возрасте 14-17 лет или 28,1% от численности граждан, получивших данную услугу, учащихся образовательных учреждений – 814,9 тыс. человек или 29,9% (в 2012 году – 2998,3 тыс. человек, из них –772,0 тыс. граждан в возрасте 14-17лет или 25,7%, 825,6 тыс. школьников или 27,5%).

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан осуществлялась органами службы занятости во взаимодействии с образовательными учреждениями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, организациями, занимающимися трудоустройством

несовершеннолетних граждан (молодежные биржи труда, студенческие отряды, иные организации).

При проведении мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в первоочередном порядке обеспечивается занятость детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; детей-инвалидов; детей, проживающих в малоимущих семьях; детей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел; детей безработных граждан.

Мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан проведены во всех субъектах Российской Федерации. Характер работ зависит от потребностей муниципальных образований, социальной значимости и учитывает личные потребности подростков.

МВД России на региональном и муниципальном уровне в пределах компетенции принимаются необходимые меры по оказанию содействия занятости подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Должностные лица органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания.

В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним выясняется его образ жизни, связи и намерения, выявляются и в пределах своей компетенции принимаются меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной службы занятости населения субъектов Российской Федерации является обеспечение занятости молодежи. Главной целью по содействию занятости является сдерживание темпов роста безработицы среди молодежи, расширение видов трудоустройства, включая временное, повышение уровня занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным федерального статистического наблюдения «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения» форма № 2-Т (трудоустройство) в 2013 году:

численность граждан, обратившихся в органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации[3] в целях поиска подходящей работы, составила:

в возрасте от 14 до 17 лет: обратившихся – 804 875 человек, нашедших работу – 761 251 человек;

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: обратившихся – 31 214 человек, нашедших работу 17 203 человека;

численность граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения в качестве безработных, на конец отчетного периода 2013 года составила 917 928 человек, из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 241 человек;

государственную услугу по профессиональной ориентации по предложению органов службы занятости получили несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 17 лет – 766 621 человек;

государственные услуги по профориентации также были оказаны – 815 623 учащимся общеобразовательных учреждений;

органами службы занятости населения направлены на временное трудоустройство несовершеннолетние граждане в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время – 757 844 человек, из них: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 14 256 человек;

органы службы занятости предоставили государственную услугу по временному трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы в возрасте от 16 до 18 лет – 2 966 человек.

В целях оказания содействия занятости детей органами службы занятости населения в соответствии с законодательством о занятости и в рамках региональных программ содействия занятости населения ежегодно реализуются мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Участие в этом мероприятии позволяет трудоустроиться на временную работу учащимся общеобразовательных школ, начальных и средних

---

[3] далее – органы службы занятости населения

профессиональных учебных заведений как в период каникул, так и в свободное от учебы время в течение всего учебного года, а также подросткам, по каким-либо причинам, не являющимся учащимися на момент обращения в центры занятости населения.

Основная цель мероприятий – обеспечение временной занятости подростков, создание условий по приобщению их к труду и получению профессиональных навыков, повышение уровня материальной поддержки детей из малообеспеченных семей.

Молодые люди имеют возможность заработать собственные деньги, почувствовать себя увереннее и самостоятельнее, найти новых друзей, познакомиться с миром разнообразных и нужных профессий.

Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в совокупности с организацией мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей оказывает существенное воздействие на сокращение уровня подростковой преступности, профилактику правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних, способствует улучшению ситуации с детской безнадзорностью и беспризорностью, повышению уровня патриотического воспитания молодежи.

Основные виды работ, на которые можно привлекать подростков: благоустройство и озеленение территорий города, благоустройство пойм, берегов рек; восстановление и реставрация историко-культурных памятников; мелкие ремонтные и подсобные работы; уход за сельскохозяйственными культурами и сбор урожая; заливка и обслуживание катков; обслуживание культурно-массовых мероприятий; социально-бытовое обслуживание; типографское дело; журналистское дело; курьерские работы; другие доступные виды трудовой деятельности, разрешенные ТК РФ для молодежи.

При этом основным требованием к организуемым временным работам для подростков является то, что эта работа не должна наносить ущерба их здоровью (необходимо наличие медицинской справки, подтверждающей возможность работы по состоянию здоровья), нормальному развитию, нравственности и не нарушать процесса обучения. Трудоустройство подростков в возрасте от 14 до 16 лет допускается только при наличии письменного согласия одного из родителей или законного представителя (усыновитель, попечитель) и органа опеки и попечительства.

При организации временных работ для несовершеннолетних граждан за счет средств федерального бюджета выделяемые средства предназначаются для оказания материальной поддержки несовершеннолетних граждан, участвующих во временных работах сверх заработной платы, выплачиваемой работодателем в соответствии с условиями договора. Материальная поддержка должна быть не менее минимального размера пособия по безработице, установленного законодательством Российской Федерации и не превышать 1,5 кратной величины минимального размера пособия по безработице.

Кроме того, органами службы занятости могут осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг транспортные расходы по доставке несовершеннолетних граждан к месту проведения работ и обратно.

Оплата труда подростков производится работодателем. В соответствии со статьей 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда, установленные для данной категории граждан, не должна быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет по форме в том числе 369 571 девушка и 374 145 юношей.

Безработным гражданам в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущим работу впервые и зарегистрированным в установленном порядке в органах службы занятости населения, предоставляется возможность принять участие в мероприятиях по временному трудоустройству на предприятиях (в организациях), создавших дополнительные временные или ученические рабочие места с целью их материальной поддержки.

К временным работам для безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые относятся: работы, созданные на заведомо определенный период времени и для выполнения определенной работы; работы, непосредственно связанные со стажировкой работника.

При участии в мероприятиях, безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые, получают: заработную плату, установленную и выплачиваемую работодателем за фактически выполненную работу, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом; материальную поддержку сверх размера заработной платы, но не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше двукратной минимальной величины пособия по безработице, установленной законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

Трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих впервые работу, осуществляется на рабочие места, предоставленные работодателями.

Численность безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, приступивших к временным работам, по форме № 2-Т *(трудоустройство)* составила:

приступивших к временным работам – 7 468 человек (в 2012 году – 10 172 человека);

закончивших временные работы – 7 434 человека (в 2012 году – 10 273 человека), в том числе 4 543 девушки и 2 891 юноша.

Профессиональная подготовка и переподготовка родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов

На начало 2013 года, по информации органов службы занятости, на регистрационном учете состояло 272,4 тыс. граждан, относящихся к категории родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, из них: 125,5 тыс. человек или 46,1%, – жители сельской местности, 29,4 тыс. человек или 10,8% – жители монопрофильных городов (населенных пунктов). В численности граждан, относящихся к категории родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, одинокие родители составили 16,9 тыс. человек или 6,2%, многодетные родители – 25,0 тыс. человек или 9,2%.

Одним из направлений государственной политики в области содействия занятости населения согласно статье 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» является осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым, в том числе относятся родители, имеющие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, одинокие и многодетные родители.

В 2013 году в рамках организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, приняли участие 22,9 тыс. родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов или 9,4% от численности граждан данной категории, состоящих на учете в органах службы занятости (в 2012 году – 27,2 тыс. человек или 10,0%), из них численность одиноких родителей составила 9,3 тыс. человек или 40,9%, многодетных родителей – 9,0 тыс. человек или 39,6% (в 2012 году – 11,6 тыс. человек или 42,7%, 10,2 тыс. человек или 37,5% соответственно).

На конец декабря 2013 года численность родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, составила 243,7 тыс. человек и снизилась за год на 28,7 тыс. человек или на 10,5%. При этом отмечается рост доли родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, в общей численности безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, с 25,6% на конец 2012 года до 26,6% на конец 2013 года. В численности данной категории граждан жители сельской местности составили 110,6 тыс. человек или 45,4%; жители монопрофильных городов (населенных пунктов) – 29,7 тыс. человек или 12,2%; одинокие родители – 14,8 тыс. человек или 6,1%; многодетные родители – 18,3 тыс. человек или 7,5 процентов.

Осуществление трудовой деятельности многодетными родителями и родителями, воспитывающими детей-инвалидов, затруднено в связи с необходимостью ухода за детьми, что снижает их конкурентоспособность на рынке труда. Многодетные родители и родители, воспитывающие детей инвалидов, вынуждены подстраивать характер и условия работы под конкретные жизненные обстоятельства. На практике предложение рабочих

мест с гибким графиком работы, надомной и дистанционной занятостью на рынке труда ограничено.

Практика реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в период кризиса 2009 – 2011 годов, показала свою актуальность. Отдельные мероприятия, успешно реализуемые в кризисный период, из статуса «дополнительных» перешли в статус «постоянных», а с 1 января 2012 года на основании изменений внесенных в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 7.1-1) стали «собственными» полномочиями субъектов Российской Федерации. К ним относится профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В 2013 году в органы службы занятости с целью трудоустройства обратились 14,9 тыс. женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет (в 2012 году – 10,5 тыс. женщин), из них 584 женщины нашли работу при содействии органов службы занятости населения (в 2012 году – 896 женщин).

В 2013 году государственную услугу по профессиональной ориентации получили 13,2 тыс. женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет (в 2012 году – 9,2 тыс. женщин), из них 2,9 тыс. человек, проживающих в сельской местности.

Одновременно в 2013 году 13,5 тыс. женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет, были направлены на профессиональное обучение (в 2012 году – 9,8 тыс. женщин), из них закончили обучение – 13,1 тыс. женщин (в 2012 году – 9,5 тыс. женщин).

Содействие совмещению родителями приносящей доход деятельности с выполнением семейных обязанностей, в том числе путем развития форм присмотра и ухода за детьми

Согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, одной из главных задач по достижению целей демографической политики является реализация комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних

детей, в целях создания возможности совмещения ими родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

В современных условиях особую актуальность приобретают меры по организации профессиональной подготовки и переподготовки женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, так как для большинства женщин по истечении отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет возникает проблема выхода на работу, связанная, главным образом, с частичной утратой профессиональных навыков и несоответствием профессиональной квалификации требованиям для выполнения соответствующего вида профессиональной деятельности.

Организация профессиональной подготовки и переподготовки женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, способствует созданию условий, облегчающих возвращение данной категории женщин на прежнее место работы, повышает их конкурентоспособность на рынке труда и возможность для дальнейшего карьерного роста.

Как показывает практика, большинство женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, (порядка 80%) возвращаются на прежнее место работы, пройдя повышение квалификации по имеющейся профессии.

Желающие сменить вид деятельности проходят профессиональную подготовку и переподготовку и получают новую профессию (специальность). При этом наиболее востребованными среди женщин, воспитывающих малолетних детей, являются профессии (специальности) бухгалтера, оператора ЭВМ, мастера маникюра и педикюра, парикмахера, повара, продавца, делопроизводителя, медицинской сестры, секретаря, менеджера по кадрам, менеджера по персоналу, менеджера в торговле, а также курсы: «1С: Бухгалтерия», «1С: Торговля и склад», «1С: Управление торговлей».

При направлении женщин на профессиональное обучение учитываются их личные пожелания. Вместе с тем профессиональное обучение по направлению органов службы занятости осуществляется с учетом потребности рынка труда по перечню наиболее востребованных профессий (специальностей).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное

образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Начиная с 2013 года, указанное мероприятие осуществляется во всех субъектах Российской Федерации (в 2012 году – в 78 субъектах Российской Федерации). На эти цели из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году было выделено 135,0 млн рублей.

В 2013 году в органы службы занятости с целью трудоустройства обратились 14,9 тыс. женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет (в 2012 году – 10,5 тыс. женщин), из них 584 женщины нашли работу при содействии органов службы занятости (в 2012 году – 896 женщин).

В 2013 году государственную услугу по профессиональной ориентации получили 13,2 тыс. женщин, находящихся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет (в 2012 году – 9,2 тыс. женщин), из них 2,9 тыс. человек, проживающих в сельской местности.

В 2013 году численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет и направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, составила 13,5 тыс. человек (в аналогичном периоде 2012 года – 9,8 тыс. человек). Закончили профессиональное обучение 13,1 тыс. человек, что на 37,9% больше, чем в 2012 году (9,5 тыс. человек).

Указанные данные свидетельствуют о росте потребности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, в повышении квалификации и переподготовке и воспринимается ими в качестве инструмента профессионального развития и повышения конкурентоспособности на рынке труда.

Наиболее активно мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, из числа женщин указанной категории, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, реализовывалось в Пензенской области, где за отчетный период были переобучены 461 женщина (99,8% от численности обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы); Красноярском крае – 323 женщины (99,7%); Республике Мордовия –

265 женщин (98,6%); Воронежской области – 258 женщин (98,4%); Ульяновской области – 308 женщин (97,8%); Ростовской области – 318 женщин (97,2%); Самарской области – 358 женщин (96,8%).

Наибольшая численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, направленных на профессиональное обучение отмечена в Пермском крае (564 женщины), Республике Татарстан (551 женщина), Новосибирской области (514 женщин), Свердловской области (453 женщины), Республике Башкортостан (453 женщины), Тульской области (380 женщин), Красноярском крае (323 женщины).

Вместе с тем, рост потребности женщин, воспитывающих детей до достижения ими возраста трех лет, в профессиональном обучении сдерживается недостаточным количеством образовательных организаций, имеющих помещения, предназначенные для ухода и присмотра за детьми в период обучения женщин.

Одним из инструментов создания условий для профессионального обучения и дополнительного образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, является организация присмотра за их детьми в период обучения, в том числе путем создания в образовательных организациях профессионального образования специальных помещений, предназначенных для присмотра за детьми, функционирование которых повышает их возможность пройти профессиональное обучение.

В ряде субъектов Российской Федерации созданы и успешно функционируют указанные помещения, в которых организован не только присмотр за детьми на время обучения женщин, но и оказываются услуги по развитию детей.

Так, в Ростовской области на базе двух филиалов Института управления бизнеса и права г. Сальска и г. Донецка предусмотрены специальные комнаты, в которых созданы комфортные условия временного пребывания детей и организован надлежащий присмотр за ними.

Особенно актуально является распространение положительного опыта Оренбургской и Самарской областей, где реализуется программы развития малого и среднего предпринимательства, включающие мероприятия по стимулированию создания групп дневного времяпрепровождения детей

дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми.

Одним из условий, позволяющих совмещать женщинам обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью, является обеспечение в субъектах Российской Федерации доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Соответствующие мероприятия включены в комплексы мер субъектов Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются комплексы мер (планы мероприятий, программы) по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Также предусмотрена разработка и заключение региональных трехсторонних соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, объединениями работодателей и объединениями профсоюзов, и коллективных договоров организаций, предусматривающих нормы и положения по созданию условий, обеспечивающих совмещение обязанностей женщин по воспитанию детей с их трудовой деятельностью.

В большинстве субъектов Российской Федерации для женщин, воспитывающих детей в возрасте до трех лет, коллективными договорами предусмотрены гибкие формы занятости (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.).

В рамках действующего законодательства в субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие оказание социальной и материальной поддержки женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет. В соответствии с указанными актами женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, осуществляются выплаты дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка; единовременного пособия многодетной семье; дополнительного ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом; ежемесячного пособия на ребенка и пособия на детей одиноких матерей; ежемесячной компенсации на питание специальными молочными продуктами детского

питания на детей до четвертого года жизни ребенка и другие виды материальной поддержки.

Органами службы занятости субъектов Российской Федерации осуществлялись мероприятия, направленные на трудоустройство женщин, имеющих малолетних детей. В субъектах Российской Федерации организован мониторинг занятости женщин, имеющих малолетних детей, их информирование о возможностях трудоустройства, а также о предоставляемых льготах.

Развитию занятости женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, также способствует оказание органами службы занятости государственных услуг в области содействия занятости населения.

ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Развитие системы социального обслуживания семей с детьми

В 2013 году число учреждений социального обслуживания семьи и детей в субъектах Российской Федерации составило 3 058 единиц (в 2011 году – 3 295 учреждений, в 2012 году – 3 180 учреждений), в том числе 709 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (в 2011 году – 768 центров, в 2012 году – 748 центров); 389 центров социальной помощи семье и детям (в 2011 году – 508 центров, в 2012 году – 483 центров); 198 социальных приютов для детей и подростков (в 2011 году – 286 приютов, в 2012 году – 229 приютов); 256 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями (в 2011 году – 282 центров, в 2012 году – 259 центров); 11 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей (в 2011 году – 17 центров, в 2012 году – 14 центров); 15 центров психолого-педагогической помощи населению (в 2011 году – 15 центров, в 2012 году – 15 центров); 3 центра экстренной психологической помощи по телефону (в 2011 году – 2 центра, в 2012 году – 2 центра); 358 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения (в 2011 году – 371 отделений, в 2012 год – 331 отделений); 905 отделений по работе с семьей и детьми комплексных центров социального обслуживания населения (в 2011 году – 884 отделения, в 2012 году – 949 отделения).

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей насчитывалось 1 498 стационарных отделений и 801 отделение дневного пребывания (в 2011 году – 1 555 и 957 отделений соответственно, в 2012 году – 1 543 и 904 отделений соответственно); в качестве структурных подразделений работало 943 семейные воспитательные группы (в 2011 году – 1 040 групп, в 2012 году – 1 067 групп); 687 отделений реабилитации для детей с ограниченными возможностями (в 2011 году – 660 отделений, в 2012 году – 634 отделения); 894 отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних (в 2011 году – 897 отделений, в 2012 году – 940 отделений); 2 310 «телефона доверия» (в 2010 году – 592 «телефона доверия», в 2012 году – 5 113 «телефона доверия»).

Численность работников социальных служб, оказывающих помощь семьям, женщинам и детям, в 2013 году составила 130,4 тыс. человек, в том числе 78,5 тыс. специалистов (в 2011 году – 136,7 тыс. человек, в том числе 81,3 тыс. специалистов, в 2012 году – 138,4 тыс. человек, в том числе 82,7 тыс. специалистов). Повышение квалификации в 2013 году прошли более 17,3 тыс. специалистов (в 2011 году – 14,9 тыс. специалистов, в 2012 году – 14,7 тыс. специалистов).

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей, и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении

Количество семей, которым в 2013 году были предоставлены социальные услуги, составило 4,8 млн семей (в 2011 году – 4,8 млн семей, в 2012 году – 5,0 млн семей), в том числе 360,6 тыс. семей с детьми-инвалидами. Численность детей – 7,1 млн человек (в 2011 году – 6,9 млн человек, в 2012 году – 7,5 млн человек), в том числе 546,9 тыс. детей-инвалидов.

Всего в 2013 году учреждениями социального обслуживания семьи и детей предоставлено свыше 228,1 млн различных видов социальных услуг (в 2011 году – 242 млн услуг, в 2012 году – свыше 247,1 млн услуг). Среди оказанных социальных услуг наибольшую долю составляют социально-бытовые услуги (в 2013 году – 80,4 млн услуг, в 2012 году – 74,2 млн услуг; в 2011 году – 64,8 млн услуг) и социально-медицинские услуги (в 2013 году – 43,3 млн услуг, в 2012 году – 31,1 млн услуг; 2011 году – 29,2 млн услуг).

На социальном патронате (постоянном сопровождении семьи с детьми, нуждающейся в социальном обслуживании) находилось 546,9 тыс. семей (в 2011 году – 606,2 тыс. семей, в 2012 году – 604,7 тыс. семей).

В 2013 году, по сравнению с 2012 годом, количество учреждений социального обслуживания для детей и семей, имеющих детей, уменьшилось на 122 единицы. Это свидетельствует о проводимых в субъектах Российской Федерации мероприятиях по реструктуризации в целом сети учреждений социального обслуживания населения в целях устранения неэффективных, мало востребованных социальных услуг и подразделений, повышения качества предоставляемых населению услуг, внедрения передовых методик и технологий в деятельность социальных служб, развития наиболее актуальных и популярных форм работы.

В 2013 году численность несовершеннолетних, получивших социальную реабилитацию, составила 249,7 тыс. человек (в 2011 году – 202,6 тыс. человек, в 2012 году – 255,4 тыс. человек).

В 2013 году число детей, вернувшихся в родные семьи после пребывания в учреждениях социального обслуживания, составило 112,7 тыс. человек или 45,1% от общего числа детей, прошедших реабилитацию (в 2011 году – 112,5 тыс. человек или 55,5%, в 2012 году – 112,1 тыс. человек или 43,8%).

Число усыновленных детей возросло с 266 человек в 2012 году до 299 человек в 2013 году. Передано под опеку и попечительство в 2013 году 6 647 детей (в 2011 году – 6 412 детей, в 2012 году – 6 487 детей).

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов

В Российской Федерации наблюдается некоторая тенденция роста числа детей-инвалидов. На 1 января 2014 года число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет по данным Пенсионного фонда Российской Федерации составило 582 234 человек, что на 4,9% больше по сравнению с 2011 годом (в 2011 году – 568 003 ребенка-инвалида; в 2012 году – 571 465 ребенка-инвалида; в 2013 году – 582 234 ребенка-инвалида).

Согласно данным федеральной статистической отчетности, наблюдается тенденция к росту числа детей, впервые признаваемых инвалидами с 69 781 человек в 2009 году и до 70 734 человек в 2013 году (в 2011 году – 71 239 человек; в 2012 году – 71 345 человек; в 2013 году – 70 734 человек).

В структуре инвалидности по возрасту преобладают дети до 3 лет, которые составляют в 2013 году 43,7%, с увеличением возраста процент снижается и в возрастной группе 15-17 лет составляет 7,4% от общего числа детей впервые признанных инвалидами.

Структура инвалидности по классам болезней за рассматриваемый период остается стабильной.

Так, основными заболеваниями у детей, приводящими к инвалидности при первичном освидетельствовании, являются врожденные аномалии (21,1%), психические расстройства и расстройства поведения (21%), болезни нервной системы (19,8%).

Число детей, повторно признанных инвалидами в течение последних лет имеет тенденцию к снижению – с 259 818 человек в 2011 году до 253 198 человек в 2013 году: в 2011 году – 259 818 человек; в 2012 году – 255 492 человек; в 2013 году – 253 198 человек.

Это связано, прежде всего, со снижением общего числа граждан до 18 лет, обратившихся на повторное освидетельствование, в связи с увеличением в 2008 – 2013 годах числа детей, которым категория «ребенок-инвалид» была установлена до достижения возраста 18 лет, и указанной категории граждан не потребовалось проходить очередное освидетельствование для подтверждения инвалидности согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 247, значительно упростившим процедуру установления инвалидности без срока переосвидетельствования.

В структуре повторной инвалидности по возрасту преобладают дети в возрасте от 8 до 14 лет, которые составляют порядка 44,2%, в возрастной группе 15-17 лет процент снижается и составляет 12,1%, дети в возрасте до 3 лет составляют 14,5% от общего числа детей признанных инвалидами при повторном освидетельствовании.

Основными заболеваниями у детей, приводящими к инвалидности при повторном освидетельствовании, являются психические расстройства и расстройства поведения (23%), врожденные аномалии (19,5%), болезни нервной системы (18,4%).

Повышение уровня интеграции инвалидов и детей-инвалидов в общество

Одной из мер по повышению уровня интеграции инвалидов, в том числе детей-инвалидов в общество является обеспечение техническими средствами реабилитации (ассистивными устройствами).

Государство гарантирует предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг в соответствии с федеральным Перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р.

Основными направлениями деятельности в реализации государственной политики в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации являются: повышение качества технических средств реабилитации, предоставляемых за счет средств федерального

бюджета; своевременное и бесперебойное финансирование; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в полном объеме с учетом их индивидуальных потребностей; сокращение административных барьеров и упрощение процедур обеспечения техническими средствами реабилитации.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено два механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Первый – предоставление инвалиду ТСР за счет средств федерального бюджета по результатам проведенных конкурсных процедур уполномоченными органами, а именно: территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации, а в случае передачи части полномочий Российской Федерации по обеспечению инвалидов ТСР субъектам Российской Федерации – органами социальной защиты соответствующего субъекта Российской Федерации.

Второй – инвалиду выплачивается компенсация за самостоятельно приобретенное за собственный счет ТСР.

Указанные положения федерального закона реализуются в рамках постановлений Правительства Российской Федерации: от 8 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», от 25 сентября 2007 г. № 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета», от 30 ноября 2005 г. № 708 «Об утверждении правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников».

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57н (далее – Порядок).

В соответствии с нормами Порядка компенсация инвалиду устанавливается в размере стоимости приобретенного ТСР, но не более

стоимости соответствующего ТСР, предоставляемого в установленном порядке за счет средств федерального бюджета.

Для определения размера компенсации соответствие ТСР, приобретенных инвалидом, ТСР, предоставляемым уполномоченным органом, устанавливается на основании классификации ТСР в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации, и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденной приказом Минтруда России от 24 мая 2013 г. № 214н (далее – классификация ТСР).

Размер компенсации определяется уполномоченным органом по результатам последнего по времени размещения заказа (конкурса, аукциона, запроса котировок), проведенного уполномоченным органом по месту жительства инвалида в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, до дня принятия решения о выплате компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР.

На мероприятия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации в 2013 году фактически было израсходовано 23 824 777,26 тыс. рублей, из них на детей-инвалидов пришлось около 15,7 % общих расходов.

Статья 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривает предоставление инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

В соответствии со статьей 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг данной категории граждан переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Им предоставлено право определять

порядок и форму (денежную или натуральную) предоставления указанных мер социальной поддержки.

Для реализации данного полномочия органам государственной власти субъекта Российской Федерации выделяются субвенции из федерального бюджета, главным распорядителем средств Федерального бюджета, направляемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации на эти цели, является Министерство финансов Российской Федерации.

Вместе с тем в 2013 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)» ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), было начислено 1 515 получателям.

Размер ежемесячного пособия детям указанных категорий в истекшем году составил 1 786,48 рублей.

Также с 17 882 рублей в 2012 году до 18 866 рублей в 2013 году увеличен (в расчете на каждого ребенка) размер ежегодного пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач на территории Северо-Кавказского региона, осуществляемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051. Количество получателей данного пособия в истекшем году составило 741 человек.

В настоящее время подготовлен проект постановления об увеличении выплаты данного пособия на 2014 год, которое составит 19 809 рублей

Наряду с мерами государственной поддержки важное значение имеют меры, обеспечивающие социализацию детей-инвалидов.

Развитию социальной реабилитации детей-инвалидов активно содействует Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 (далее – Фонд).

Фондом разработаны и исполняются программы «Право быть равным», «В кругу друзей», «Путь к успеху», «Смогу жить самостоятельно», «Раннее вмешательство», каждая из которых направлена на решение отдельных вопросов социального неблагополучия семей с детьми-инвалидами и в тоже время содействует обеспечению условий для максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество. В 2013 году в реализации названных программ Фонда участвовали 25 субъектов Российской Федерации.

Развитие социального патроната в отношении семей, находящихся в социально опасном положении

Законодательство Российской Федерации, в соответствии с международными нормами, гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право на родительскую заботу, равно как и право и обязанность родителей воспитывать своих детей, нести ответственность за их и развитие, заботу об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей.

Федеральными и региональными органами государственной власти последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, уменьшение числа детей, родители которых пренебрегают своими обязанностями, совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Обеспечение соблюдения прав ребенка в кровной семье включает комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях, в том числе случаев, когда семьи оказываются в крайне сложном материальном положении, и оказанию им своевременной помощи.

Статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации установлена обязанность органов опеки и попечительства вести профилактическую и

реабилитационную работу не только с детьми, оставшимися без попечения родителей, но и с детьми, проживающими с родителями, которые своими действиями представляют угрозу их жизни или здоровью либо препятствуют их нормальному воспитанию и развитию.

Принимаемые меры позволили в значительной степени стабилизировать ситуацию, обеспечить предпосылки для формирования эффективной системы защиты права ребенка жить и воспитываться в семье. В этой сфере обозначился ряд позитивных тенденций, в частности, за последние семь лет на 46% уменьшилось число детей, оставшихся без попечения родителей, выявляемых в течение года (2006 год – 127,1 тыс. детей, 2009 год – 106,7 тыс. детей, 2010 год – 93,8 тыс. детей, 2011 год – 82,2 тыс. детей, 2012 год – 74,7 тыс. детей, 2013 год – 68,8 тыс. детей), почти на 29% – количество родителей, лишенных родительских прав (2006 год – 62,8 тыс. человек, 2009 год – 62,3 тыс. человек, 2010 год – 55,8 тыс. человек, 2011 год – 50,8 тыс. человек, 2012 год – 44,1 тыс. человек, 2013 год – 40,1 тыс. человек).

В 2013 году по сравнению с 2012 годом на 10 % сократилось число детей, у которых лишены родительских прав оба или единственный родитель (с 33 тыс. детей в 2012 году до 30,5 тыс. детей в 2013 году).

Выявлены субъекты, у которых это сокращение достигло 70,6% (Республика Тыва, Республика Ингушетия, Астраханская область, г. Санкт-Петербург, Псковская область). В некоторых субъектах, наоборот, зафиксирован рост числа таких случаев (Омская, Липецкая области).

Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель

	2012	2013	%
Российская Федерация	33810	30532	-10
Республика Тыва	219	62	-72
Республика Ингушетия	59	23	-61
Астраханская область	349	159	-54
Санкт-Петербург	872	497	-43
Псковская область	225	131	-42
Камчатский край	90	110	22
Тульская область	214	263	23
Белгородская область	110	142	29
Республика Калмыкия	41	53	29
Ленинградская область	370	481	30
Республика Бурятия	369	511	38

Липецкая область	100	147	47
Омская область	542	873	61
Республика Адыгея (Адыгея)	75	151	101
Карачаево-Черкесская Республика	62	125	102

Число детей, у которых ограничены в правах оба или единственный родитель увеличилось в 2013 году на 3% (с 7,1 тыс. детей в 2012 году до 7,3 в 2013 году). При этом в ряде субъектов Российской Федерации число таких детей удалось сократить.

Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель

	2012	2013	%
Российская Федерация	7132	7353	3
Республика Тыва	36	7	-81
Кабардино-Балкарская Республика	28	10	-64
Республика Северная Осетия-Алания	8	3	-63
Магаданская область	30	16	-47
Республика Калмыкия	5	3	-40
Ставропольский край	65	39	-40
Костромская область	66	40	-39
Орловская область	63	40	-37
Тверская область	62	93	50
Республика Ингушетия	4	6	50
Челябинская область	231	349	51
Ленинградская область	25	39	56
Республика Марий Эл	14	23	64
Воронежская область	21	36	71
Тюменская область	15	28	87
Еврейская автономная область	13	27	108

Вместе с тем большинство (80%) выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему составляют дети, лишившиеся родительского попечения по «социальным» причинам.

В 2013 году из 40 тыс. родителей, лишенных родительских прав: 29 тыс. граждан (72%) лишены родительских прав в связи с уклонением от выполнения обязанностей родителей, 4,9 тыс. граждан (12%) – по причине хронического алкоголизма и наркомании, 2,4 тыс. граждан (6%) – в связи с отказом забрать своих детей из родильного дома или иных организаций, 2 тыс. граждан (5%) – в связи со злоупотреблением своими родительскими правами.

Эти данные свидетельствуют о несвоевременном выявлении семейного и детского неблагополучия, отсутствии комплексной профилактической работы с семьей на ранней стадии кризиса, как следствие, о недостаточно высокой эффективности деятельности по профилактике социального сиротства.

В субъектах Российской Федерации реализуются региональные и муниципальные программы, направленные на решение задач по обеспечению соблюдения прав ребенка в семье, включающие комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право биологических и замещающих родителей на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи при осуществлении родительских прав. При этом установлено, что условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

На развитие системы предоставления социальных услуг в Российской Федерации, обеспечение и защиту прав граждан на их предоставление, повышение их уровня, качества, доступности, безопасности и эффективности направлен принятый Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» направлен на комплексное решение вопросов социального сопровождения семей, имеющих детей, включая вопросы, касающиеся профилактики социального сиротства, оказания семьям, находящимся в социально опасном положении, необходимых услуг по социальному, медицинскому, психологическому, педагогическому, правовому сопровождению с целью предотвращения утраты ребенком родительского попечения.

В соответствии со статьями 22 и 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» организация социального обслуживания в субъекте

Российской Федерации и социального сопровождения, осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи

Сегодня органами власти всех уровней, общественными организациями, а также при непосредственном участии самих граждан реализуется беспрецедентный комплекс мер, направленных на обеспечение права каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

К таким мерам относятся мероприятия по:

профилактике социального сиротства, в том числе вторичного;

развитию форм семейного устройства детей, мер по поддержке замещающих семей;

совершенствованию порядка учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оперативности и качества предоставляемой гражданам о них информации;

совершенствованию условий содержания и воспитания детей в интернатных организациях, расширения полномочий таких организаций;

повышению квалификации специалистов как органов власти, так и организаций, непосредственно занимающихся защитой прав детей, а также уровня оплаты их труда и иных социальных льгот и гарантий;

обеспечению реализации дополнительных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе предоставления им жилых помещений;

развитию нормативного правового, методического и информационного обеспечения перечисленных направлений деятельности.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также перечней Поручений Президента Российской Федерации от 7 марта 2013 г. № Пр-539, от 18 апреля 2013 г. № 877 в части мероприятий, касающихся вопросов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, принят ряд нормативных актов, которыми:

упрощаются процедуры и сокращаются сроки устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи;

устанавливаются требования к порядку формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

уточняются полномочия органов опеки и попечительства по сопровождению и оказанию помощи семье;

увеличиваются размеры федеральных пособий и пенсий детям инвалидам, в том числе при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка старше семи лет, а также братьев и сестер.

Федеральные органы исполнительной власти наделяются полномочиями по утверждению:

единого порядка подготовки кандидатов в замещающие родители;

порядка учета органами опеки и попечительства детей, оставшихся без попечения родителей;

требований к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей, а также примерных дополнительных профессиональных программы для работников органов опеки и попечительства.

В результате принятых мер:

установлена обязанность органа опеки и попечительства информировать граждан, в том числе через официальный сайт органа опеки и попечительства в сети Интернет, о возможности принять ребенка на воспитание в семью, о детях, оставшихся без попечения родителей, которые могут быть переданы на воспитание в семьи граждан (производная информация), о порядке устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также оказывать содействие в подготовке необходимых для этого документов;

закреплена обязанность органа опеки и попечительства оказывать помощь опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;

законодательно установлено право биологических и замещающих родителей на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи при

осуществлении родительских прав в порядке, определяемом в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании;

увеличен срок предварительной опеки с 1 до 6 месяцев с возможностью его продления до 8 месяцев с целью предотвращения помещения выявленного ребенка под надзор в организацию для детей-сирот;

исключены требования к кандидатам в усыновители и опекуны по предоставлению документов, подтверждающих соответствие жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам;

увеличен срок действия медицинского заключения о состоянии здоровья граждан с 3 до 6 месяцев;

установлена тождественность заключения о возможности быть усыновителем заключению о возможности быть опекуном;

на кандидатов в опекуны распространены права на получение подробной информации о ребенке и сведений о наличии у него родственников;

для граждан, которые уже имеют успешный опыт воспитания детей-сирот, предусмотрена возможность не проходить подготовку независимо от формы устройства ребенка, которого они уже воспитывают (воспитывали);

сокращен срок подачи апелляционной жалобы на решение суда об усыновлении ребенка с 30 до 10 дней, решение суда об усыновлении вступает в силу в течение 10 дней;

установлен запрет для лиц, состоящих в однополых брачных союзах, а также не состоящих в брачных союзах лиц иностранных государств, законодательство которых разрешает или признает однополые брачные союзы, гражданами которых они являются или на территории которых имеют постоянное место жительства, быть усыновителями или опекунами (попечителями);

увеличен срок временной передачи ребенка в семьи до 3 месяцев с возможностью его продления до 6 месяцев;

исключено требование о предоставлении опекунами документов, подтверждающих расходы на питание и предметы первой необходимости ребенка;

упрощена форма отчета опекуна и попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, утвержденная постановлением

Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423, в частности сокращен перечень расходов, производимых за счет имущества несовершеннолетнего подопечного и подлежащих указанию в форме отчета;

установлена обязанность органов опеки и попечительства самостоятельно производить копии документов, относящихся к документам личного хранения граждан;

сокращен срок подготовки и выдачи органом опеки и попечительства заключений о возможности граждан быть усыновителями или опекунами с 15 до 10 дней с даты представления пакета документов;

определен порядок осуществления органами опеки и попечительства контроля за условиями жизни и воспитания детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот;

установлен порядок осуществления контроля и сроки предоставления отчетов об условиях жизни и воспитания детей, усыновленных как гражданами Российской Федерации, так и иностранными гражданами;

определен перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот;

определен порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот;

установлен порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей);

установлен порядок обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

определены основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в организации в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот;

определены требования к условиям пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в организациях.

Принятые меры позволили в 2013 году увеличить количество детей, переданных на воспитание в семьи граждан на 3 % по сравнению с

2012 годом в противовес ежегодному снижению на 10-15% в последние пять лет.

В 2013 году на семейные формы устройства передано – 62,9 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2012 году – 61,4 тыс. детей, в 2011 году – 67,5 тыс. детей, в 2010 году – 75,8 тыс. детей), из них в семьи российских граждан – 61,4 тыс. детей (в 2012 году. – 58,8 тыс. детей, в 2011 году – 64,1 тыс. детей, в 2010 году – 72,5 тыс. детей), 6,7 тыс. детей – на усыновление, 54,7 тыс. детей – под опеку (попечительство), в том числе 17,7 тыс. детей – в приемные семьи, в семьи иностранных граждан – 1,4 тыс.детей.

За последние семь лет число детей, передаваемых на усыновление иностранным гражданам, сократилось почти на 78,7 % (с 6,6 тыс. детей в 2006 году до 1,4 тыс. детей в 2013 году).

В течение 2013 года было устроено в семьи 62,9 тыс. детей, что больше на 569 по сравнению с количеством выявленных в течение года детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом возвращенных родителям.

В конце 2013 году на учете в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояло 106,6 тыс. анкет детей (в 2012 году – 119,07 тыс. анкет детей, в 2011 году – 126,5 тыс. анкет детей), в том числе: детей в возрасте до 3-х лет – 6,6 тыс. анкет, 3 – 5 лет – 4,8 тыс. анкет, 5 – 10 лет – 17,8 тыс. анкет, старше 10 лет – 77,4 тыс. анкет.

При этом ежегодно увеличивается темп сокращения числа детей, находящихся на учете в государственном банке данных. В течение 2010 года их число сократилось на 6 099 детей, в 2011 году – на 7 681, в 2012 году – на 7 504, в 2013 году – на 12 426 детей.

Но необходимо уточнить структуру этого сокращения. В 2013 году из 43 тысяч детей, которые были сняты с учета 34% (14 тысяч детей) это дети, достигшие совершеннолетия, 15 % были сняты по причинам смерти, эмансипации, или возвращены родителям. Число детей, которые были устроены на воспитание в семьи составляет всего 51% (22 тысячи детей).

Причина снятия с учета детей в государственном банке данных	2012 год	2013 год
Всего, из них	**41188**	**43117**
переданы на воспитание в семьи	18564	22 007
возвращены родителям	4772	4641
достигли совершеннолетия	15965	14711
по причине эмансипации	270	295
по причине смерти	583	503
иная причина	1034	960

Более чем на 20 % сократилось число детей в региональных банках данных 13 субъектах Российской Федерации.

	число детей, состоящих на учете в региональных банках данных на конец года		соотношение 2012 и 2013 гг
	2012	2013	
Российская Федерация	**120790**	**107886**	**-11**
Республика Калмыкия	86	48	**-44**
Пензенская область	291	179	**-38**
Краснодарский край	1761	1266	**-28**
Республика Адыгея (Адыгея)	181	134	**-26**
Воронежская область	1075	834	**-22**
Калужская область	625	485	**-22**
Новосибирская область	2718	2131	**-22**
Псковская область	986	776	**-21**
Московская область	4160	3286	**-21**
Тверская область	1512	1198	**-21**
Ивановская область	1092	868	**-21**
Ханты-Мансийский автономный округ	402	320	**-20**
Курганская область	1132	910	**-20**

В 5 субъектах зафиксирован рост числа детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях.

	число детей, состоящих на учете в региональных банках данных на конец года		соотношение 2012 и 2013 гг
	2012	2013	
Республика Саха (Якутия)	495	845	**71**
Забайкальский край	2352	2823	**20**
Республика Дагестан	103	109	**6**
Волгоградская область	1542	1567	**2**
Удмуртская Республика	1552	1568	**1**

Согласно статистическим данным на конец 2013 года под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находилось 88,7 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом на 1 января 2014 года в семьях опекунов (попечителей) воспитываются 396,8 тыс. детей (на 1 января 2013 года – 392,2 тыс. детей, на 1 января 2012 года – 391,9 тыс. детей, на 1 января 2011 года – 394,5 тыс. детей).

Из общей численности детей, переданных под опеку (попечительство), в приемных семьях воспитывается 116,09 тыс. детей (на начало 2013 года – 100,8 тыс. детей, на начало 2012 года – 90,5 тыс. детей, на начало 2011 года – 78,5 тыс. детей, на начало 2010 года – 68 тыс. детей), в патронатных семьях – 1,29 тыс. детей (на начало 2013 года – 1,3 тыс. детей, на начало 2012 года – 1,4 тыс. детей, на начало 2011 года – 1,7 тыс. детей, 2010 года – 2,4 тыс. детей).

По состоянию на начало 2014 года в семьях усыновителей воспитываются 123,8 тыс. детей (на начало 2013 года – 124,3; на начало 2012 года – 128,7 тыс. детей, на начало 2011 года – 131,3 тыс. детей, на начало 2010 года – 137,6 тыс. детей, на начало 2009 года – 142,8 тыс. детей).

В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» до 100 тыс. рублей увеличено единовременное пособие при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка старше семи лет, а также братьев и сестер.

Во всех субъектах Российской Федерации производятся ежемесячные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях (не менее 4 000 рублей) и на вознаграждение приемных родителей (не менее 2 500 рублей). Средний размер выплат на содержание одного ребенка, находящегося под опекой, в приемной семье, в 2013 году составил 6,8 тыс. рублей.

Вместе с тем позитивная динамика семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождается и рядом проблем. К ним относятся такие как отказ от детей и возвращение их в детские дома, физическое, сексуальное и психологическое насилие над приемными детьми, неисполнение родительских обязанностей.

В последние три года в Российской Федерции было отменено около 778 решений об устройстве детей в семьи по причине невыполнения усыновителями, опекунами, приемными родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей, жестокого обращения с детьми (2012 год – 897 случай, 2011 год – 901 случай, 2010 год – 1121 случай, 2009 год – 1287 случаев).

В большинстве случаев причинами невыполнения усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями своих обязанностей, жестокого обращения с детьми являются недостаточная правовая и педагогическая подготовленность указанных лиц к решению проблем воспитания приемного ребенка, а также их личностные особенности.

В связи с этим важным аспектом деятельности по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение надлежащей подготовки потенциальных замещающих родителей.

В целях защиты детей от жестокого обращения в замещающих семьях, профилактики возвратов детей в интернатные учреждения с 1 сентября 2012 года введена обязательная подготовка кандидатов в замещающие родители. В субъектах Российской Федерации в 2013 году деятельность по подготовке осуществляли 871 организация, по сопровождению замещающих семей – 1 348 организаций.

Активно развиваются разнообразные формы пропаганды семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. К такой работе привлекаются средства массовой информации, с помощью которых изготавливаются «видеопаспорта» детей, оставшихся без попечения родителей, в сети Интернет создаются специализированные сайты, распространяются печатные справочные материалы в помощь замещающим семьям. Работает сайт федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, «Усыновите.ру».

Вовлечение гражданского сообщества в развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, происходит на разных уровнях. В 2013 году создан Совет Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение 2013 года Минобрнауки России проведен ряд общественно-значимых мероприятий, направленных на развитие механизмов устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан, поддержку замещающих семей: финал Всероссийского конкурса художественного творчества детей-сирот «Созвездие» (приняли участие 202 воспитанника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из 29 регионов России); финал Всероссийского конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей» (приняли участие 147 приемных родителей и детей из 22 субъектов Российской Федерации); при поддержке Аппарата Правительства Российской Федерации проведен «Всероссийский форум приемных семей» (приняли участие 1 000 представителей замещающих семей); российско-финский семинар на тему «Актуальные вопросы защиты прав детей в практике Российской Федерации и Финляндии»; интернет-конференция с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, опеки и попечительства, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях распространения и внедрения лучшего опыта реализации в субъектах Российской Федерации региональных моделей профилактики социального сиротства и развития семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, программ социальной адаптации и сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова проведен «Всероссийский съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (приняли участие свыше 1 000 делегатов из всех регионов страны, гостей, волонтеров, представителей СМИ); международный семинар о сотрудничестве в области усыновления детей.

Ряд крупных фондов и некоммерческих организаций («Родительский мост», «Виктория», «Надежда», «Фонд защиты детей от жестокого обращения», Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Кто, если не я?» и др.) реализуют проекты по поддержке семейного устройства детей-сирот сразу в нескольких регионах.

Так на пример, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, разработаны программы: «Право ребенка на семью», «Никому не отдам», «Новая семья», «Лига помощи». В рамках программ получает развитие работа по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановлению благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2013 году такие программы исполнялась в 31 субъекте Российской Федерации.

Семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, уделяется большое внимание региональными и городскими общественными организациями, в частности, Краевой общественной организацией «Женщины Ставрополья», общественной организацией помощи матери и ребенку Вологодской области, Читинским региональным общественным движением «Женщины Забайкалья», Курганским благотворительным фондом содействия защите материнства и детства «Мама» и другими.

Устройство детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На протяжении 2009 – 2013 годов количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постепенно сокращается (в 2009 году – 1 468 учреждений, в 2010 году – 1 399 учреждений, в 2011 году – 1 355 учреждений, в 2012 году – 1 287 учреждений, в 2013 году – 1 197 учреждений).

Сокращается и численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в такие учреждения (в 2009 году – 83 563 человек, в 2010 году – 78 593 человек, в 2011 году – 76 331 человек, в 2012 году – 71 436 человек, в 2013 году – 61 736 человек). При этом в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2013 году находилось 88 735 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году – 112 891 человек, в 2010 году – 105 945 человек, в 2011 году – 105 688 человек, в 2012 году – 104 028 человек).

В условиях сокращения численности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, система этих

организаций должна быть реструктурирована с учетом региональных особенностей, в том числе, динамики численности выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, потенциала развития семейных форм устройства, квалификации персонала учреждений.

В рамках реструктуризации и реформирования образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ставится задача переориентировать эти организации с постоянного пребывания в них детей на содействие их семейному устройству, а также создать в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятные условия для содержания и воспитания, приближенные к семейным.

В 2012 году была реорганизована 81 образовательная организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году – 65 организаций, в 2010 году – 69 организаций, в 2011 году – 85 организаций, в 2012 году – 53 организации), ликвидировано 48 организаций (в 2009 году – 38 организаций, в 2010 году – 41 организаций, в 2011 году – 42 организаций, в 2012 году – 25 организаций), 14 организаций было перепрофилировано в образовательные организации других типов (в 2009 году – 21 организация, в 2010 году – 20 организаций, в 2011 году – 34 организации, в 2012 году – 20 организаций).

В 2013 году 5 408 выпускников поступили в учреждения начального профессионального образования (в 2009 году – 8 331 человек, в 2010 году – 7 983 человека, в 2011 году – 6 682 человека, в 2012 году – 6 296 человека), 4 129 человек – в образовательные учреждения среднего профессионального образования (в 2009 году – 3 312 человек, в 2010 году – 3 282 человека, в 2011 году – 3 085 человек, в 2012 году – 3 335 человек), 510 человек – в высшие учебные заведения (в 2009 году – 703 человека, в 2010 году – 649 человек, в 2011 году – 521 человек, в 2012 году – 577 человека), трудоустроено 331 выпускник образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году – 672 человека, в 2010 году – 534 человека, в 2011 году – 406 человек, в 2012 году – 348 человек).

Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

введен показатель оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации № 12 «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов (процентов)».

Число специалистов по охране детства постоянно растет. Если в 2006 году численность таким специалистов составляла 5 907 человек, то в 2013 году их численность – 10 687 человек

Значительный объем работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, с учетом возрастающих требований к указанной деятельности на современном этапе, обусловливает необходимость соответствующего кадрового обеспечения органов опеки и попечительства. Приказом Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 680н утвержден «Профессиональный стандарт специалиста по опеке и попечительству», который с 1 января 2015 года должен применяется работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда.

Вместе с тем, во исполнение пункта 16 плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р Минобрнауки России в 2012 – 2013 годах проведены курсы повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных форм обучения, для более чем 3 000 специалистов.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, закрепляющие принцип, что дети, оставшиеся без попечения родителей, только при отсутствии возможности их передачи на воспитание в семьи граждан временно, на период до их устройства на воспитание в семью,

передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всех типов.

По оперативным данным по состоянию на конец 2013 года на территории Российской Федерации функционировало 1 526 организации для детей-сирот, из них: 1 197 образовательных учреждения для детей-сирот (в них содержится – 61,7 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); 200 домов ребенка (11 тыс. детей); 129 стационарных учреждений социального обслуживания для умственно отсталых детей и детей с физическими недостатками (13,5 тыс. детей).

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в статью 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, которыми Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по определению порядка деятельности организаций для детей-сирот.

В 2013 году Минобрнауки России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», которым в том числе определяются:

основные задачи организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (создание условий пребывания, приближенных к семейным, способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей; содержание, воспитание, обеспечение получения образования, охраны и укрепления здоровья детей; защита прав и законных интересов детей; обеспечение социальной защиты, медико-психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации воспитанников; организация деятельности по профилактике социального сиротства, семейному устройству и социальной адаптации воспитанников с использованием ресурсов организаций);

виды деятельности общие для всех типов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также характерные для каждого типа;

основания для помещения ребенка под надзор в тот или иной тип

организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

требования к организации жизнедеятельности детей в воспитательных группах преимущественно по принципу совместного проживания и пребывания в группе детей разного возраста, прежде всего, родных братьев и сестер, детей, являющихся родственниками, которые ранее вместе воспитывались;

требования по закреплению ограниченного количества постоянных воспитателей, выполняющих функции индивидуальных кураторов (наставников) детей, в том числе на этапе подготовки к выпуску из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также непосредственно перед выпуском и по окончании пребывания в организации для детей-сирот, в рамках постинтернатного сопровождения выпускников.

Значимым направлением деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является участие в реализации мероприятий по социальной, в том числе постинтернатной, адаптации воспитанников этих организаций, что особенно актуально для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», будут осуществлять помощь в социальной адаптации детей как в возрасте до 18 лет, так и в возрасте от 18 лет и старше, подготовку их к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов. Эта деятельность может осуществляется организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посредством оказания им консультативной, правовой, психологической, социально-педагогической и иной помощи, содействия в получении образования и трудоустройстве, защите прав и законных интересов, их представительства в государственных органах.

Указанным проектом постановления также устанавливается, что организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в таких

организациях лицам из числа детей-сирот (выпускникам), но не старше 23 лет.

В соответствии с пунктом 49 Плана мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р, Минобрнауки России в рамках оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлены для использования в работе рекомендации по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях привлечения этих организаций к постинтернатной адаптации детей-сирот.

В указанных рекомендациях содержится информация по вопросам, затрагивающим основные проблемы адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни после выпуска, создания условий для получения выпускниками профессионального образования, трудоустройства, создания центров (служб) социальной (постинтернатной) адаптации выпускников, основные направления региональной программы социальной адаптации выпускников таких организаций, участие этих организаций в деятельности по социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ряде субъектов, несмотря на отсутствие утвержденных нормативным актом программ по постинтернатному сопровождению, работа с выпускниками по социальной адаптации осуществляется организациями различных форм собственности, в том числе некоммерческих.

По представленной информации субъектов Российской Федерации на территории России 1 902 организаций осуществляют деятельность по сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Услугами данных организаций охвачено 25 225 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Деятельность органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе защита детей от жестокого обращения, насилия в семье, является одним из приоритетов национальной политики России.

Правовую основу деятельности по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, беспризорности, безнадзорности составляет ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы.

Недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка, распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей, низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства названы одними из основных проблем в сфере детства.

В качестве приоритетного, ключевого принципа Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы определена реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье и ее обеспечения всеми доступными средствами.

Обеспечение защиты детей от жестокого обращения, всех форм насилия является первостепенной задачей правоохранительных органов.

Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами первоочередное внимание уделяется предупреждению и раннему выявлению семейного неблагополучия как одному из основных факторов, способствующих снижению уровня защищенности детей.

Своевременность и эффективность принятия мер воздействия к родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, проведения мероприятий, необходимых для исправления ситуации в семьях, во многом зависит от степени семейного неблагополучия на момент его выявления.

В целях профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми проводятся различные мероприятия (рейды, проверки жилищно-бытовых условий, оперативное реагирование на поступившую информацию о семейном насилии и др.) по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении. При выявлении указанные семьи ставятся на профилактические учеты в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) органов внутренних дел, в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП). Регулярно осуществляются посещения детей и семей, состоящих на таких учетах, проверка мест возможной концентрации групп несовершеннолетних антиобщественной направленности и мест, представляющих потенциальную опасность для несовершеннолетних.

Значительная роль в координации деятельности органов и учреждений системы профилактики принадлежит КДН и ЗП.

Постановлением Правительства Российской Федерации 6 ноября 2013 г. № 995 утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Мероприятия по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми носят комплексный характер и осуществляются органами внутренних дел во взаимодействии с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях повышения организации, уровня взаимодействия субъектов системы профилактики в данной сфере в субъектах Российской Федерации принимаются различные программы, направленные на предупреждение семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми. В частности,

реализуются долгосрочные целевые программы «Развитие семейной политики в Хабаровской крае на 2012 – 2014 годы», «Детство без жестокости в Курской области на 2013 – 2015 годы», «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013 – 2015 годы», «Профилактика социального сиротства и жестокого обращения с детьми в Сахалинской области на 2012 – 2015 годы», «Детство без насилия Владимирской области на 2013 – 2015 годы», «Точка опоры» (по профилактике социального сиротства в Иркутской области на 2011 – 2013 годы) и другие.

В целях организации работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики жестокого обращения с ними в Псковской области утверждена «Концепция комплексной профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними в образовательной среде Псковской области на 2012 – 2016 годы».

В Смоленской области в муниципальных образованиях разрабатываются комплексные межведомственные программы адресной помощи семьям, находящимся в социально опасном положении.

В целях координации деятельности по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в отдельных регионах Российской Федерации сформированы соответствующие координирующие органы. Так, в Республике Алтай распоряжением от 21 июля 2010 г. № 353-ра создана Координационная правительственная комиссия по профилактике и предотвращению насилия и жестокого обращения с детьми, в Курской области – Координационный совет по семейной и демографической политике, социальной поддержке и улучшению положения детей.

В целях реализации задач по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического и психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации в Московской области 11 октября 2013 года на расширенном заседании региональной КДН и ЗП утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации социально-реабилитационной и психолого-педагогической помощи потерпевшим детям.

В Республике Алтай в 2013 году в целях совершенствования деятельности по профилактике семейного неблагополучия республиканскими Министерством труда и социального развития, Министерством здравоохранения, Министерством образования, науки и молодежной политики, Комитетом занятости, по согласованию КДН и ЗП, подписан межведомственный приказ по утверждению Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и оказанию кризисной помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Межведомственный подход к решению задач в сфере защиты детей от насилия эффективно реализуется в ходе проведения профилактических акций, операций, мероприятий.

Так, в Красноярском крае ежегодно проводится межведомственная акция «Остановим насилие против детей», направленная на развитие механизмов своевременного выявления фактов жесткого обращения с детьми, в Ставропольском крае – «День без насилия», в Нижегородской области – «Нижегородская область – без жестокости к детям».

В Ульяновской области во взаимодействии субъектов системы профилактики ежегодно проводится областной агитпоезд «За здоровый образ жизни, здоровую и счастливую семью», в рамках которого реализуются мероприятия по укреплению института семьи, ранней профилактике семейного неблагополучия.

В целях своевременного принятия мер реагирования по фактам неблагополучной обстановки в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, нарушения их прав и законных интересов в ряде субъектов Российской Федерации нарабатывается опыт взаимодействия органов внутренних дел с КДН и ЗП, органами и учреждениями здравоохранения (женскими консультациями, детскими поликлиниками, травматологическими пунктами), образования, социальной защиты населения. Создаются межведомственные службы, способные в оперативном режиме оказать помощь семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Нижегородской области внедрена модель межведомственного взаимодействия по профилактике и выявлению случаев насилия над детьми.

Во всех муниципальных районах (городских округах) области в рамках реализации постановления Правительства Нижегородской области от 3 сентября 2010 г. № 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» созданы межведомственные комиссии с участием представителей полиции, социальной защиты, образования, здравоохранения, органов опеки и попечительства несовершеннолетних (специалистов по охране прав детей). Данные комиссии при поступлении из любого источника информации о детском неблагополучии выезжают на место, принимают решения о вмешательстве в неблагоприятную семейную ситуацию и определяют необходимость изъятия ребенка из семьи и помещения его в специализированное учреждение для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В целях своевременного и комплексного принятия мер по реабилитации неблагополучных семей и распространения единообразной практики межведомственной работы постановлением Правительства Амурской области от 24 января 2013 г. № 20 утвержден «Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей». Для его реализации при органах местного самоуправления созданы межведомственные консилиумы. Организация, ответственная за работу с ребенком и его семьей, назначает «куратора случая», который осуществляет социальное сопровождение семьи.

В Краснодарском крае в отделениях профилактики семейного неблагополучия государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения созданы мобильные бригады в составе специалистов по социальной работе, юрисконсульта, психолога, сотрудников здравоохранения, полиции, опеки и попечительства и других заинтересованных учреждений и ведомств, которые незамедлительно выезжают по адресу при поступлении к ним информации о семьях, находящихся в социально опасном положении.

Межведомственные службы экстренного реагирования также функционируют в круглосуточном режиме в Республике Коми, Курганской, Курской, Омской областях.

В Белгородской, Иркутской областях развивается система социальных участковых служб в составе участкового врача-педиатра, медсестры, инспектора по делам несовершеннолетних, участкового уполномоченного полиции территориального органа внутренних дел, специалистов городской (районной, сельской) администрации, органов социальной защиты населения, опеки и попечительства, которая позволяет осуществлять своевременное патронажное обслуживание по месту жительства семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Социальный патронаж асоциальных семей и подростков с девиантным поведением, осуществляемый социальными педагогами образовательных учреждений, представителями родительской общественности в тесном взаимодействии с КДН и ЗП, специалистами учреждений здравоохранения, социальной защиты, органов образования и внутренних дел является действенной мерой по предупреждению жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних в Московской области. С октября 2013 года региональным Министерством социальной защиты населения Московской области совместно с Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения реализуется проект по внедрению в практику специалистов участковых социальных служб новых реабилитационных технологий: методов «раннего выявления» семей с детьми, находящихся в стадии кризиса, и «работы со случаем».

Аналогичный опыт реализуется в Республике Коми, Еврейской автономной области.

В целях организации профилактической работы в учебных заведениях, направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, своевременного выявления и пресечения фактов семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми в 12 субъектах Российской Федерации сохранилась специализация сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних по работе в образовательных учреждениях (Республика Алтай, Республика Северная Осетия-Алания, Удмуртской Республика, Камчатский край, Воронежская, Калининградская, Калужская, Тульская, Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Чукотский автономный округ и г. Санкт-Петербург). Свыше 250 таких инспекторов в тесном взаимодействии с администрациями учебных заведений проводят разъяснительную работу с учащимися и их

родителями о правилах поведения и мерах предосторожности при нахождении несовершеннолетних на улице, ответственности родителей за неисполнение обязанностей по воспитанию детей.

Противодействие жестокому обращению с детьми требует формирования в обществе стойкого неприятия любых форм проявления жестокости и насилия к детям. Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с субъектами Российской Федерации проводится общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми. В рамках кампании проведено значительное количество мероприятий конкурсы журналистских работ, творческие конкурсы, предполагающие совместное участие детей и родителей, выставки творческих работ по теме семья и детство, телемарафоны и PR-акции, в том числе направленные на продвижение ценностей ответственного родительства, семейного устройства детей-сирот, многодетности.

Кроме того, на интернет-портале Фонда www. ya-roditel.ru, размещаются материалы о моделях воспитания детей, исключающих насилие и жестокость.

Учитывая, что основной задачей является не только выявление фактов семейного неблагополучия, но и их преодоление и обеспечение для каждого ребенка возможности жить и воспитываться в семье, во многих регионах внедряются инновационные подходы в организации этой работы.

В ряде субъектов Российской Федерации сформированы региональные банки семей, находящихся в социально опасном положении (Республика Татарстан, Краснодарский край, Ставропольский край, Ивановская, Пензенская, Смоленская области, Ненецкий автономный округ и т.д.). На каждую семью составляются планы индивидуальной профилактической работы, в которых отражаются мероприятия, проводимые с семьями всеми субъектами системы профилактики. Семьи получают квалифицированную всестороннюю помощь: медицинскую, психологическую, правовую (консультации по вопросам семейного права), а также материальную (в виде продуктов питания, одежды).

В Саратовской области создан «банк молодых семей» и беременных женщин «группы риска».

На базе Энгельсского центра социальной помощи семье и детям «Семья» в Саратовской области действует межведомственная служба ранней профилактики отказов от новорожденных детей. В рамках работы службы и специалистов женских консультаций в 2013 году было выявлено 20 семей с угрозой отказа от новорожденных детей. В 6 семьях отказ от детей предотвращен.

В целях развития технологии раннего выявления семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, обеспечения доступности социальных услуг для жителей отдаленных сельских поселений с неразвитой социальной инфраструктурой, во всех муниципальных образованиях Ставропольского края на базе государственных бюджетных учреждений социального обслуживания (комплексных центров социального обслуживания населения) созданы 50 отделений профилактики семейного неблагополучия. За каждым сельским поселением закреплен специалист по социальной работе. Для предотвращения случаев жестокого обращения с детьми, нарушения детско-родительских отношений применяются восстановительные технологии, создаются примирительные советы, на которых на ранней стадии конфликта специалисты по социальной работе, психологи, юристы помогают примириться сторонам и не дать возможности конфликту развиться.

В Смоленском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Феникс» реализуется проект по внедрению Службы примирения. В индивидуальный план комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, включающий педагогический, медицинский, психологический, правовой, социальный аспекты, вносятся профилактические и реабилитационные мероприятия с учетом результатов анализа кризисной ситуации конкретной семьи, направленные на устранение причин и условий, способствовавших попаданию семьи в социально опасное положение, применяются восстановительные технологии, привлекается к работе с семьей Служба примирения.

На базе Управления социальной поддержки населения Республики Алтай в муниципальных образованиях региона созданы 11 добровольческих агентств «Детство – для детей!», представляющих из себя клубные объединения добровольцев по борьбе с насилием в отношении несовершеннолетних.

Целью их создания является участие добровольцев в деятельности по охране семьи и детства, профилактике семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, привлечение общественности к объединению усилий по борьбе с агрессией в отношении несовершеннолетних путем ознакомления с различными видами социальной активности, проведение различных мероприятий, информирующих о недопустимости жестокого обращения с детьми.

В ряды добровольцев привлечено 234 человека, которыми в 2013 году проведено 72 информационно-профилактических мероприятия по пропаганде ненасильственного поведения среди несовершеннолетних, ведению здорового образа жизни, включая мониторинг общественного мнения по изучению вопроса отношения к насилию в семье и мониторинг детско-подростковых сообществ, акцию «Передвижной информационный стол», консультативный пункт «Час семьи», где оказывают помощь родителям и семьям в вопросах воспитания детей, получения социальной помощи.

В добровольческих агентствах работают группы самопомощи родителей «Родительская гостиная», куда вовлекаются родители, имеющие трудности в воспитании детей, проходят лектории, дискуссии, беседы, консультации для родителей, развиваются воспитательные ресурсы семьи, навыки самопомощи через непосредственное сотрудничество родителей друг с другом, оказывается психолого-педагогическая помощь родителям в вопросах воспитания детей.

На базе Центра психолого-медико-социального сопровождения для несовершеннолетних г. Смоленска продолжает развиваться проект «Семейная гостиная», который заключается в организации пространства в форме «Семейной гостиной» как среды общения для семей группы риска. Его основной задачей является социальная адаптация детей и родителей, оказание помощи (юридической, социальной и психологической), восстановление и развитие позитивных отношений в семьях.

В Республике Башкортостан создана система общественных инспекторов по охране прав детей, которые в учреждениях образования осуществляют контроль над деятельностью опекунов, приемных родителей и подопечных детей. Кроме того, органами социальной защиты населения разработана форма сигнальной карточки о семье, находящейся в социально

опасном положении, которая используется всеми организациями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений. Сигнальные карточки обеспечивают своевременное предоставление информации о случаях выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

В 2013 году в четырех муниципальных районах Республики Алтай на базе учреждений социальной защиты населения создана передвижная служба «Игровой автобус», основной целью которой является обеспечение доступности реабилитационных услуг детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и родителям по месту их жительства, создание развивающей среды, выявление случаев жестокого обращения с детьми. В ходе выездов в удаленные села муниципальных образований комплексную социально-реабилитационную помощь и услуги получили 975 несовершеннолетних, 179 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и 80 семей «группы риска». Специалисты данной службы оказывают консультативную и психологическую помощь по интересующим вопросам родителям, детям и иным гражданам, проживающим в сельской местности. Кроме того, реализуется новая услуга – выездной интерактивный досуг, содержание которой предусматривает активное включение детей, а также их родителей в совместную игровую деятельность.

Положительным результатом деятельности по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми за последние три года стало сокращение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в целом по Российской Федерации (2011 год – 89,9 тыс. преступлений, 2012 год – 84,6 тыс. преступлений, 2013 год – 84,1 тыс. преступлений).

Потерпевшими в 2013 году признано 89,1 тыс. несовершеннолетних (в 2012 году – 89,2 тыс. человек, в 2011 году – 93,2 тыс. человек).

В течение последних трех лет наблюдается тенденция увеличения числа несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенных членами их семей, фактически проживающими совместно с ними (в 2011 году – 5 354 человека, в 2012 году – 6 575 человек, в 2013 году – 8 328 человек).

В соответствии с действующим законодательством лица, проживающие совместно с детьми, но не являющиеся их родителями или законными

представителями, не могут быть привлечены ни к административной, ни к уголовной ответственности за жестокое обращение с несовершеннолетними, не связанное с телесными повреждениями (оскорбление чести и достоинства, унижение, непредоставление пищи, одежды, нормальных условий для обучения, отдыха, изгнание из дома и т.д.).

Положительный опыт урегулирования данной проблемы уже наработан в ряде субъектов Российской Федерации, где по инициативе территориальных органов МВД России в законодательство внесены изменения, предусматривающие административную ответственность за семейно-бытовое дебоширство для лиц, совершающих рукоприкладство, ругательства, иные действия, посягающие на здоровье, честь и достоинство членов семьи, в том числе в отношении или в присутствии несовершеннолетнего (Республика Башкортостан, Республика Чувашия, Архангельская, Мурманская, Пензенская, Саратовская области и т.д.).

МВД России разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на установление ответственности за противоправные действия граждан, нарушающих общественный порядок и спокойствие граждан как в общественных местах, так и в жилых помещениях, в том числе совершаемые на почве семейно-бытовых конфликтов.

Наиболее актуальной остается проблема предупреждения данных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних их родителями или иными законными представителями.

Постоянно увеличивается их доля от общего числа жертв преступлений рассматриваемой категории: в 2011 году – 64,2% (4 091 человек), в 2012 году – 66,4% (4 880 человек), в 2013 году – 70,1% (5 423 человек).

Отсутствие контроля со стороны родителей, иных законных представителей за поведением детей, незнание круга их общения, оставление несовершеннолетних без присмотра или с малознакомыми людьми, асоциальный образ жизни родителей зачастую являются причиной того, что дети оказываются в криминальной ситуации, становятся жертвами преступлений.

В этой связи органами внутренних дел на постоянной основе проводится профилактическая работа в отношении родителей (иных

законных представителей несовершеннолетних), не исполняющих обязанности по воспитанию детей. По состоянию на 1 января 2014 года на учете в органах внутренних дел состояло 136,4 тыс. родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию детей (2012 год – 138,6 тыс. человек, 2011 год – 146,4 тыс. человек).

К административной ответственности в 2013 году привлечены 602,6 тыс. лиц (2012 год – 596,6 тыс. лиц, 2011 год – 598,6 тыс. лиц) данной категории, в том числе 443,4 тыс. человек (2012 год – 430,1 тыс. человек, 2011 год – 432,9 тыс. человек) – за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (статья 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)) и 1,1 тыс. человек (2012 год – 1,4 тыс. человек, 2011 год – 2,6 тыс. человек) – за вовлечение их в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (часть 3 статьи 6.10 КоАП).

В отношении родителей и иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних, допускающих жестокое обращение с детьми, в истекшем году возбуждено 2,5 тыс. уголовных дел (статья 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (в 2012 году – 2,9 тыс. дел, в 2011 году – 3,6тыс. дел).

В случаях злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей сотрудники по делам несовершеннолетних собирают материалы для решения вопроса о целесообразности лишения родительских прав.

В 2013 году только по материалам, подготовленным с участием органов внутренних дел, лишены родительских прав 14,7 тыс. родителей (2012 год – 17,8 тыс. родителей, 2011 год – 21,8 тыс. родителей).

Значительной частью профилактической работы является просветительская и разъяснительная деятельность по правовым знаниям несовершеннолетних, родителей, иных законных представителей детей, в том числе в средствах массовой информации (далее – СМИ).

В период с 1 июня 2013 года по 1 июня 2014 года проводилась Всероссийская информационная кампания против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, в рамках которой в

регионах Российской Федерации во взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлялся комплекс мероприятий по формированию информационного пространства против насилия и жестокости в отношении детей.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия в сфере защиты детства Министерством внутренних дел Российской Федерации в период с 31 июля по 3 августа 2013 года в Республике Башкортостан и в период с 16 по 19 октября 2013 года в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре организовано проведение совещаний-семинаров с руководителями подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского, Северо-Кавказского, Южного, Уральского, Северо-Западного федеральных округов, по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с участием представителей Минобрнауки России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Деятельность органов опеки и попечительства, органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения и органов по делам молодежи по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

Органы опеки и попечительства, органы внутренних дел, органы и учреждения в сфере социальной защиты населения, образования и здравоохранения проводят регулярную работу по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними. Координацию данной деятельности осуществляют КДН и ЗП, созданные в соответствии с законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Органы опеки и попечительства в рамках своих полномочий осуществляют мероприятия по выявлению детей, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, в том числе в случаях

уклонения родителей (законных представителей) от воспитания детей или от защиты их прав и интересов.

Несмотря на устойчивое снижение в последние годы численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количество ежегодно выявляемых детей этой категории остается значительным (в 2011 году – 82 177 детей, в 2012 году – 74 724 детей, в 2013 году – 68 770). При этом большинство из них по-прежнему составляют дети, оставшиеся без попечения родителей по «социальным» причинам, хотя их доля в общем числе выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается (в 2013 году – 81,6%, в 2012 году – 83,0%, в 2011 году – 83,8%)

Численность детей, родители которых лишены родительских прав, в последние годы также снижается, хотя и остается достаточно высокой. Так, в 2013 году численность детей, родители которых были лишены родительских прав, составила 46 753 человека, что на 10% меньше по сравнению с 2012 годом (52 206 человек) и на 20% меньше по сравнению с 2011 годом (58 791 человек).

Численность родителей, лишенных родительских прав, в 2013 году составила 40 151 человек, что на 9% меньше, чем в 2012 году (44 145 человек), и на 21% меньше, чем в 2011 году (50 788 человек). Из них в 2013 году были лишены родительских прав в связи с жестоким обращением 484 родителей, что на 31,7% меньше, чем в 2012 году (709 родителей), и на 49,7% меньше, чем в 2011 году (964 родителя).

Вместе с тем наблюдается рост числа родителей, ограниченных в родительских правах (в 2013 году – 7 123 родителя, в 2012 году – 6 899 родителей, в 2011 году – 6 622 родителя). Сложившуюся ситуацию можно расценивать как позитивную тенденцию – сокращение распространенности практики лишения родителей родительских прав, применение ограничения родительских прав как временной, предупредительной меры для обеспечения наилучших интересов детей. При этом на протяжении последних лет в отношении 16-17% родителей, ограниченных в родительских правах, указанные ограничения отменяются (в 2011 году – 17%, в 2012 году – 16%, в 2013 году – 16,4%).

Актуальными являются такие проблемы как возвращение детей из замещающих семей в детские дома, случаи физического, сексуального и

психологического насилия над приемными детьми. В 2013 году отменено 5 671 решений об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан (в 2012 году – 6 069 решений, в 2011 году – 6 677 решений), из них более 3,9 тыс. решений отменено по инициативе замещающих родителей (в 2012 году – 4,3 тыс. решений, в 2011 году – 4,7 тыс. решений); 776 решений – в связи с ненадлежащим выполнением замещающими родителями своих обязанностей по воспитанию детей (в 2012 году – 878 решений, в 2011 году – 897 решений); 48 решений – по причине жестокого обращения с детьми (в 2012 году – 34 решения, в 2011 году – 36 решений).

Минобрнауки России в 2013 году подготовлен федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому изменения в Семейный кодекс Российской Федерации в части закрепления права биологических и замещающих родителей на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи при осуществлении родительских прав.

Значительный объем работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, с учетом возрастающих требований к указанной деятельности на современном этапе, обусловливает необходимость соответствующего кадрового обеспечения органов опеки и попечительства.

Минобрнауки России в 2012 – 2013 годах разработаны и опубликованы модули программ повышения квалификации таких специалистов. В 2013 году курсы повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных форм обучения, прошли более 2 500 специалистов. На федеральном уровне эта работа будет продолжена и в 2014 году. Минобрнауки России запланировано очное и дистанционное повышение квалификации еще порядка 3 000 специалистов.

Также Минобрнауки России осуществляется разработка соответствующей примерной программы подготовки специалистов органов опеки и попечительства, учитывающей требования, заложенные в профессиональном стандарте «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних».

На развитие системы предоставления социальных услуг в Российской Федерации направлен Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который направлен на комплексное решение вопросов социального сопровождения семей, имеющих детей, включая профилактику социального сиротства, оказание семьям, находящимся в социально опасном положении, необходимых услуг по социальному, медицинскому, психологическому, педагогическому, правовому сопровождению для предотвращения утраты ребенком родительского попечения.

В регионах продолжается работа по формированию системы служб содействия семейному устройству детей на базе учреждений для детей-сирот и других учреждений системы образования, социальной защиты населения, иной ведомственной принадлежности.

В субъектах Российской Федерации функционирует более 1 200 организаций, осуществляющих деятельность по подготовке и сопровождению замещающих семей. К 2015 году планируется обеспечить создание системы таких служб в каждом субъекте Российской Федерации.

В социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах социальной помощи семье и детям, социальных приютах для детей и подростков, реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, в специализированных отделениях центров социального обслуживания населения детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывается необходимая помощь, включая предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение мероприятий по социальной адаптации и реабилитации детей, оказание помощи в юридическом сопровождении, в оформлении и подготовке документов в правоохранительные и судебные органы.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации важная роль в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав отведена КДН и ЗП, которые координируют работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность КДН и ЗП осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации: Конституция Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Семейный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В целях обеспечения единообразия в создании и функционировании КДН и ЗП Правительством Российской Федерации принято постановление от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении примерного Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 г. № 272 создан координационный орган – Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Правительственная комиссия).

Основными задачами Правительственной комиссии являются:

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с обеспечением исполнения законодательства Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав;

выработка предложений и рекомендаций органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, а также

организационно-методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере;

организация проведения на федеральном уровне межведомственных мероприятий, направленных на решение проблем, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защитой их прав.

На заседаниях Правительственной комиссии в 2013 году были рассмотрены следующие вопросы:

профилактика преступлений, совершенных в отношении детей и подростков родителями или иными законными представителями, а также другими лицами, проживающими совместно с несовершеннолетними;

социально-психологическая реабилитация детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств;

результаты работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в субъектах Российской Федерации.

В рамках исполнения протокольных поручений Правительственной комиссии:

а) руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

внесены изменения в межведомственные комплексные планы и региональные программы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, направленные на предупреждение детского травматизма, фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, потребление наркотических средств и их аналогов, а также преступлений в отношении детей и подростков, совершаемых родителями (иными законными представителями) и другими лицами, проживающими совместно с несовершеннолетними;

приняты дополнительные меры к полному охвату в летний период времени детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

приняты дополнительные меры по обеспечению деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в целях выявления и предупреждения фактов правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних;

реализуются мероприятия, направленные на совершенствование межведомственного взаимодействия при немедленном отобрании ребенка,

принимаются регламенты межведомственного взаимодействия, устанавливаются графики круглосуточного дежурства специалистов органов опеки и попечительства, создаются мобильные бригады;

организовано социальное сопровождение многодетных и малообеспеченных семей, состоящих на учете, с целью недопущения и пресечения фактов насилия и жестокости со стороны родителей (законных представителей) в отношении детей;

устранены недостатки в реализации отдельных норм Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

б) федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации:

проработаны вопросы внесения изменений в действующее законодательство в части, касающейся совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

разработан комплекс мер, направленный на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними;

проведен мониторинг правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации действующей редакции статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

разработан проект примерного Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

проанализирован опыт субъектов Российской Федерации по формированию и использованию банков данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении.

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий отнесено к полномочиям органов

государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – региональные КДН и ЗП) осуществляется согласно межведомственному комплексному плану работы КДН и ЗП. В ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, развивающие и уточняющие вопросы деятельности комиссий.

Региональные КДН и ЗП являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) субъектов Российской Федерации, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Систему региональных КДН и ЗП составляют: КДН и ЗП, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов Российской Федерации; КДН и ЗП, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации, районные (городские) КДН и ЗП в городах.

Общее количество комиссий на территории субъектов Российской Федерации составляет 2 509, в их работе принимают участие 30 491 членов комиссий. В 71,4% регионов сформированы рабочие и экспертные группы, действующие при КДН и ЗП, общее число которых составляет 2 154, в их работе задействовано 11 303 человека.

Наряду с региональными и муниципальными КДН и ЗП в 60% субъектов Российской Федерации осуществляют свою деятельность 6 842 общественные комиссии, созданные при муниципальных образованиях на

основании постановлений глав администраций. Общественные комиссии оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав. Принимаемые ими решения и постановления, как правило, имеют рекомендательный характер. Вместе с тем, создание указанных комиссий способствует вовлечению общественности в работу по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

В 84,3% субъектов Российской Федерации КДН и ЗП созданы при высших органах исполнительной власти. В остальных случаях – при органах по делам молодежи, органах управления социальной защитой населения, органах исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования.

Организационно-техническое обеспечение деятельности КДН и ЗП осуществляется лицами, состоящими на государственной службе в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или муниципальными служащими, и являющимися членами соответствующих комиссий. Только 15% лиц, принимающих участие в обеспечении деятельности КДН и ЗП, не являются при этом их членами.

Руководят работой КДН и ЗП руководители или заместители руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований.

В работе КДН и ЗП, созданных при высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и при администрациях муниципальных образований, в качестве их членов принимают участие представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая территориальные органы внутренних дел и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (органы и учреждения опеки и попечительства, социальной защиты населения, управления образованием, по делам молодежи, обеспечения занятости и другие). В ряде случаев в состав КДН и ЗП входят депутаты представительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, общественных объединений и организаций, уполномоченные по правам ребенка соответствующих субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, представители ФСКН России и ФСИН России, а также представители Русской православной церкви и других конфессий.

КДН и ЗП всех уровней в 2013 году принято более 650 тыс. постановлений по различным вопросам деятельности, в том числе по применению полномочий, закрепленных за комиссиями Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации. Рамки индивидуальной профилактической работы, координируемой КДН и ЗП, охватывают более 180 тыс. несовершеннолетних и 170 тыс. взрослых (родителей и иных законных представителей указанных несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в оказании различной социальной помощи.

Вместе с тем, актуальной остается проблема разработки унифицированных критериев оценки эффективности деятельности КДН и ЗП всех уровней и единых форм статистической отчетности. Также необходимо внедрение механизмов оказания адресной методической помощи всем субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав, включая КДН и ЗП различных уровней субъектов Российской Федерации.

УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ, ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ТРАДИЦИЙ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Формирование духовно-нравственных ценностей семейных отношений, укрепление института семьи, поддержки и всестороннего укрепления престижа семейного образа жизни является одной из основных задач государственной семейной политики.

В 2013 году организован ряд общественно-значимых мероприятий, направленных на повышение авторитета семьи в обществе и распространение положительного опыта семейных отношений в семьях, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; распространение опыта семейного воспитания и укрепление традиций совместного творчества детей и родителей; совершенствование взаимоотношений взрослых и детей; развитие механизмов устройства детей-сирот на воспитание в семьи граждан и поддержку замещающих семей («Всероссийский форум приемных семей», «Всероссийский съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и др.).

Минобрнауки России в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011 – 2015 годы ежегодно проводит Всероссийский конкурс художественного творчества «Ассамблея замещающих семей» (далее – Ассамблея).

В сентябре 2013 года Минобрнауки России совместно с Центром развития социальных проектов проведен финал Ассамблеи, в котором приняли участие 147 приемных родителей и детей из 22 регионов страны (Архангельской области, Владимирской, Рязанской, Тверской, Сахалинской областей, Краснодарского и Красноярского края, Республики Коми, Республики Татарстан и др.).

Всероссийская семейная ассамблея вносит свой вклад в популяризацию семейных ценностей, способствует укреплению традиций семейного воспитания, передаваемых в нашей стране из поколения в поколение.

В целях решения задач, определенных в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в 2013 году

Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), реализовывались мероприятия по укреплению института семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений.

Фондом в 2013 году разработан и исполнялся во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации и институтами гражданского общества комплекс мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей.

С учетом основных идей стратегии проведения информационной кампании по заказу Фонда создан ряд новых рекламных продуктов под единым слоганом «Родителями становятся» по трем темам: «поддержка ценности многодетной семьи», «ответственное родительство и противодействие жестокому обращению с детьми» и «семейное устройство детей сирот» – 10 видеороликов, 3 видеоролика для вирусной рекламы в сети Интернет, 3 аудиоролика, макеты печатной рекламы. В федеральных СМИ рекламная кампания стартовала в декабре 2013 года. Пакет рекламной продукции бесплатно представлен для размещения на региональных каналах радио и телевидения. Также произведена и распространялась соответствующая сувенирная продукция.

Основной информационной площадкой проведения кампании является интернет-портал «Я – родитель» (www.ya-roditel.ru). На интернет-портале «Я – родитель» размещались материалы о методах воспитания, анонсы книг для родителей о воспитании детей, психологические тесты, видеоуроки, осуществлялось консультирование психологами, юристами, интернет-специалистами, проводились различные семейные конкурсы. Потенциальные замещающие родители могли ознакомиться с основными формами семейного устройства детей-сирот, статьями психологов об особенностях взаимоотношений приемных родителей с детьми, ознакомиться с опытом тех, кто уже стал приемными родителями, получить консультации специалистов.

Кроме того, в ходе проведения акций и мероприятий, в которых участвовал Фонд, работана выездная площадка портала «Я-родитель». Так, в

ходе проведения Всероссийского форума приемных семей получить консультацию психолога могли приемные родители со всей страны, во время проведения «Дня ответственных родителей» любой родитель мог задать вопрос психологу.

На портале также базируется движение «Россия – без жестокости к детям!», к которому присоединились более 211 тыс. человек, десятки городов, регионов, организаций. Присоединение происходило в ходе различных массовых мероприятий, организованных при участии Фонда.

Для привлечения внимания всего общества к проблемам детей-сирот, детского и семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, а также в целях формирования в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, позитивного восприятия института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, Фондом в 2013 году был проведен ряд мероприятий, для различных целевых групп:

всероссийский конкурс «Я-родитель 2013», пропагандирующий традиционные семейные ценности и ненасильственные методы воспитания детей;

творческий фото-конкурс «Черно-белое детство», направленный на привлечение внимания общественности к разным граням темы «детство»;

конкурс журналистских работ «Ребенок должен жить в семье», проведенный в партнерстве с Агентством социальной информации и медиахолдингом РИА Новости, на который поступило более 200 материалов.

В ноябре 2013 года прошел «День недетской журналистики», приуроченный к Дню матери. Проект был направлен на пропаганду ответственного родительства, актуализацию темы роли матери в семье, создание положительного и привлекательного образа многодетной семьи, формирование позитивного информационного поля вокруг тематики семейного устройства детей-сирот. Участниками проекта стали члены Лиги юных журналистов из разных регионов страны. На основе материалов проекта газетой «Комсомольская правда» подготовлен и издан спецвыпуск.

В целях укрепления детско-родительских отношений и ценностей семьи через формирование и поддержку общих интересов для разных поколений в рамках художественно-просветительской акции «Дорогою добра» записан диск «Новые песни для девочек и мальчиков, пап и мам!».

Поддержали проект и безвозмездно приняли участие в записи новых детских песен всеми любимые артисты: Лариса Долина, Николай Басков, Диана Гурцкая, Александр Олешко, Марк Тишман, Сергей Трофимов, Павел Соколов, и другие известные исполнители. Презентация диска с участием членов жюри, авторов песен из разных регионов и артистов прошла во Всемирный день ребенка 20 ноября 2013 года Диск распространяется в детских учреждениях (в том числе интернатных) и среди семей с детьми (в том числе приемными) в ходе акций и мероприятий Фонда.

Продвижение ценности семейного воспитания детей, ответственного родительства также осуществлялось в ходе основных мероприятий, таких как IV Всероссийская выставка-форум «Вместе – ради детей! Ребенок должен жить в семье», конкурс городов России «Ребенок должен жить в семье», всероссийская добровольческая акция «Добровольцы –детям» и др.

Во всех субъектах Российской Федерации принимаются меры по укреплению института семьи, в том числе проводятся различные мероприятия приуроченные к таким праздникам как Международный день защиты детей, День семьи, любви и верности, День матери.

Так в Ивановской области в целях пропаганды духовно-нравственных идеалов семейных отношений, ответственного родительства, чествования семей, достойно воспитывающих детей, развивающих индивидуальные способности членов семьи, ежегодно организуются региональные конкурсы, социально значимые праздничные мероприятия для семей, чествования юбиляров семейной жизни, торжественные поздравления родителей новорожденных. На протяжении 7 лет организуется областной конкурс «Семья года», победители которого определяются по 5 номинациям: «Многодетная семья», «Приемная семья», «Лучшее семейное сельское подворье», «Спортивная семья», «Семейное творчество».

В рамках празднования Дня семьи, любви и верности в Ивановской области в 2013 году 67 Ивановских семей награждены медалью «За любовь и верность», учрежденной Организационным комитетом по проведению «Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации». Всего с 2008 года общественной награды – медали «За любовь и верность» удостоены более 210 супружеских пар Ивановского региона.

В Республике Дагестан в 2013 году в рамках празднования Дня семьи, любви и верности награждены 70 супружеских пар, проживших в любви и

согласии 25 и более лет. Организован республиканский форум матерей «Будущее Дагестана – в руках матерей», в рамках которого 5 женщин-матерей, родивших и достойно воспитавших десять и более детей, сочетающих материнство с общественной и трудовой деятельностью, воспитывающих детей достойными гражданами, добившимися успехов в трудовой деятельности или учебе, награждены орденом «За заслуги перед Республикой Дагестан» с выплатой единовременного денежного поощрения в размере 50 000 рублей.

В Астраханской области в связи с празднованием Дня семьи, любви и верности, днем памяти святых чудотворцев, благоверных и преподобных супругов Муромских князей Петра и Февронии, ежегодно проводится торжественное награждение 70 супружеских пар медалью «За любовь и верность», зарегистрировавших заключение брака не менее 25-ти лет назад, получивших известность среди сограждан крепостью семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, а также добившихся благополучия, обеспеченного совместным трудом, воспитавших детей достойными членами общества.

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства.

Защита прав несовершеннолетних, формирование, комфортной и доброжелательной для жизни детей среды является одним из национальных приоритетов.

Важной составляющей государственной политики защиты детства определена профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

Правовую основу деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации образуют нормативные правовые акты, регламентирующие цели и задачи данного направления государственной политики, механизм их реализации задач, устанавливающие круг субъектов предупредительной деятельности, их функции и полномочия: Конституция Российской Федерации, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, а также нормативные правовые акты, относящиеся к деятельности конкретных общественных объединений и движений, чьи уставные задачи ориентированы на предупреждение правонарушений несовершеннолетних.

Согласно положениям Федерального закона от 24 июня1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Российской Федерации сформирована система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В числе основных задач, определенных Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, названы: обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены

любые формы жестокого обращения с ним; обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

Для выполнения указанных задач реализуются первоочередные меры, направленные на реформирование законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, создание дружественного к ребенку правосудия, улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период, предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей - жертв насилия.

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом, является поиск путей снижения уровня преступности среди молодежи и повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В течение последних трех лет подростковая преступность в Российской Федерация носила неустойчивый характер.

В 2011 – 2012 годах количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, сократилось более чем на 10,5% (в 2011 году – 71,9 тыс. преступлений, в 2012 году – 64,3 тыс. преступлений). Уменьшился удельный вес преступлений данной категории в общей структуре преступности (2011 году – 5,5%, 2012 году – 5,1%).

По итогам 2013 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 67,2 тыс. преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, что на 4,6% больше, чем в 2012 году.

Рост подростковой преступности произошел в 49 субъектах Российской Федерации, в том числе наибольший – в Карачаево-Черкесской Республике (+105,9%, 210 случаев), Республике Ингушетия (+37,5%, 22 случая), Республике Хакасия (+25,7%, 499 случаев), Забайкальском крае (+44,9%, 1 653 случая) и Камчатском крае (+38,3%, 314 случаев), Ростовской (+37,2%, 1 847 случаев), Сахалинской (+37,6%, 439 случаев) и Иркутской (+24,9%, 2 195 случаев) областях, г. Москве (+24,1%, 1 204 случая) и г. Санкт-Петербурге (+24,4%, 847 случаев).

Удельный вес подростковой преступности в общей структуре преступности составил 5,4%. Наибольший показатель зарегистрирован в Забайкальском крае (9,8%), Архангельской области (10,5%) и Ненецком автономном округе (12,8%).

В 2013 году 60,8 тыс. подростков стали участниками преступлений (2011 году – 66,0 тыс. человек, 2012 году – 59,5 тыс. человек).

За последние три года среди несовершеннолетних, совершивших преступления, увеличилась доля учащихся образовательных организаций (2011 год – 66,9%, 2012 год – 69,1%, 2013 год – 70,8%), при этом уменьшилась доля подростков, не имеющих постоянного источника дохода (2011 год – 21,6%, 2012 год – 22,2%, 2013 год – 19,7%).

Проблема незанятости несовершеннолетних остается актуальной в большинстве субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского и Южного федеральных округов. Например, в Республике Дагестан и Чеченской Республике удельный вес учащихся среди подростков, совершивших преступления, не превысил 20%, а около 70% относились к категории не имеющих постоянного источника дохода.

За последние три года увеличилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в составе группы (2011 год – 1,96 тыс. человек, 2012 год – 1,81 тыс. человек, 2013 год. – 1,94 тыс. человек) и группы лиц по предварительному сговору (2011 год – 25,97 тыс. человек, 2012 год – 22,74 тыс. человек, 2013 год – 23,36 тыс. человек).

В то же время сократилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (2011 год –77 человек, 2012 год – 82 человек, 2013 год – 67 человек).

Несмотря на ужесточение законодательства в сфере оборота алкогольной продукции в части ее продажи несовершеннолетним, в последние три года наблюдается тенденция увеличения числа несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (2011 год – 7,2 тыс. человек, 2012 год – 8,3 тыс. человек, 2013 год – 8,4 тыс. человек).

Кроме того, возросло число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (2011 год – 236 человек, 2012 год – 261 человек, 2013 год – 410 человек).

Не теряет актуальности проблема преступности несовершеннолетних, имеющих опыт совершения преступных деяний. В среднем ежегодно 20 – 23% подростков совершают преступления повторно (2011 год – 12,96 тыс. человек, 2012 год – 12,94 тыс. человек, 2013 год – 14,08 тыс. человек).

Вместе с тем сохраняется тенденция сокращения числа несовершеннолетних, совершивших преступления после условного осуждения (2011 год – 2,2 тыс. человек, 2012 год – 1,9 тыс. человек, 2013 год – 1,8 тыс. человек), а также находящихся под следствием с мерой наказания, не связанной с лишением свободы (2011 год – 717 человек, 2012 год – 575 человек, 2013 год – 566 человек).

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершения в отношении них противоправных деяний, носит межведомственный характер.

Органами внутренних дел совместно с представителями субъектов системы профилактики принимаются меры по выявлению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, изъятию с улиц безнадзорных и беспризорных детей, их дальнейшему устройству в учреждения для детей, находящихся в социально-опасном положении.

В 2013 году в органы внутренних дел доставлено свыше 405,3 тыс. несовершеннолетних правонарушителей (2012 год – 433,8 тыс. несовершеннолетних, 2011 год – 508,8 тыс. несовершеннолетних), выявлено 75,9 тыс. детей, требующих помощи со стороны государства (2012 год – 84,5 тыс. детей, 2011 год – 84,2 тыс. детей), из которых 49,1 тыс. детей были помещены в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2012 год – 51,0 тыс. детей, 2011 год – 55,4 тыс. детей).

В целях профилактики повторных правонарушений органами внутренних дел в 2013 году на учет поставлено 149,1 тыс. несовершеннолетних (в 2012 году – 158,3 тыс. несовершеннолетних, в 2011 году – 180,6 тыс. несовершеннолетних).

К административной ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства в 2013 году привлечено более 92 тыс. подростков (2012 год – 113,4 тыс. подростков, 2011 год – 148,9 тыс. подростков) и 47 тыс. родителей, чьи дети не достигли возраста административной ответственности (2012 год – 60,7 тыс. родителей, 2011 год – 79,2 тыс. родителей), за

нарушение правил продажи алкогольной продукции – 27 тыс. должностных и юридических лиц (2012 год – 37,7 тыс. должностных и юридических лиц, 2011 год – 27,5 тыс. должностных и юридических лиц).

В 2013 году по фактам розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции возбуждено 394 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных статьей 151.1 УК (2012 год – 462 уголовных дела, 2011 год – 20 уголовных дела). Высокие показатели в данном направлении деятельности отмечены в Московской (69 уголовных дела), Тюменской (52 уголовных дела) областях, Ханты-Мансийском автономном округе - Югра (49 уголовных дел).

В сфере защиты детей от преступных посягательств, жестокого обращения правоохранительными органами совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних достигнуты определенные положительные результаты.

Количество преступлений в Российской Федерации, совершенных в отношении несовершеннолетних, имеет тенденцию стабильного сокращения (2011 год – 89,9 тыс. преступлений, 2012 год – 84,6 тыс. преступлений, 2013 год – 84,1 тыс. преступлений).

Рост числа преступлений данного вида в 2013 году наблюдался в 34 субъектах Российской Федерации. Наибольший прирост зарегистрирован в Республике Ингушетия (+290,0%, 30 преступлений), Чеченской Республике (+156,0%, 128 преступлений), Алтайском крае (+38,9%, 2 015 преступлений), Брянской области (+69,5%, 1 078 преступлений), г. Москве (+47,3%, 3369 преступлений), Ненецком (+55,6%, 56 преступлений) и Чукотском (+62,7%, 96 преступлений) автономных округах.

15,4 тыс. преступлений, совершенных в отношении детей, относятся к категории тяжких и особо тяжких преступлений (2012 год – 15,1 тыс. преступлений, 2011 год – 17,9 тыс. преступлений).

Потерпевшими в истекшем году признано 89,1 тыс. несовершеннолетних (в 2012 году – 89,2 тыс. человек, в 2011 году – 93,2 тыс. человек).

В структуре зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних преобладают преступные посягательства против жизни и здоровья (2011 год – 27,9 тыс. преступлений, 2012 год – 29,0 тыс. преступлений, 2013 год – 29,7 тыс. преступлений).

В последние три года наблюдается тенденция сокращения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (2011 год – 10,6 тыс. преступлений, 2012 год – 8,8 тыс. преступлений, 2013 год – 8,5 тыс. преступлений).

В целях повышения организации, уровня взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере защиты детства в субъектах Российской Федерации принимаются различные программы. В частности, «Дети Кубани» в Краснодарском крае на 2009 – 2013 годы», «Программа комплексных мероприятий профилактики правонарушений в Кемеровской области на 2013 – 2016 годы», «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области на 2013 – 2015 годы», «Профилактика негативных явлений в подростково-молодежной среде Ростовской области на 2013 – 2015 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новосибирской области на 2011 – 2014 годы», «Профилактика наркомании, токсикомании и пьянства среди несовершеннолетних в Сахалинской области на 2012 – 2015 годы», «Точка опоры» (по профилактике социального сиротства в Иркутской области на 2011 – 2013 годы), «Комплексная программа по профилактике правонарушений в Республике Татарстан на 2011 - 2014 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области на 2011 – 2013 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав в Белгородской области на 2010 – 2013 годы», «Профилактика правонарушений в Курганской области в 2011 – 2013 годах», «Развитие семейной политики в Хабаровской крае на 2012 – 2014 год» и другие.

При реализации указанных программ особое внимание уделяется проведению специализированных мероприятий на федеральном («Подросток», «Лидер»), межрегиональном («Дети Юга», «Дети Северо-Запада») и региональном уровнях («Подворотня», «Подросток - Каникулы», «Алкоголь», «Быт», «Правосознание», «Надзор», «Выбери жизнь без наркотиков», «Нет сигарете! Мы за здоровый образ жизни!», «Несовершеннолетние», «Неформал», «Дети и правопорядок», «Подросток - Закон – Безопасность» и другие).

Приоритетом профилактической деятельности является правовое воспитание, формирование здорового образа жизни, предупреждение асоциальных явлений в среде учащихся несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Минобрнауки России, органы и организации системы образования в пределах своей компетенции участвуют в реализации комплекса мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

В связи со вступлением в силу в декабре 2013 года Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ» Минобрнауки России подготовлен проект приказа об утверждении Порядка проведения социально психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Порядок определяет методологические основы проведения социально психологического тестирования обучающихся образовательных организаций, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Мероприятия, реализуемые в рамках социально психологического тестирования, носят выраженный профилактический характер и не ставят целью наказание за употребление наркотиков. Задача тестирования – оказание своевременной адресной помощи обучающимся и корректировка профилактической работы в образовательных организациях.

В ряде регионов имеется положительный опыт межведомственного взаимодействия в области предупреждения немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Например, в Нижегородской области разработан совместный приказ министерств образования и здравоохранения от 16 сентября 2013 г. № 2076/2284 «Об организации межведомственной работы с обучающимися по профилактике употребления психоактивных веществ в муниципальных и государственных образовательных организациях Нижегородской области».

Психологическое и иммунохроматографическое тестирование обучающихся образовательных учреждений проводится на территории Нижегородской области в соответствии с совместным приказом министерства образования Нижегородской области от 12 октября 2012 г. № 2966 и министерства здравоохранения Нижегородской области от 15 октября 2012 г. № 2407 «Об организации добровольного анонимного психологического и иммунохроматографического тестирования обучающихся образовательных учреждений Нижегородской области на предмет немедицинского потребления наркотиков и других токсических веществ».

В 2013 году психологическое тестирование прошли 51 438 обучающихся, медицинское тестирование – 17 822 несовершеннолетних.

В соответствии с совместным приказом министерства образования Нижегородской области и министерства здравоохранения Нижегородской области от 20 ноября 2013 г. № 2588/2851 «О проведении добровольного анонимного социально-психологического и иммунохроматографического тестирования обучающихся образовательных организаций Нижегородской области на предмет немедицинского потребления наркотических средств и других токсических веществ» обследовано 3 752 обучающихся.

В Московской области в целях профилактики наркомании, токсикомании в подростковой среде разработан четырехсторонний план совместных мероприятий региональных УФСКН России, ГУ МВД России, министерств образования, здравоохранения по формированию «зон безопасности» на 2011 – 2013 годы, в целях реализации которого сложилась практика проведения межведомственных «Дней профилактики».

В ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне в Курганской области врачами-наркологами ежемесячно проводятся «часы нарколога» для подростков, склонных к употреблению наркотических, психотропных веществ, спиртных напитков.

В соответствии с пунктом 40 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916р, Минобрнауки России разработаны методические рекомендации по организации обучения

педагогических работников, работающих с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также родителей по вопросам профилактики суицидального поведения обучающихся, употребления психоактивных веществ, распространения ВИЧ-инфекции и жестокого обращения с детьми (письмо Минобрнауки России от 19 ноября 2013 г. № ВК-843/07).

В рамках реализации Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-коммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» Роспотребнадзором в 2013 году обеспечено принятие более 3000 решений о закрытии страниц сайтов, содержащих информацию о способах совершения самоубийства и (или) призывы к совершению самоубийства.

Минобрнауки России утверждены и поэтапно вводятся федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС) начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования (приказы Минобрнауки России от 6 октября 2009 г. № 373, от 17 декабря 2010 г. №1897 от 17 мая 2012 г. № 413).

ФГОС общего образования ориентирован на становление ряда личностных характеристик выпускника, в том числе на осознание себя как личности, проявляющей социальную активность, уважающей закон и правопорядок, осознанно выполняющей и пропагандирующей правила здорового и безопасного образа жизни.

ФГОС общего образования содержит требования к результатам освоения основной образовательной программы, которые, кроме прочего, должны отражать гражданскую позицию выпускника как активного и ответственного члена российского общества, осознающего свои конституционные права и обязанности, уважающего закон и правопорядок, обладающего чувством собственного достоинства, осознанно принимающего традиционные национальные и общечеловеческие гуманистические и демократические ценности, уважительно, доброжелательно относящегося к

другому человеку, его мнению, мировоззрению культуре, языку, вере, гражданской позиции.

Таким образом, структура и содержание примерных основных общеобразовательных программ регламентируют обязательное включение в основную образовательную программу общеобразовательной организации широкого перечня мероприятий по осуществлению политики противодействия социально негативным явлениям и пропаганде здорового образа жизни.

Изучение учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» должно обеспечить, в числе прочего, формирование современной культуры безопасности жизнедеятельности на основе понимания необходимости защиты личности, общества и государства, формирование антиэкстремистской и антитеррористической личностной позиции, знание основных опасных и чрезвычайных ситуаций социального характера, включая экстремизм и терроризм, и их последствий для личности, общества и государства; знание и умение применять меры безопасности и правила поведения в условиях опасных ситуаций; умение предвидеть возникновение опасных ситуаций по характерным признакам их проявления, а также на основе информации, получаемой из различных источников, готовность проявлять предосторожность в ситуациях неопределенности; умение принимать обоснованные решения в конкретной опасной ситуации с учетом реально складывающейся обстановки и индивидуальных возможностей.

С целью разработки и внедрения современных технологий профилактической работы с несовершеннолетними в 2013 году началась реализация проекта федеральной целевой программы развития образования (далее – ФЦПРО) «Разработка методических рекомендаций по проведению реабилитации подростков, вступивших в конфликт с законом»,' в рамках которой планируется разработка регламента и методического обеспечения межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также проведение курсов повышения квалификации по вопросам психолого-медико-педагогического сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

Кроме того, Минобрнауки России реализует проект ФЦПРО «Разработка комплекса мероприятий по совершенствованию деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям» (далее – ППМС-центры), в рамках которого организуются курсы повышения квалификации для специалистов ППМС-центров, в том числе по вопросам оказания помощи несовершеннолетним, ставших жертвами правонарушений.

В 2011 – 2013 годах реализован проект «Разработка, апробация и реализация программ повышения квалификации руководящих и педагогических работников специальных учебно-воспитательных учреждений по вопросам внедрения современных моделей социализации и реабилитации подростков с девиантным поведением в специальных учебно-воспитательных учреждениях», в рамках которого был проведен анализ эффективных методов, технологий, моделей профилактической работы, разработаны рекомендации по их внедрению и программы повышения квалификации названных специалистов. Проведен цикл совещаний-семинаров для руководителей специальных учебно-воспитательных учреждений и курсы повышения квалификации для 350 педагогических работников (включая мастеров производственного обучения) по вопросам внедрения современных моделей социализации и реабилитации подростков с девиантным поведением, в том числе по их профессиональной ориентации и профессиональной подготовке.

В рамках проекта ФЦПРО «Разработка и апробация программ для повышения квалификации руководителей и специалистов ППМС-центров по оказанию комплексной психолого-педагогической и медикосоциальной помощи несовершеннолетним» разработана примерная образовательная программа повышения квалификации работников образовательных организаций в части профилактики суицидального поведения среди обучающихся образовательных организаций, а также примерные образовательные программы повышения квалификации по вопросам профилактики суицидального поведения обучающихся для работников общеобразовательных учреждений, программы родительского всеобуча.

Активная работа проводится по реализации положений Национальной стратегии, касающихся создания в Российской Федерации дружественного к ребенку правосудия, предусматривающего развитие сети служб примирения

в целях реализации восстановительного правосудия; организацию школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении; внедрение технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ и применение механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.

В соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии Минобрнауки России разработало методические рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях (письмо Минобрнауки России от 19 ноября 2013 г. № ВК-844/07).

В ряде регионов ведется активная работа по внедрению технологий непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Одним из перспективных направлений в данной сфере стало создание сети служб примирения для несовершеннолетних.

В «Институте развития образования» Кировской области создана лаборатория медиации, целью которой является разработка и апробация организационно-управленческой модели служб примирения с применением восстановительных технологий, научно-методического обеспечения их деятельности, применяемой в работе служб примирения, созданных в образовательных учреждениях.

В Республике Чувашия реализуются программы примирения для несовершеннолетних «Служба примирения в учреждениях закрытого типа», «Создание школьных служб примирения», «Служба примирения в учреждениях социального обслуживания семей и детей». Республиканские экспериментальные площадки по апробации служб примирения несовершеннолетних созданы в более 40 общеобразовательных учреждениях. В 2013 году проведено свыше 100 программ примирения.

Аналогичные детские службы примирения развиваются в Волгоградской, Ульяновской областях.

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре: социальное сопровождение несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, осуществляется социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Берегиня». Разработаны и внедрены программы противорецидивного сопровождения несовершеннолетних с пограничными психическими расстройствами «Шанс», «Социальная адаптация несовершеннолетних с девиантным поведением».

Заслуживает внимания опыт Белгородской области, где в соответствии с распоряжением Губернатора области от 21 октября 2013 г. № 509-р при областной КДН и ЗП создана служба сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом.

В Новосибирской области в рамках коррекционно-реабилитационной программы «Точка опоры» оказывается психолого-педагогическая поддержка, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, направленная на формирование здорового образа жизни, профилактику совершения ими повторных правонарушений.

На основе межведомственного взаимодействия решаются задачи ранней профилактики асоциальных явлений в подростковой среде, выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний.

В г. Санкт-Петербурге городским центром социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» реализуется проект «Социальный патруль», в рамках которого мобильные уличные социальные патрули в составе специалистов центра и представителей субъектов системы профилактики осуществляют рейдовые отработки территории районов города (дворов, подвалов, чердаков, территорий станций метрополитена и железнодорожных станций, рынков и т.п.). В процессе мониторинга решаются задачи по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних и молодежи.

В соответствии с распоряжением Правительства Орловской области от 16 августа 2013 г. № 309-р в каждом муниципальном образовании области в целях выявления и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, созданы социальные патрули, в состав которых вошли представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних. Социальный патруль является формой межведомственного взаимодействия по организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями. Организуется наставничество, основной задачей наставников является оказание помощи родителям (законным представителям) в воспитании несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, оказание содействия в организации контроля за поведением несовершеннолетнего и его занятостью.

Эффективным направлением деятельности в области профилактики асоциальных явлений в подростковой среде является организация занятости, трудоустройства несовершеннолетних, в том числе отбывших наказание, а также осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В г. Санкт-Петербурге предприятием «Новое поколение» реализуется программа социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в конфликте с законом, посредством привлечения их к труду, обеспечения занятости и создания условий для получения образования путем создания и обеспечения функционирования постоянных специализированных рабочих мест для подростков. На предприятие подростки приходят только по направлениям полиции, КДН и ЗП. В 2013 году в программе приняли участие 2,5 тыс. юношей и девушек, только трое из воспитанников «Нового поколения» совершили повторные преступления и правонарушения. В настоящее время на специальном предприятии работают и воспитываются более 1,5 тыс. подростков «группы риска» в возрасте от 14 до 18 лет.

В целях социальной адаптации и реабилитации осужденных несовершеннолетних на региональном уровне реализуются различные программы с привлечением специалистов учреждений и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, в Белгородской области в рамках программы «Ветер перемен» осуществляется индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними, осужденным к мерам уголовно-правового характера без лишения свободы. В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в рамках реализации целевой программы «Молодежь Югры» на 2011 – 2013 годы реализуется проект «Шаг навстречу», целью которого является создание условий для социальной адаптации молодых людей,

освободившихся из мест лишения свободы. В Волгоградской области действует программа «Маяк», предусматривающая коррекционную работу с несовершеннолетними, находящимися в колонии, и их семьями, а также социальное сопровождение по месту их жительства после освобождения.

Немаловажное место в рассматриваемой сфере занимает организация позитивной досуговой деятельности семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, во внеурочное время. В Приморском крае в 2013 году в этих целях организована работа «социальных гостиных» для подростков «группы риска». Аналогичные проекты реализуются в Смоленской области («Детская социально-досуговая комната», «Социальная гостиная»).

Особое внимание уделяется организации занятости несовершеннолетних в летний период. В 2013 году организованными формами занятости был охвачен 71,7% несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел (2012 год – 70,0%, 2011 год – 68,5% несовершеннолетних).

Одной из эффективных форм досуговой занятости в каникулярное время является организация профильных смен для «трудных» подростков. В 2013 году в субъектах Российской Федерации было организовано 1 362 профильные смены для несовершеннолетних данной категории (2012 год – 2 163 профильные смены, 2011 год – 2 386 профильные смены).

Так, в Пермском крае на базе детского загородного лагеря «Гагаринец» в 2013 году проведена профильная оборонно-спортивная смена для 200 несовершеннолетних из числа кадетов и состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. Организаторами смены выступили Министерство образования и науки края и Краевой казачий центр дополнительного образования детей «Пластун». В реализации программы смены, предусматривающей широкую пропаганду профессии защитника отечества, приняли участие представители казачества и ГУ МВД России по Пермскому краю.

По инициативе ГУ МВД России по Пермскому краю, при поддержке Общественного совета при ГУ МВД России и Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе», с 2012 года в крае проводятся профильные смены «Путь героя» для подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, целью которых является профилактика повторных правонарушений. Особенностью профильных смен

является совместная деятельность подростков и инспекторов ПДН, способствующая установлению между ними эффективного уровня общения, направленного на формирование правового сознания и законопослушного поведения несовершеннолетнего.

Примером комплексного подхода к воспитательной работе с несовершеннолетними является организованный в 2013 году УМВД России по г. Туле совместно с городской администрацией, КДН и ЗП, УФСИН России по Тульской области на базе оздоровительного лагеря им. С. Чекалина палаточный лагерь военно-патриотической направленности «Сила воли» для 20 подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Воспитателями являлись сотрудники ПДН и УИИ. С целью коррекции девиантного поведения с детьми ежедневно работали психологи.

В Астраханской области ежегодно открывается летний лагерь «Юный полицейский» для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с которыми работают воспитатели и наставники-полицейские, а также педагоги и психологи.

Нельзя переоценить роль полиции в военно-патриотическом воспитании молодежи, пропаганде здорового образа жизни. Территориальными органами внутренних дел активно проводятся военно-спортивные мероприятия с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении, в том числе состоящими на профилактическом учете в ПДН.

В 2013 году на территории Кимовского района Тульской области на базе загородного оздоровительного лагеря «Салют» проведена военно-спортивная игра «Щит и меч», в которой приняли участие свыше 100 подростков, в том числе состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел. Во время игры сотрудники полиции организовали и провели конкурсы: «Найти преступника по приметам», «Кому принадлежат следы», «Ты знаешь закон?».

Как форма профилактической и воспитательной работы с «трудными подростками», развивается институт наставничества, общественных воспитателей. В качестве наставников несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, выступают сотрудники и ветераны органов внутренних дел, авторитетные и уважаемые граждане, депутаты поселковых Советов депутатов, родители, входящие в совет школы, члены совета

старшеклассников (республики Татарстан, Марий-Эл, Удмуртская Республика).

Перспективной формой является взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности, участвующими в обеспечении правопорядка и безопасности.

В Пензенской области создана областная общественная организация «Оперативный молодежный отряд дружинников Пензенской области» (далее – ОМОД), в состав которой входят 28 отрядов численностью 1 957 человек. Бойцы ОМОДа принимают участие в обеспечении охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, проводят совместно с сотрудниками полиции мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждению алкоголизма и наркомании в подростковой среде.

В городе Сухой Лог Свердловской области с городскими общественными организациями «Станичное казачье общество «Станица Сухоложская», Союзом «Преображение» заключены соглашения о совместной деятельности по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также социальной поддержке несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа или освободившихся из воспитательных колоний.

В Республике Башкортостан по инициативе отдела МВД России «Нефтекамский» совместно с отделом образования, КДН и ЗП получил развитие институт помощников сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, созданный в образовательных организациях из числа социальных педагогов.

Комплексный межведомственный характер носят мероприятия, направленные на профилактику преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Реализуются мероприятия по созданию системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организации деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия и оказанию помощи

следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей, предусмотренные Национальной стратегией.

Минобрнауки России в 2013 году в рамках реализации проекта ФЦПРО «Внедрение новых технологий и методов социально-психологической реабилитации обучающихся, воспитанников образовательных учреждений, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств» для педагогических работников и специалистов, работающих с детьми, ставшими жертвами насилия, разработаны: комплекс мер по реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств; алгоритм действий специалистов в отношении детей, подвергшихся жестокому обращению или преступным посягательствам; технологии социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от физического насилия; технологии социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от сексуального насилия; технологии социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от психологического (эмоционального) насилия.

С целью предупреждения совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе сексуального характера, Минобрнауки России руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, направлены рекомендации (письмо Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России от 19 июня 2013 г. № 07-882), предусматривающие:

организацию целевого информирования родителей (законных представителей) о целесообразности сопровождения детей в образовательные организации и к месту их жительства по окончании занятий в них;

рассмотрение возможности заключения соглашений с родителями (законными представителями) детей об их сопровождении в образовательные организации и к месту их жительства по окончании занятий в них;

поощрение форм самоорганизации родительских коллективов, в том числе путем установления очередности родителей в сопровождении детей из нескольких семей в образовательные организации и к месту их жительства по окончании занятий в них;

организацию работы по принятию возможных мер для уведомления родителей (законных представителей) о наличии подозрений о реальной

угрозе жизни и здоровью детей при уходе из образовательных организаций по окончании занятий в них;

организацию мониторинга сведений о несовершеннолетних, не достигших 12-летнего возраста, по вопросам, касающимся информации о лицах, осуществляющих сопровождение детей в образовательные организации и к месту их жительства по окончании занятий в них (ФИО, паспортные данные лиц, сопровождающих ребенка), разрешений родителей (законных представителей) на сопровождение ребенка, самостоятельное следование несовершеннолетнего из образовательной организации, сведений о маршруте самостоятельного следования ребенка из образовательной организации (при необходимости совместное с законными представителями уточнение маршрута, разъяснение ребенку правил поведения).

В целях повышения эффективности деятельности по предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации создаются межведомственные рабочие группы по вопросам жестокого обращения с детьми. Так, в Удмуртской Республике, Костромской области созданы Экспертные советы по анализу чрезвычайных происшествий, несчастных случаев и фактов жестокого обращения с детьми. В Кировской области положительно зарекомендовали себя межведомственные консилиумы по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, целью которых является вывод семьи из социально опасного положения и создание условий для ее нормального функционирования в обществе. В Краснодарском крае, Белгородской, Костромской, Свердловской областях и других регионах созданы службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию (по типу мобильных бригад).

В регионах нарабатывается опыт межведомственного взаимодействия при выявлении, пресечении и расследовании преступных посягательств в отношении детей, а также по созданию организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей – жертв насилия.

В Курской области КДН и ЗП в 2013 году для принятия дополнительных мер по предупреждению преступлений в отношении детей разработан проект «Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Курской области на стадии уголовного следствия, судопроизводства и постсудебного периода при проведении

социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними, оказавшимися в конфликте с законом, и несовершеннолетними, потерпевшими от преступных деяний». В рамках указанного Порядка предусмотрено создание при КДН и ЗП службы сопровождения подростков из числа штатных специалистов комиссий, следственных органов, уголовно-исполнительных инспекций, психологов, врачей-наркологов, сотрудников ПДН.

Для организации психолого-педагогического сопровождения во время проведения следственных действий с участием детей, подвергшихся сексуальному или физическому насилию, между Министерством социальной политики Нижегородской области и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области заключено соглашение о сотрудничестве. Приказом министерства утвержден Порядок взаимодействия, определен базовый социально - реабилитационный центр «Улыбка», подготовлены методические рекомендации, создан банк данных о специалистах управления социальной защиты населения, педагогах-психологах, ответственных за социальную реабилитацию и психологическое сопровождение таких детей. На базе центра «Улыбка» работает специализированное стационарное отделение для оказания комплексной социальной помощи детям - жертвам насилия в наиболее сложных случаях. Одновременно с этим, все учреждения социального обслуживания семьи и детей работают на прием и реабилитацию таких детей.

Для организации квалифицированной помощи детям – жертвам насилия и жестокого обращения, а также профилактической работы с детьми и семьями «группы риска» определен ресурсный центр социальной помощи семье и детям г. Арзамаса Нижегородской области, на базе которого проходит повышение профессиональной квалификации специалистов всех учреждений, их организационно-методическая поддержка, разработка социально-реабилитационных программ, супервизии наиболее сложных случаев.

В целях совершенствования взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей или иных лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию, а также противоправных действий против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних

31 июля 2013 года подписан совместный приказ УМВД России по Владимирской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации России по Владимирской области, департаментов социальной защиты населения, образования и здравоохранения администрации области № 423/106/280/978/1415 «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области, органов и учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты населения Владимирской области по выявлению, пресечению и предупреждению фактов преступного посягательства и жестокого обращения с несовершеннолетними, а также противоправных деяний против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних».

С целью защиты прав несовершеннолетних в рамках процедур уголовного судопроизводства заключено Соглашение от 30 августа 2013 г. № 145/13-с о сотрудничестве между Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации России по Ярославской области, департаментом труда и социальной поддержки населения и департаментом образования Ярославской области, в соответствии с которым на базе социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних оказывается социальная, психолого-педагогическая, юридическая и иная помощь.

При осуществлении реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от жесткого обращения, заслуживает внимание деятельность Службы межведомственного взаимодействия по вопросам реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении, в том числе пострадавших от жестокого обращения с ними, созданной в рамках соглашения о сотрудничестве между Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга и Главным Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации России по городу Санкт-Петербургу на базе Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения социальный приют для детей «Транзит». Основным направлением деятельности Службы является реабилитация и сопровождение несовершеннолетних, переживших насилие, реабилитация и психологическое

сопровождение несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, а также оказавшихся в социально-опасном положении.

До начала следственных мероприятий психолог Службы помогает следователю в определении тактики допроса, опознания и иных следственных действий, что создает комфортную дружественную обстановку, позволяющую сохранить эмоциональное равновесие ребенка в ходе следствия. К работе с пострадавшим несовершеннолетним Службой подключаются специалисты общественной организации «Врачи детям», что позволяет своевременно включить ресурсы государственных и общественных организаций, направленных на оказание помощи пострадавшему ребенку и его семье. В 2013 году специалистами Службы была оказана помощь более 200 несовершеннолетним.

В городе Лесном Свердловской области отмечен положительный опыт взаимодействия сотрудников ПДН и специалистов государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Лесного» в рамках межведомственной программы социально-психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения, «СОЮЗ» (служба оперативной ювенальной защиты). Цель данной программы заключается в том, что на место происшествия к ребенку, подвергшемуся жестокому обращению, по вызову инспектора ПДН в срочном порядке выезжает дежурный специалист службы «СОЮЗ» для своевременного оказания экстренной психологической помощи и проведения комплекса социально-реабилитационных мероприятий (медицинских, педагогических и других) по снижению последствий психотравмирующих воздействий на детей.

В Амурской области Правительством области принят Порядок оказания экстренной помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения (постановление от 03 сентября 2013 № 404). В 2013 году в области начали действовать пункты помощи детям, попавшим в кризисную ситуацию, в том числе пострадавшим от жестокого обращения.

Реализуются мероприятия по совершенствованию деятельности по розыску детей и подростков.

В Московской области в июле 2013 года утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике самовольных уходов

несовершеннолетних, розыска детей и подростков, оказания помощи пропавшим и пострадавшим детям.

В целях своевременной организации розыска и проведения мероприятий по установлению местонахождения несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских домов, интернатов и иных государственных и муниципальных детских учреждений Владимирской области утвержден приказ от 8 ноября 2013 г. № 589/405/1402/1670 «О взаимодействии органов и учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания населения администрации Владимирской области в организации розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных и муниципальных учреждений».

В целях совершенствования взаимодействия и профилактики самовольных уходов детей, организации своевременных розыскных мероприятий, предотвращения случаев насилия над детьми УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу совместно с департаментами образования и социальной защиты населения автономного округа разработан и введен в действие приказ от 25 декабря 2013 г. № 1063/1850/222-ОД «О взаимодействии субъектов системы профилактики в организации розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных и муниципальных учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В рамках реализации Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916р, МВД России осуществлялась деятельность по Ратификации Российской Федерацией Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (далее – Конвенция) и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (далее – Факультативный протокол).

Конвенция подписана от имени Российской Федерации 26 сентября 2012 года, Факультативный протокол – 1 октября 2012 года.

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 75-ФЗ «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии» и Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 76-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений» Конвенция и Факультативный протокол ратифицированы.

В связи с ратификацией Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений и в соответствии с рекомендациями Минобрнауки России (письмо Минобрнауки России от 26 августа 2013 г. № ВК-363/07) в ряде субъектов Российской Федерации организованы курсы повышения квалификации и обучающие семинары для педагогических работников образовательных организаций по вопросам предупреждения вовлечения несовершеннолетних обучающихся в сферу сексуальной эксплуатации и профилактики совершения сексуальных злоупотреблений в отношении детей и подростков, обучающихся в дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях.

МВД России совместно с другими заинтересованными федеральными органами государственной власти, Правительством Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации была проведена работа по подготовке необходимого пакета документов по присоединению России к Конвенции и Факультативному протоколу, а также по приведению национального законодательства в соответствие с имеющимися в них положениями.

За последние три года в уголовное законодательство Российской Федерации внесены существенные изменения в части усиления ответственности за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних и половой свободы личности.

Федеральным законом от 3 июня 2011 г. № 119-ФЗ «О внесении изменений в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» уголовные дела по преступлениям сексуального характера в отношении несовершеннолетних, предусмотренные статьями 134 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим

шестнадцатилетнего возраста) и 135 (Развратные действия) УК РФ, отнесены к компетенции следователей Следственного комитета Российской Федерации.

Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних» внес изменения в Уголовный, Уголовно-исполнительный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 28 июля 2012 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено создание единого реестра доменных имен и универсальных указателей страниц интернет-сайтов и их сетевых адресов, содержащих информацию, запрещенную к распространению на территории Российской Федерации, в том числе материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера.

В целях реализации данного закона принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних» установлена ответственность юридических лиц за

преступления, совершенные их руководителем, а также в случаях, когда отсутствие надзора или контроля со стороны руководителя сделало возможным совершение преступления в отношении несовершеннолетнего в интересах этого юридического лица каким-либо физическим лицом.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 432 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве» расширены процессуальные права и меры защиты жертв преступлений. Внесены поправки в УК, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Закон о госзащите участников уголовного процесса, об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Лицо признается потерпевшим незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела, а если к этому времени сведения о человеке, которому причинен вред, отсутствуют, - сразу после их получения. Введена уголовная ответственность за незаконное распространение некоторых данных в публичном выступлении, при демонстрации произведения, в СМИ или в информационно-телекоммуникационных сетях, когда речь идет о сведениях, указывающих на личность потерпевшего, не достигшего 16 лет, по уголовному делу, а также содержащих описание его физических (нравственных) страданий. Такие действия наказываются, если наступили тяжкие последствия (вред здоровью несовершеннолетнего, его психическое расстройство и др.). Существенно расширены процессуальные права потерпевшего. Теперь он сможет получать копии любых процессуальных документов, затрагивающих его интересы (ранее их перечень ограничивался). Кроме того, до окончания прений сторон потерпевший вправе заявить о том, чтобы его в обязательном порядке уведомляли о прибытии осужденного к месту отбывания наказания, о его выездах и времени освобождения из мест лишения свободы.

К процессуальным издержкам отнесены суммы, за счет которых покрываются расходы на вознаграждение представителя потерпевшего. Если преступлением причинен имущественный вред, в целях его возмещения следователь, дознаватель обязаны принимать меры по установлению имущества подозреваемого, обвиняемого либо ответственных лиц и по наложению на него ареста. Независимо от иных оснований устанавливается

административный надзор в отношении лица, которое в возрасте старше 18 лет совершило преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего младше 14 лет и страдает педофилией. За ним должны следить в течение принудительного лечения, но не менее срока, необходимого для погашения судимости. В качестве представителя несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности, по ходатайству его законного представителя должен привлекаться адвокат (на бесплатной основе). Делается видеозапись (киносъемка) допроса, очной ставки, опознания, проверки показаний, в которых участвует несовершеннолетний потерпевший или свидетель, если он или его законный представитель не возражает против этого. Ограничена продолжительность таких следственных действий. Уточняется порядок привлечения педагога (психолога).

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 380 «О внесении изменений в уголовный кодекс Российской Федерации и уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» внес поправки, направленные на предотвращение сексуальной эксплуатации детей. Введена уголовная ответственность за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет лицом, достигшим 18 лет. Уточнена статья об уголовной ответственности за действия сексуального характера и развратные действия в отношении несовершеннолетнего лица в возрасте до 16 лет. Исключено указание на недостижение данным лицом половой зрелости.

Продолжается законотворческая работа, связанная с разработкой и принятием проектов федеральных законов, направленных на обеспечение готовности Российской Федерации к выполнению обязательств, предусмотренных Конвенцией.

Приоритетным направлением профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних является информационная деятельность органов государственной власти.

Подведомственное Минкомсвязи России Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать) ежегодно на конкурсной основе выделяет государственные субсидии из средств федерального бюджета на подготовку проектов социально значимой

направленности в сфере электронных и печатных СМИ, книгоиздания, сети Интернет.

Проекты, разрабатываемые для детской и подростковой аудитории, просветительские и культурологические проекты, способствующие развитию познавательного интереса у детей и подростков, пропагандирующие отказ от вредных привычек, здоровый образ жизни, занятия спортом, программы, направленные на укрепление института семьи, семейных отношений, семейное устройство детей-сирот являются важной составляющей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2013 году Роспечатью была оказана финансовая поддержка 11 проектов в сфере электронных СМИ по правовой тематике на сумму 22 268,0 тыс. рублей (2012 год – 100 165,9 тыс. рублей, 2011 год – 63 694,1 тыс. рублей).

Среди проектов, получивших финансовую помощь, телепрограммы «От права к возможностям» (канал-вещатель «Инва Медиа ТВ»), «Качаем права» (канал-вещатель «Екатеринбург – ТВ), «Технология следствия» (канал-вещатель «Россия 24»), «Закон жизни» (канал-вещатель «Мир»), интернет-портал «ZAKONIA» («ЗАКОНИЯ») www.zakonia.ru., информационно-правовой портал «Закон.ру» www.zakon.ru, интернет-сайт «Российское агентство правовой и судебной информации (РАПСИ) www.rapsinevvs.ru и др.

В отчетный период по теме «Защита законных прав граждан Российской Федерации и обеспечение действенности конституционных гарантий их реализации» государственные субсидии получили 8 периодических печатных изданий на общую сумму 3 066 ,100 тыс. рублей, среди них газеты: «Дновец» – проект «Закон и порядок»; «Земля и доля» – проект «Это нам важно, нужно, интересно»; «Орловский вестник» – проект «По закону и справедливости» и другие.

В период 2014 - 2020 годов Минкомсвязи России планирует продолжить работу по поддержке проектов для детей и подростков, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Особое внимание будет уделено совершенствованию механизма государственной поддержки проектов антинаркотической направленности, пропагандирующих здоровый образ жизни, вовлечение молодежи в

современные формы труда и отдыха, проектов социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, реабилитации и ресоциализации лиц, подвергшихся наркотической агрессии.

ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ С ДЕВИАНТНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ

Особое место в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних отводится специальным учебно-воспитательным учреждениям закрытого типа (далее – СУВУ ЗТ).

СУВУ ЗТ выступают практическим инструментом реализации государственных задач современной системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку, в работе по обеспечению реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, но не подлежащих уголовной ответственности либо освобожденных судом в установленном порядке от наказания, комплексной профилактики правонарушений, совершаемых детьми и подростками с девиантным (общественно опасным) поведением.

Данные учреждения выполняют функцию реабилитации несовершеннолетних граждан Российской Федерации с девиантным (общественно опасным) поведением, осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечивают их медицинское обслуживание, получение ими начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В 2013 году в России функционировало 52 СУВУ ЗТ (в 2012 году – 58 учреждений; в 2011 году – 59 учреждений; в 2010 году – 61 учреждений), расположенных в 41 субъекте Российской Федерации, в том числе: 20 специальных профессиональных училищ (из них 16 для мальчиков, 4 для девочек); 32 специальные общеобразовательные школы (из них 30 для мальчиков и смешанного типа, 2 для девочек).

В указанном числе СУВУ ЗТ 19 специальных профессиональных училищ находятся в ведении Минобрнауки России (далее – федеральные спец. ПУ ЗТ), 1 специальное профессиональное училище и 32 специальных

общеобразовательных школ закрытого типа – в ведении субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2013 года в СУВУ ЗТ находилось 2 053 воспитанников (2012 год – 2 213 воспитанников; 2011 год – 2 610 воспитанников; 2010 год – 2 960 воспитанников), из них 250 человек или 12,2% – несовершеннолетние женского пола (2012 год – 265 человек, 11,97%; 2011 год – 320 человек, 12%; 2010 год – 321 человек, 10,8%); 412 человек или 20,1% воспитанников – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2012 год – 455 человек, 20,56%; 2011 год – 484 человека, 18,5%; 2010 год – 532 человека, 18%); 825 человек или 40,2% воспитанников – дети в возрасте от 11 до 14 лет (2012 год – 937 человек, 42,34%; 2011 год– 1 067 человек, 40,9%; 2010 год – 1 014 человека, 34,4%), 1228 человек или 59,8 % – подростки в возрасте старше 14 лет (2012 год– 1 271 человек, 57,43%, 2011 год – 1 542 человек, 59,1 %; 2010 год – 1 936 человек 85,6%).

Сведения о причинах помещения несовершеннолетних в СУВУ ЗТ

Причины помещения несовершеннолетних в СУВУ ЗТ	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
кража	59%	59%	52%	54%	54.0%	53,6%
хулиганство	3,5%	3,0%	3,0%	3,9%	5,0%	4,8%
грабеж	9,0%	3,0%	15%	8,9%	8,5%	9,4%
вымогательство	2,0%	3,0%	2,0%	2,9%	1,6%	2,7%
убийство	0,6%	1,0%	0,5%	0,3%	0,4%	0,4%
разбой	1,8%	1,0%	1,0%	0,9%	0,3%	0,8%
умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью	5,3%	6,0%	3,0%	4,6%	5,5%	5,0%
умышленное уничтожение или повреждение имущества	3,2%	3,9%	3,0%	3,7%	3,6%	3,4%
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	3,5%	7%	4,8%	6,7%	7,9%	9,1%
изнасилование	0,3%	0,5%	0,2%	0,3%	0,2%	0,6%
насильственные действия сексуального характера	1,2%	1,2%	6,4%	1,2%	1,4%	0,9%
развратные действия	0,3%	0,2%	0,1%	0,1%	0,3%	0,2%
преступления, связанные с наркотическими средствами	0,8%	1,0%	0,3%	0,7%	1,0%	0,6%
иные виды общественно опасных деяний	9,6%	10,0%	8,6%	12,2%	10,4%	8,1%

В 2013 году численность региональных СУВУ ЗТ сократилась на 30% с 40 учреждений на 1 января 2012 года до 28 учреждений на 1 января 2014 года. При этом только за 2013 год численность указанных учреждений сократилась почти на 18%.

Сведения о сети образовательных организаций для детей с девиантным поведением

Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1. Специальные профессиональные училища закрытого типа • в том числе:	23	22	22	22	21	20
Для мальчиков	16	19	18	18	17	16
Для девочек	4	4	4	4	4	4
Смешанные	3	-	-	-	-	-
Всего детей на конец года	1673	1315	1205	1161	947	995
2. Специальные общеобразовательные школы закрытого типа • в том числе:	37	38	39	37	37	32
Для мальчиков	29	29	30	28	28	30
Для девочек	1	1	1	1	2	2
смешанные	7	8	8	8	7	**6**
Всего детей на конец года	1973	1955	1755	1449	1266	1058
3. Специальные профессиональные училища открытого типа • в том числе:	5	5	5	5	5	5
Для мальчиков	3	3	3	3	3	3
смешанные	2	2	2	2	2	2
Всего детей на конец года	819	786	734	739	749	704
4. Специальные общеобразовательные школы открытого типа • в том числе:	28	31	27	25	25	19
для мальчиков	6	9	5	4	4	3
для девочек	0	1	-	1	1	1
Смешанные	22	22	22	20	18	15
Всего детей на конец года	1858	2144	1734	1682	1588	1279
Всего учреждений	**93**	**96**	**93**	**89**	**88**	**76**
Всего детей	**6323**	**6200**	**5428**	**5031**	**4550**	**4036**

Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа (далее – СУВУ ОТ) расположены в 16 субъектах Российской Федерации. Всего в 2013 году функционировало 24 СУВУ ОТ (2012 год – 30 учреждений; 2011 год – 30 учреждений; 2010 год – 32 учреждений), из них 19 специальных общеобразовательных школ и 5 специальных профессиональных училищ, из них 3 учреждения (специальные

профессиональные училища открытого типа) находятся в ведении Минобрнауки России, 21 – в ведении субъектов Российской Федерации.

В СУВУ ОТ по состоянию на конец 2013 года обучалось 1 983 детей и подростков в возрасте от 8 до 18 лет, из них 556 человек или 28% – несовершеннолетние женского пола (2012 год – 2 337 человек, из них 690 человек или 29,53% – несовершеннолетние женского пола; 2011 год – 2 421 человек, из них 704 человек или 29,1% – несовершеннолетние женского пола; 2010 год – 2 468 человек, из них 696 человек или 28,2%).

Из общего числа воспитанников учреждений открытого типа 216 человек или 10,9% – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2012 год – 211 человек или 9,03%; 2011 год – 240 человек или 9,9%; 2010 год – 232 человек или 9,4%); 559 человек или 28,2% – дети в возрасте от 8 до 14 лет (2012 год – 757 человек или 32,39%; 2011 год – 240 человек или 9,9%; 2010 год – 401 человек или 16,2%); 1 422 человека или 71,7% – подростки старше 14 лет (2012 год – 1 581 человек или 67,65%; 2011 год – 1 068 человек или 66,4%; 2010 год – 2 067 человек или 83,8%).

Воспитанники СУВУ ЗТ и СУВУ ОТ получают образование по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также профессиональной подготовки.

Большинство воспитанников СУВУ ЗТ (2013 год – 77 %; 2012 год – 79%; 2011 год – 52%; 2010 год – 55%) и СУВУ ОТ (2013 год – 81%; 2012 год – 84%; 2011 год – 81%; 2010 год – 75%) обучается на ступени основного общего образования.

В связи с ограниченными по времени сроками пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях и прекращением их пребывания в учреждении по истечении установленного судом срока в течение всего года не все выпускники СУВУ ЗТ успевают получить основное общее образование.

Из числа выбывших из СУВУ ЗТ в 2013 году получили образование: основное общее образование – 21,4% (2012 год – 23,75%; 2011 год – 24,23%; 2010 год – 13,8%); незаконченное основное общее образование – 51,1% воспитанников (2012 год – 50,38%; 2011 год – 55,36%; 2010 год – 37,5%); среднее общее образование – 5,2% (2012 год – 3,81%; 2011 год – 3,57%; 2010 год – 0,1%); незаконченное среднее общее образование – 15,5% (2012 год –

14,94%; 2011 год – 10%; 2010 год – 6%); начальное профессиональное образование – 11,5%; профессиональную подготовку – 41,2% (2012 год – 39,39%; 2011 год – 35,97%; 2010 год – 30%); незаконченное начальное профессиональное образование – 5,7%.

Из числа выбывших из СУВУ ОТ в 2013 году получили образование: основное общее образование – 55,9% (2012 год – 50,68%; 2011 год – 52,68%; 2010 год – 22,8%); незаконченное основное общее образование – 21,4% (2012 год – 24,62%; 2011 год – 18,56%; 2010 год – 14,7%); среднее общее образование – 2,8% (2012 год – 3,68%; 2011 год – 6,10%; 2010 год – 2,8%); незаконченное среднее общее образование – 4,9% (2012 год – 7,26%; 2011 год – 3,43%; 2010 год – 1,7%); начальное профессиональное образование – 4,4%; профессиональную подготовку – 32,4% (2012 год – 22,91%; 2011 год – 22,58%; 2010 год – 17,2%); незаконченное начальное профессиональное образование – 1%.

Помимо получения общего и профессионального образования воспитанники СУВУ ЗТ и СУВУ ОТ имеют возможность творческого развития в рамках освоения программ дополнительного образования.

В рамках общесистемных мероприятий Минобрнауки России в соответствии с установленным порядком ежегодно проводятся предметная олимпиада, спартакиада по 7 видам спорта и конкурс профессионального мастерства среди воспитанников федеральных СУВУ ЗТ. Результаты коррекционной работы, реализуемой в рамках этих мероприятий трудно переоценить. Они являются практической реализацией комплексной реабилитации, адаптации и интеграциив общество детей и подростков с девиантным поведением. Указанный комплекс мероприятий, непосредственно направленный средствами общего образования, профильного трудового обучения, дополнительного образования, физкультуры и спорта на раскрытие и реализацию индивидуальных возможностей дезадаптированных детей, подготовку их к самостоятельной жизни, стал для системы подведомственных Минобрнауки России СУВУ ЗТ всеохватывающим механизмом воспитания, самоутверждения и самореализации воспитанников.

Большая часть выпускников СУВУ ЗТ и СУВУ ОТ, покидая учреждения, строит свое будущее в социально-позитивном русле (в среднем около 80%).

Так, по данным статистики из выпускников СУВУ ЗТ 2012 года продолжили свое обучение 1 252 человек (60,7%), в том числе в дневных школах – 376 человек (18,2%); в вечерних школах – 90 человек (4,4%); в образовательных организациях НПО – 363 человека (17,6%), в образовательных организациях СПО – 338 человек (6,4%); в образовательных организациях ВПО – 9 человек (0,4%); в других образовательных организациях – 87 человек (4,2%); работают – 313 человека (15,2%); служат в армии – 47 человек (2,3%).

Вместе с тем, число выпускников СУВУ 2012 года, вновь совершивших правонарушения, составило 415 человек (20,1%), из них 38 человек (9,2%) были вновь направлены в СУВУ; 102 человек (24,6%) привлечены к уголовной ответственности; 57 человек (13,7%) осуждены к лишению свободы.

Анализ оперативных данных о социализации выпускников СУВУ и интеграции их в общество подтверждает необходимость скоординированной работы всех звеньев системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав.

Особое место в этом процессе занимает работа по опосредованной реабилитации семей помещенных в СУВУ подростков с целью создания социально приемлемых средовых условий, отличающихся от тех, которые привели подростков на скамью подсудимых, способных поддержать их в дальнейшем развитии.

Зачастую такая работа с семьями воспитанников СУВУ затруднена целым рядом обстоятельств: значительная удаленность места проживания членов семьи от учреждения; низкий уровень образования и профессиональной квалификации родителей или законных представителей; слабая материальная обеспеченность семьи; проблемы трудоустройства; пребывание одного или обоих родителей или законных представителей в местах исполнения наказаний; значительный уровень личностной деградации родителей или законных представителей, подверженных алкоголизму, наркомании и др. зависимостям; криминальная направленность и асоциальный образ жизни.

В этих условиях процесс дальнейшего формирования и закрепления полученных во время пребывания подростков в СУВУ социально-

позитивных сценариев жизнедеятельности крайне затруднен, а порой просто невозможен.

Во избежание повторных правонарушений выпускников СУВУ и возвращения их к асоциальному образу жизни крайне необходимы скоординированные действия всех служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию своевременной помощи подросткам в их дальнейшем устройстве и защите их прав.

Представляется целесообразным решать задачу совершенствования и повышения эффективности системы мер психолого-педагогического, социального сопровождения семей и близкого окружения несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, через реализацию органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних следующих направлений деятельности:

обеспечение восстановления и формирования поддерживающей системы социальных связей (социально-психологическое и психологическое консультирование; социально-психологический патронаж, семейная медиация);

обеспечение комплекса мер по восстановлению адекватного правового статуса (оказание помощи в получении временной регистрации; оказание юридической помощи в получении паспорта и других документов, имеющих юридическое значение; помощь в оформлении документов; консультирование по социально-правовым вопросам; оказание помощи в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением; оказание юридической помощи и содействие в получении установленных законодательством льгот и преимуществ, социальных выплат; содействие в получении страхового медицинского полиса);

обеспечение восстановления или повышения образовательного статуса (социально-педагогическая диагностика и обследование личности; социально-педагогическое консультирование; содействие в повышении общего образовательного уровня; обучение правовым основам с целью обеспечения гражданской компетентности; содействие в получении среднего специального и высшего образования);

обеспечение восстановления трудовых навыков (формирование

положительных психологических установок по отношению к систематической социально позитивной трудовой деятельности; содействие в профессиональной ориентации, профессиональном обучении);

обеспечение социально-бытовой и культурной адаптации (временное обеспечение местом проживания; предоставление помещений для организации реабилитационных мероприятий, культурного и бытового обслуживания; привлечение к участию в массовых и групповых культурных мероприятиях);

обеспечение гарантированного трудового и бытового устройства несовершеннолетних после выпуска из специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа.

ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

Согласно действующему уголовно-исполнительному законодательству несовершеннолетние осужденные отбывают наказания в воспитательных колониях.

В структуре Федеральной службы исполнения наказаний функционирует 45 воспитательных колоний (далее – ВК). Из них 38 ВК – для содержания несовершеннолетних осужденных мужского пола и 3 ВК (в Белгородской, Рязанской и Томской областях) – для содержания несовершеннолетних осужденных женского пола.

Среднесписочная численность осужденных в ВК в 2013 году составила 2 021 человек (в 2012 году – 2 554 человека, в 2011 году – 3 248 человек).

В 2013 году доля несовершеннолетних, отбывающих наказание в ВК по видам преступлений составила: кража – 20,4% (2012 год – 21,6%; 2011 год – 19,6%); грабеж – 16,1% (2012 год – 18,5%; 2011 год – 19,8%); разбой – 13,6% (2012 год – 13,7%; 2011 год – 14,1%); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 11,4% (2012 год – 11,3%; 2011 год – 11,6%); неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – 9,1% (2012 год – 9,4%; 2011 год – 7,1%); убийство – 8,8% (2012 год – 8,1%; 2011 год – 9,1%); изнасилование – 8,5% (2012 год – 8,5%; 2011 год – 8,5%); прочие преступления – 12,1% (2012 год – 8,9%; 2011 год – 10,2%).

Впервые отбывают наказание в виде лишения свободы 94,7% осужденных (2012 год – 97%; 2011 год – 96%).

Доля несовершеннолетних, которые до осуждения нигде не работали и не учились, в отчетном году составила 13,5% (2012 год – 13,8%; 2011 год – 17,6%).

Доля несовершеннолетних осужденных, являющихся сиротами или лицами, лишенными родительского попечения, составила 16,5% (2012 год – 17,9%; 2011 год – 17,6%).

Возраст осужденных, отбывающих наказание в ВК: 14-15 лет – 5,8% (2012 год – 5,7%; 2011 год – 5,6%); 16-17 лет – 72,6% (2012 год – 74,7%; 2011 год – 73,2%); 18-19 лет – 21,6% (2012 год – 19,6%; 2011 год – 21,2%).

Обучение несовершеннолетних осужденных осуществлялось в вечерних (сменных) общеобразовательных школах. В 2013/2014 учебном году по программам общего образования прошли обучение около 2 тыс. осужденных. Все школы воспитательных колоний оборудованы современными компьютерными классами, которые подключены к сети Интернет.

В профессиональных училищах несовершеннолетние осужденные получали начальное профессиональное образование по профессиям, востребованным на рынке труда (электросварщик, монтажник санитарно-технических систем и оборудования, слесарь по ремонту автомобилей, электромонтажник и др.)

В период отбывания наказания несовершеннолетним на добровольной основе оказывалась психологическая помощь. Во всех воспитательных колониях функционируют психологические лаборатории, имеющие современное психокорекционное оборудование для проведения индивидуальной и групповой работы.

Проводилась социально-педагогическая диагностика осужденных, решались вопросы предварительного трудового и бытового устройства освобождающихся лиц. Для оказания социальной помощи несовершеннолетним в воспитательных колониях функционируют группы социальной защиты осужденных.

Во всех учреждениях действуют «Школы по подготовке к освобождению». В ходе занятий осужденным разъяснялись положения действующего законодательства, права и обязанности, порядок трудового и бытового устройства, порядок оформления документов. К проведению занятий с осужденными привлекались сотрудники отделов и служб воспитательных колоний, работники прокуратуры, юристы, медицинские работники, представители органов местного самоуправления, региональных служб занятости.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» лицам, освобождаемым из воспитательных колоний, выдавалось единовременное денежное пособие в

размере 850 рублей, им обеспечивался бесплатный проезд к месту жительства.

При всех воспитательных колониях созданы попечительские советы, которые оказывали помощь администрации в обеспечении трудовой занятости осужденных, организации шефства над сиротами и лицами, оставшимися без родительского попечения. Во всех воспитательных колониях сформированы родительские комитеты. Родители оказывали помощь администрации в организации культурно-массовых и воспитательных мероприятий с осужденными.

Совместно с общественными объединениями и представителями творческой интеллигенции в воспитательных колониях проведены конкурсы «Лучший учитель школ ВК», «Лучший учащийся школы», Всероссийский фестиваль театральных коллективов несовершеннолетних «Амнистия души». При участии спортивного общества «Динамо» в воспитательных колониях проведена Всероссийская летняя спартакиада. Победители конкурсов и спартакиады награждались ценными подарками и призами.

Одной из значимых проблем является увеличение доли несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, и вновь осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии. В 2011 году доля лиц указанной категории составляла 4%, в 2013 году – 5,3%. Основные причины такого положения дел: трудности в трудоустройстве, негативное социальное окружение, в которое возвращается освободившийся подросток.

ФСИН России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами принимаются меры, направленные на изменение указанной выше ситуации.

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года воспитательные колонии предполагается преобразовать в воспитательные центры для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте. Модель воспитательного центра разработана ФСИН России с учетом требований международных пенитенциарных стандартов.

Работа по апробации модели нового вида учреждения продолжилась на базе Алексинской (Тульская область), Брянской (Брянская область), Канской (Красноярский край), Белореченской (Краснодарский край), Можайской

(Московская область) и Новооскольской (Белгородская область) воспитательных колоний.

Продолжалось внедрение базовых типовых программ психологической коррекции осужденных за различные виды преступлений. В психодиагностическую систему «Psychometric Expert» включено 13 новых методик, в том числе по выявлению агрессивности осужденных, взаимоотношений в их группах, а также наркозависимости несовершеннолетних.

Негативные явления в обществе, такие как кризис семьи, распространение идеологии насилия, обострение криминального влияния в подростковой среде, рост социального сиротства способствуют распространению в подростковой среде депрессии, росту психической и соматической заболеваемости. В этой связи состояние здоровья осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, находится под постоянным контролем. Медико-социальной проблемой в воспитательных колониях остается ухудшение психического здоровья несовершеннолетних, в том числе от потребления психоактивных веществ (наркотики, токсиканты и алкоголь). В 2013 году каждый четвертый осужденный, содержащийся в воспитательных колониях, страдал расстройством поведения.

Количество впервые выявленных заболеваний у несовершеннолетних осужденных в период с 2010 по 2013 годы снизилось на 31,5 %.

В воспитательных колониях УИС за последние годы сохраняется устойчивое преобладание от всех зарегистрированных заболеваний: болезней органов дыхания – 37,6 %; болезней кожи и подкожной клетчатки – 12,7 %; психические расстройства и расстройства поведения – 19,5 %; некоторые инфекционные и паразитарные болезни –3,4 %.

В 2013 году изданы 2 федеральных закона, затрагивающих интересы несовершеннолетних:

Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 121-ФЗ «О внесении изменения в статью 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации». Данным федеральным законом увеличивается возраст освобожденных несовершеннолетних, которые направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо работников исправительного учреждения, до 18 лет;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 435-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», дополняющий перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

ФСИН России продолжит последовательную работу по повышению эффективности деятельности учреждений и органов УИС, в том числе посредством внедрения современных технологий и использования инновационных разработок.

Приоритетными задачами в 2014 году остаются:

укрепление законности и правопорядка в учреждениях УИС, профилактика правонарушений;

изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы;

осуществление раздельного содержания осужденных с учетом их криминологических характеристик и тяжести совершенного преступления;

проведение воспитательной работы, организация образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;

организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, обеспечение гласности в деятельности уголовно-исполнительной системы, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач;

развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации происходит общее улучшение демографической ситуации. Так в 2013 году, впервые за последние 20 лет, отмечен естественный прирост населения, который составил 24,0 тыс. человек. Происходит увеличение числа рождений, несмотря на снижение числа женщин активного репродуктивного возраста.

Обеспечение благополучного и защищенного детства всегда было и остается одним из основных национальных приоритетов. Подтверждением этому служит формирование целенаправленной государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации.

Кроме мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, установленных нормами федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации реализуются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей. Так в 2013 году продолжено совершенствование законодательства в части предоставления гражданам материнского (семейного) капитала направленное на предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, а также на защиту прав граждан при использовании данных средств на улучшение жилищных условий.

В целом система социальной поддержки семей с детьми развивается в направлении усиления адресности предоставляемых мер. Развиваются технологии помощи гражданам с доходами ниже прожиточного минимума, такие как оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В 2013 году продолжена реализация комплекса мер по поддержке семей, имеющих детей. Наиболее важными из них явились обеспечение предоставления семьям с детьми государственных пособий, введение в субъектах Российской Федерации с негативной демографической ситуацией нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, финансируемой за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и софинансируемой из федерального бюджета.

Отдельного внимания заслуживает вопрос взыскания алиментов на несовершеннолетних детей, как гарантия материального обеспечения детей.

Несмотря на комплекс мер, принимаемых ФССП России с целью снижения количества исполнительных документов о взыскании алиментов, поступивших на принудительное исполнение, их количество превышает 1,5 миллиона.

По мнению ФССП России, внесение в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих возможность ограничения права должника на управление транспортным средством, будет являться превентивной мерой, побуждающей (вынуждающей) должника к исполнению своих обязательств в добровольном порядке.

В целях улучшения жилищных условий многодетных семей в 2013 году приняты меры направленные на приоритетное предоставление единовременных субсидий и жилых помещений гражданам, имеющим 3 и более детей.

Для семей с детьми особое значение имеет вопрос доступности качественного обучения и воспитания. В целях решении задачи по повышению доступности дошкольного образования в 2013 году в субъектах Российской Федерации осуществлена модернизация региональных систем дошкольного образования и реализован комплекс мер, направленный на развитие сети негосударственных частных образовательных организаций дошкольного образования. Благодаря принятым мерам показатель очередности на зачисление в дошкольные образовательные организации сократился несмотря на рост рождаемости.

Одним из ключевых приоритетов остается доступность и качество образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидов с учетом особенностей их особых образовательных потребностей.

В 2013 году началась работа по разработке специального федерального государственного образовательного стандарта для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и механизмов его внедрения. Разработан проект концепции, представлены варианты стандартов для 9 категорий детей с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации продолжается работа по созданию универсальной безбарьерной среды и оснащению

общеобразовательных организаций специальным оборудованием и приспособлениями для коррекционной работы и обучения детей-инвалидов.

Вместе с тем, несмотря на значимость мер государственной поддержки, необходимо принимать меры по созданию условий для социализации детей-инвалидов, их интеграции в среду здоровых сверстников, преодоления изолированности семей с детьми-инвалидами.

Значительное внимание уделяется как профилактике социального сиротства, так и развитию различных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи граждан. Увеличение единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами до 100 000 рублей позволило

При этом, были существенно упрощены процедуры и сокращены сроки устройства детей-сирот на воспитание в семьи, а также расширены полномочия органов опеки и попечительства по сопровождению и оказанию помощи семье.

В число наиболее актуальных задач, стоящих перед органами государственной власти, входит задача совершенствования системы социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот, включая их социально-психологическое сопровождение, обеспечение жильем, оказание содействия в получении профессионального образования и трудоустройстве после завершения пребывания в учреждении для детей-сирот.

Особого внимания требует вопрос обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Недостаточное финансирование данной статьи расходов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации приводит к возникновению судебных исков со стороны граждан, указанных категорий.

Охрана здоровья женщин и детей, развитие детского здравоохранения определены как важнейшие задачи государства.

В целях укрепления здоровья детей необходимо продолжить работу, направленную на формирование здорового образа жизни, в том числе путем реализации информационных проектов, направленных на пропаганду

здорового образа жизни и создание условий для занятий физической культурой и спортом, профилактику немедицинского потребления наркотиков, предупреждение курения, употребления алкоголя, профилактику интернет-зависимости среди подрастающего поколения.

Также в 2014 году будет продолжена работа по таким ключевым направлениям в популяризации активного отдыха, физической культуры и спорта, как: повышение доступности и качества физкультурно-спортивных услуг, проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий для различных возрастных групп населения, включая спартакиады и соревнования среди школьников и студентов, проведение различных смотров-конкурсов с целью распространения лучшего опыта организации физкультурно-спортивной работы в субъектах Российской Федерации, использование средств массовой информации для формирования у населения, особенно детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Обеспечение эффективности механизмов защиты прав и интересов детей тесно связано с ранним выявлением детей и семей, находящихся в социально опасном положении, профилактикой детской беспризорности и безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, а также правонарушений в их отношении.

Для решения поставленных задач необходим комплексный, межведомственный подход, направленный на продвижение ценностей ответственного родительства, как альтернативы жестокому обращению с детьми, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью определения основных направлений государственной семейной политики на ближайшие 10 лет распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1816-р утверждена Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция).

Концепция должна стать основополагающим ориентиром развития государственной семейной политики на период до 2025 года.

Концепция будет реализовываться в два этапа 2015 – 2018 годы и 2019 – 2025 годы в соответствии с поэтапным федеральным планом, включающим в себя комплексы стратегических мероприятий, направленных

на реализацию основных задач государственной семейной политики.

На первом этапе реализации Концепции предусматривается создание механизмов и системы управления ее реализацией, механизмов финансирования, информационно-аналитического и кадрового обеспечения, системы правового обеспечения государственной семейной политики.

Планируется проведение работы по совершенствованию семейного законодательства, в том числе положений Семейного кодекса Российской Федерации, а также системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей.

Предусматривается в течение трех лет создать условия, которые позволят сформировать организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций в семейной политике.

Итогом реализации концепции должна стать сформированная к 2025 году система мер, которая позволила бы семье чувствовать уверенность в будущем, ощущать себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

На ряду с этим разрабатывается проект плана первоочередных мероприятий на 2015 – 2017 годы по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы.

Приложение 1

к государственному докладу
«О положении детей и семей,
имеющих детей, в Российской
Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ И ДЕТСВА, ПРИНЯТЫХ В 2013 ГОДУ

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».
2. Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».
3. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 50-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)».
4. Федеральный закон № 56-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».
5. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних».
6. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. №75-ФЗ «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии».
7. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим

детей» по вопросу выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам».

8. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 76-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений».
9. Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».
10. Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 121-ФЗ «О внесении изменения в статью 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации».
11. Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
12. Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
13. Федеральный закон от 29 июня 2013 г. № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей».
14. Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
15. Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».
16. Федеральным Законом от 2 декабря 20013 г. № 322-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования на 2014 год и плановый период 20015 и 2016 годов».

17. Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 328-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».
19. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 432 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве».
21. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих».
22. Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 435-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Указы Президента Российской Федерации

23. Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 2013 г. № 366 «О форме одежды и знаках различия кадетов общеобразовательных организаций - казачьих кадетских корпусов».
24. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 964 «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325».

Нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2014 г. № 84 «Об утверждении Правил проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной

государственной образовательной организации и Правил создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и подготовки указанной комиссией заключений».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 118 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи».
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 350 «Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям и направлениям подготовки для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2013 г. № 437 «Об утверждении перечня специальностей среднего профессионального образования для подготовки специалистов в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства в целях лицензирования образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательной деятельности федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы по указанным специальностям, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2013 г. № 438 «О государственной информационной системе «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 558 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи».
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661 «Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений».
34. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования».
35. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».
36. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 707 «Об установлении размера стипендии, выплачиваемой слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2013 г. № 725 «О внесении изменений в правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, и в Положение о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением».

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2013 г. № 756 «О проведении в 2013-2015 годах эксперимента по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей, на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования».
40. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2013 г. № 755 «О федеральной информационной системе обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования».
41. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 766 «О внесении изменения в Правила выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом «Родительская слава».
42. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2013 г. № 802 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1100 «Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан».
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 831 «О внесении изменения в Правила предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения».
44. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893 «О порядке предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных

обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации на выплату отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)».

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 899 «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».
46. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2013 г. № 909 «О внесении изменений в методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью».
47. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 917 «О внесении изменения в пункт 5 Правил перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации».
48. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 925 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения в 2011-2013 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования».
49. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».
50. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».
51. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 980 «Об утверждении Правил разработки примерных программ

профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

52. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1026 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки образовательного кредитования».
53. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности».
54. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2013 г. № 1065 «О внесении изменения в приложение к Правилам разработки государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 248».
55. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076 «О Порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении».
56. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 1112 «О внесении изменений в Правила установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям и направлениям подготовки для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».
57. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 1132 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в федеральных государственных бюджетных учреждениях и направленных на развитие неонатальной хирургии».
58. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 1142 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481».

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1214 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака».
60. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 1230 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 85».
61. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1233».
62. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 32-р «О распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования на 2013 год».
63. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 г. № 614-р «О комплексе мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года».
64. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 709-р «О распределении на 2013 год иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам начального профессионального и среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию и соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, в образовательных учреждениях профессионального образования, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в муниципальных образовательных учреждениях профессионального образования, предоставляемых на 8 календарных месяцев с 1 января текущего финансового года».

65. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 847-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в части, касающейся разработки и внедрения программ модернизации систем профессионального образования субъектов Российской Федерации, между бюджетами субъектов Российской Федерации».
66. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 1069-р о выделении в 2013-2015 годах ассигнований федерального бюджета на проведение научно-практических обучающих семинаров с использованием мощностей созданных симуляционно-тренинговых центров (в целях осуществления мер, направленных на обеспечение участия Российской Федерации в реализации Мускокской инициативы по охране здоровья матерей, новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, одобренной на саммите «Группы восьми» (Мускока, Канада, 25 - 26 июня 2010 г.).
67. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 1246-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы по направлению «Достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».
68. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июля 2013 г. № 1322-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы по направлению «Модернизация регионально-муниципальных систем дошкольного образования».
69. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1701-р «Об утверждении комплекса мер по предоставлению жилья

детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа на период 2013 – 2017 годов».

70. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 1873-р «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров».

71. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2034-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты».

72. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2257-р «О распределении в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

73. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2303-р «Об утверждении изменений, которые вносятся в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2527-р».

74. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 2382-р «О распределении в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

75. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2559-р «Об утверждении распределения в 2014 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Минздрава России, на финансовое обеспечение создания обучающих симуляционных центров».
76. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2558-р «Об утверждении распределения в 2014 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Минздрава России, на финансовое обеспечение реализации комплекса мер по выхаживанию новорожденных с низкой и экстремально низкой массой тела».
77. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2527-р «Об утверждении распределения в 2013 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Минздрава России, на финансовое обеспечение осуществляемых в этих учреждениях мероприятий, направленных на развитие неонатальной хирургии».
78. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2551-р «Об утверждении распределения в 2013 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения».
79. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 2329-р «О распределении в 2013 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики

Российской Федерации, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в муниципальных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в муниципальных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, предоставляемых на 4 календарных месяца с 1 сентября текущего финансового года».

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

1) Приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации

1. Приказ МВД России от 14 января 2013 г. № 14 «О форме статистической отчетности «Профилактика - КП».
2. Приказ МВД России от 28 февраля 2013 г. №110 «О форме статистической отчетности «539».
3. Приказ МВД России от 1 апреля 2013 г №180 «О проведении эксперимента по апробации порядка разрешения заявлений (сообщений) о преступлениях, предусматривающего принятие по ним процессуальных решений только следователями и дознавателями».
4. Приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».
5. Приказ МВД России от 8 мая 2013 г. № 252 «О совершенствовании статистической отчетности о деятельности госавтоинспекции».
6. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

7. Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

2) Приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации:

8. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 января 2013 г. № 7н «О внесении изменений в приложения № 1 и № 3 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1687н «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке его выдачи».
9. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 февраля 2013 г. № 71н «О форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения».
10. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 февраля 2013 г. № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».
11. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 95н «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка и перечня оборудования и расходных материалов, необходимых для обеспечения мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка».
12. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 106н «Об утверждении формы отчета об осуществлении расходов федерального государственного бюджетного учреждения, находящегося в ведении Министерства здравоохранения

Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субсидия из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие неонатальной хирургии».

13. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 107н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 февраля 2012 г. № 134н «Об утверждении перечня необходимого медицинского оборудования, закупаемого за счет субсидий из федерального бюджета федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, в целях реализации мероприятий, осуществляемых в указанных учреждениях и направленных на развитие неонатальной хирургии».
14. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 143н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. № 86н «Об утверждении формы отчета об осуществлении расходов федерального государственного бюджетного учреждения, находящегося в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на финансовое обеспечение создания обучающих симуляционных центров».
15. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 144н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 100н «Об утверждении перечня закупаемого за счет субсидий из федерального бюджета федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, необходимого оборудования в целях реализации мероприятий по созданию обучающих симуляционных центров».
16. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 145н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской

Федерации от 6 февраля 2012 г. № 85н «Об утверждении формы отчета об осуществлении расходов федерального государственного бюджетного учреждения, находящегося в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации комплекса мер по выхаживанию новорожденных с низкой и экстремально низкой массой тела».

17. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 146н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 101н «Об утверждении перечня закупаемого за счет субсидий из федерального бюджета федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, оборудования, необходимого для выхаживания новорожденных с низкой и экстремально низкой массой тела».
18. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 164 «О проведении Всероссийской научно-практической Конференции с международным участием «Актуальные вопросы профилактики, диагностики и лечения туберкулеза у детей и подростков» совместно с заседанием профильной комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности «фтизиатрия» при главном внештатном детском специалисте фтизиатре»
19. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 209 «О проведении конференции с международным участием «Актуальные вопросы травматологии и ортопедии детского возраста».
20. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 апреля 2013 г. № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью».

21. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 апреля 2013 г. № 231 «О проведении 6 Всероссийского диабетологического конгресса «Сахарный диабет в 21 веке – время объединения усилий».
22. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 апреля 2013 г. № 241н «Об утверждении форм отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, и об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка».
23. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 апреля 2013 г. № 244 «О рабочей группе Министерства здравоохранения Российской Федерации по подготовке предложений по совершенствованию медицинской реабилитации детей».
24. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 апреля 2013 г. № 246 «О проведении 12 Российского конгресса «Инновационные технологии в педиатрии и детской хирургии»
25. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 253 «О проведении XI Всемирного конгресса по перинатальной медицине».
26. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 266 «О признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 марта 2006 г. № 224 «Об утверждении положения об организации проведения диспансеризации беременных женщин и родильниц».

27. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 267 «О признании не действующим на территории Российской Федерации приказа Министерства здравоохранения СССР от 5 июня 1987 г. № 757 «Об утверждении инструкции о порядке проведения операции искусственного прерывания беременности ранних сроков методом вакуум-аспирации».
28. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 268 «О признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 февраля 2003 г. № 50 «О совершенствовании акушерско-гинекологической помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях».
29. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 294 «О проведении XXVI Международного конгресса с курсом эндоскопии «Новые технологии в диагностике и лечении гинекологических заболеваний».
30. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 мая 2013 г. № 302 «О проведении научно-практической конференции с международным участием «ВИЧ-инфекция у детей и женщин. Актуальные вопросы совершенствования профилактики, диагностики и лечения».
31. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 318 «О проведении Всероссийской научно-практической конференции «Фармакотерапия и диетология в педиатрии».
32. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 420 «Об утверждении Программы мероприятий по охране здоровья матери и ребенка».
33. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 июля 2013 г. № 433 «О проведении XIV Всероссийского научного форума «Мать и дитя» и V съезда акушеров-гинекологов России».
34. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17 июля 2013 г. № 469н «О внесении изменения в Порядок оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 910н».

35. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 526н «О признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 декабря 2004 г. № 310 «Об утверждении карты диспансеризации ребенка».

36. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 августа 2013 г. № 596 «О проведении VI Всероссийского образовательного конгресса «Анестезия и реанимации в акушерстве и неонатологии».

37. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 сентября 2013 г. № 609н «О внесении изменения в приложение № 3 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1687н «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке его выдачи».

38. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 сентября 2013 г. № 608н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи по профилю «детская онкология», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 октября 2012 г.».

39. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 647 «О проведении Всероссийского ежегодного конгресса «Инфекционные болезни у детей: диагностика, лечение и профилактика».

40. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 октября 2013 г. № 697 «О межведомственной рабочей группе по вопросам комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи лицам с расстройствами аутистического спектра».

41. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 декабря 2013 г. № 904 «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 октября 2013 г. № 697«О межведомственной рабочей группе по вопросам комплексной медико-социальной и психолого-педагогической

помощи лицам с расстройствами аутистического спектра».

42. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 918н «Об утверждении порядка заключения соглашений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования о финансовом обеспечении региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации».

43. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 960 «О проведении VIII Международного конгресса по репродуктивной медицине».

44. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1071н «О внесении изменений в стандарт специализированной медицинской помощи при рвоте беременных, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 ноября 2012 г. № 593н».

3) Приказы Министерства культуры Российской Федерации:

45. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 975 «Об утверждении формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств».

46. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16 июля 2013 г. № 998 «Об утверждении перечня дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств».

47. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 1146 «О внесении изменений в приказ Минкультуры России от 9 февраля 2012 г. «Об утверждении Положения о порядке и формах проведения итоговой аттестации обучающихся, освоивших дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств».

48. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 1144 «Об утверждении федеральных государственных

требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области архитектурного искусства «Архитектура» и сроку обучения по этой программе».

49. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 1145 «Об утверждении порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств».

50. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1950 «Об утверждении порядка отбора лиц для приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования».

4) Приказы Министерства образования и науки Российской Федерации

51. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 50 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на 2013/14 учебный год».

52. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 февраля 2013 г. № 107 «Об утверждении формы соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, формы отчета об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, и о достигнутых значениях показателей результативности предоставления этой субсидии, а также формы заявки о перечислении указанной субсидии».

53. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 г. № 292 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения».
54. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 313 «Об установлении имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениями высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан по направлениям подготовки (специальностям) для обучения за счет средств федерального бюджета по образовательным программам высшего профессионального образования на 2013 год».
55. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 443 «Об утверждении Порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное».
56. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июня 2013 г. № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся».
57. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 464 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования».
58. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 491 «Об утверждении Порядка аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, всероссийской олимпиады школьников и олимпиад школьников».
59. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

60. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 3 июля 2013 г. № 529 «О проведении в 2013 году открытого публичного конкурса на предоставление поддержки для реализации проектов по подготовке высококвалифицированных кадров для предприятий и организаций регионов («Кадры для регионов»)».
61. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 531 «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем профессиональном образовании и приложения к нему».
62. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 560 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на распределение контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям и направлениям подготовки для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».
63. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 августа 2013 г. № 637 «О проведении мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования».
64. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования».
65. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 августа 2013 г. № 611 «Об утверждении Порядка формирования и функционирования инновационной инфраструктуры в системе образования».
66. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 августа 2013 г. № 1000 «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям

подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».

67. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».
68. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1011 «О реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 2620-р (в целях обеспечения мониторинга региональных планов мероприятий «дорожных карт», направленных на повышение эффективности образования и науки)».
69. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 августа 2013 г. № 989 «Об утверждении образцов и описаний аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и приложений к ним».
70. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования».
71. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
72. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 сентября 2013 г. №1035 «О признании не действующим на территории Российской Федерации письма Министерства просвещения СССР от 5 мая 1978 г. № 28-М «Об улучшении организации индивидуального обучения больных детей на дому» и утратившим силу письма Министерства народного образования РСФСР от 14 ноября 1988 г. № 17-253-6 «Об индивидуальном обучении больных детей на дому».

73. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 1047 «Об утверждении Порядка формирования федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования».
74. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 1040 «О межведомственной комиссии по проведению мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования».
75. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования».
76. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 сентября 2013 г. № 1065 «Об утверждении порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов».
77. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 1076 «Об утверждении перечня дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета».
78. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. №1082 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогической комиссии».
79. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
80. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2013 г. № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим

основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам».

81. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».
82. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21 октября 2013 г. № 1169 «О форме одежды и знаках различия кадетов общеобразовательных организаций – казачьих кадетских корпусов».
83. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучении по дополнительным образовательным программам».
84. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов».
85. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 1193 «О назначении стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, на 2013/14 учебный год».
86. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199 «Об утверждении перечня профессий и специальностей среднего профессионального образования».
87. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 октября 2013 г. № 1200 «Об утверждении Порядка отбора федеральных государственных образовательных организаций высшего

образования, на подготовительных отделениях которых осуществляется обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».

88. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1252 «Об утверждении Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников».
89. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1278 «О квотах приема молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей, на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образований на 2013/14 учебный год».
90. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 ноября 2013 № 1284 «Об утверждении Порядка и критериев отбора федеральных государственных образовательных организаций, на подготовительных отделениях, подготовительных факультетах которых иностранные граждане и лица без гражданства, поступающие на обучение в пределах квоты на образование иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, установленной Правительством Российской Федерации, имеют право на обучение по дополнительным общеобразовательным программам, обеспечивающим подготовку к освоению профессиональных образовательных программ на русском языке, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».
91. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
92. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования».
93. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования».

94. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 декабря 2013 г. № 1422 «Об утверждении Перечня вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств».

5) Приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

95. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 184н утверждены Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии.
96. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 августа 2013 г. № 386н/593н «О признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2006 г. № 357 «Об утверждении Правил представления материалов для разработки государственного доклада о положении детей в Российской Федерации».
97. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 443н «О внесении изменений в форму соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», утвержденную приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 539н».
98. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 октября 2013 г. № 520н «Об организации работы по предоставлению ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам,

имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации».

99. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21 октября 2013 г. № 547н «О внесении изменений в Порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н».

100. Приказ Минтруда России от 18 ноября 2013 г. № 680н утвержден «Профессиональный стандарт специалиста по опеке и попечительству»

101. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 674н «О внесении изменения в Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 779н».

102. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 675н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1180н «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал».

103. постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 19 декабря 2013 № 68 «Об утверждении СанПин 2.4.1. 31.47-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в помещениях жилого фонда» (зарегистрировано Минюстом России 3 февраля 2014 г., регистрационный № 31209).

Приложение 2
к государственному докладу
«О положении детей и семей, имеющих
детей, в Российской Федерации»

Статистические данные, характеризующие положение детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации, в 2010 - 2013 гг.

Таблица 1. Возрастно-половой состав населения
Таблица 2. Родившиеся, умершие и естественный прирост населения
Таблица 3. Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста населения
Таблица 4. Браки и разводы
Таблица 5. Дети, родившиеся живыми у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке
Таблица 6. Динамика суммарного коэффициента рождаемости
Таблица 7. Дети, родившиеся у несовершеннолетних матерей
Таблица 8. Перинатальная смертность
Таблица 9. Младенческая смертность с распределением по полу
Таблица 10. Смертность детей в возрасте 0–4 года
Таблица 11. Смертность детей от неестественных причин в возрасте от 0 – 14 лет
Таблица 12. Смертность детей в возрасте 1–14 лет по отдельным классам причин смерти
Таблица 13. Материнская смертность
Таблица 14. Численность вынужденных мигрантов
Таблица 15. Внутрироссийская миграция
Таблица 16. Распределение международных мигрантов по отдельным возрастным группам и потокам передвижения
Таблица 17. Распределение международных мигрантов в Российской Федерации по гражданству и отдельным возрастным группам
Таблица 18. Частные домохозяйства, состоящие из двух и более человек, по типам, размеру и числу детей моложе 18 лет по Российской Федерации
Таблица 19. Семейные ячейки, входящие в состав частных домохозяйств, по числу детей моложе 18 лет
Таблица 20. Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей
Таблица 21. Располагаемые ресурсы в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет, в зависимости от места проживания
Таблица 22. Уровень располагаемых ресурсов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет
Таблица 23. Структура потребительских расходов в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет

Таблица 24. Уровень потребительских расходов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет
Таблица 25. Структура потребительских расходов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет
Таблица 26. Удельный вес домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 лет, имеющих долг по кредиту, ссуде или иным долговым обязательствам
Таблица 27. Распределение домашних хозяйств, имеющих детей, по оценке своего финансового положения
Таблица 28. Распределение домашних хозяйств с различным числом детей в возрасте до 16 лет по оценке своего финансового положения
Таблица 29. Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте до 15 лет в целом по Российской Федерации
Таблица 30. Суммарная величина дохода, обеспечивающего прожиточный минимум семьям с детьми
Таблица 31. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по основным возрастным группам
Таблица 32. Структура населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по основным возрастным группам
Таблица 33. Уровень и структура располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей
Таблица 34. Дефицит располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей
Таблица 35. Распределение дефицита располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей
Таблица 36. Распределение малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия детей в возрасте до 16 лет
Таблица 37. Получатели ежемесячного пособия на детей
Таблица 38. Численность детей до 16 лет (18 лет), на которых назначено ежемесячное пособие на ребенка
Таблица 39. Размер ежемесячного пособия на ребенка, установленный в субъектах Российской Федерации в 2013 году
Таблица 40. Численность детей-инвалидов, получающих социальные пенсии, и средний размер назначенной пенсии
Таблица 41. Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии
Таблица 42. Реализация мер социальной поддержки детей-инвалидов
Таблица 43. Численность детей и семей с детьми, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации
Таблица 44. Численность различных категорий детей и семей с детьми, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году
Таблица 45. Размер регулярной денежной выплаты, выплаченной отдельным

категориям детей и семьям с детьми, имеющим право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году
Таблица 46. Распределение домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет, по формам собственности и типам занимаемых жилых помещений
Таблица 47. Оценка домашними хозяйствами, имеющими детей в возрасте до 16 лет, жилищных условий и намерений по их улучшению
Таблица 48. Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми в возрасте до 16 лет в 2013 году
Таблица 49. Состав пищевых веществ и энергетическая ценность суточного рациона в домашних хозяйствах с детьми в возрасте до 16 лет в 2012 году
Таблица 50. Распределение детей в возрасте до 15 лет в зависимости от оценки домохозяйствами своего финансового положения
Таблица 51. Доля детей в возрасте до 15 лет, в отношении которых имеется задолженность по выплате алиментов, назначенных по решению суда
Таблица 52. Основные социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации
Таблица 53. Размеры основных социальных гарантий, установленных законодательством российской федерации, в соотношении с величиной прожиточного минимума в 2011-2013 гг
Таблица 54. Сведения о численности лиц, получающих семейные и материнские пособия
Таблица 55. Сведения о получении материнского (семейного) капитала
Таблица 56. Отдельные характеристики условий проживания детей в возрасте до 18 лет
Таблица 57. Наличие условий для полноценного развития ребенка в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 15 лет
Таблица 58. Физическая активность и состояние здоровья детей в возрасте до 18 лет
Таблица 59. Уровень и структура денежных доходов домашних хозяйств в 2011 году по числу лиц и числу детей в возрасте до 18 лет
Таблица 60. Уровень и структура денежных доходов домашних хозяйств в 2011 году по домохозяйствам, имеющим в своем составе супружеские пары и наличию в них детей в возрасте до 18 лет
Таблица 61. Дошкольные образовательные организации
Таблица 62. Профессиональные образовательные организации, осуществляющие подготовку квалифицированных рабочих, служащих
Таблица 63. Сведения об организациях дополнительного образования детей
Таблица 64. Интернатные учреждения для детей
Таблица 65. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей
Таблица 66. Лишение родительских прав
Таблица 67. Детские оздоровительные учреждения (лагеря)
Таблица 68. Сведения о деятельности дошкольных образовательных организаций по субъектам Российской Федерации
Таблица 69. Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях, количество мест на 1000 детей
Таблица 70. Численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации по субъектам российской федерации
Таблица 71. Численность женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, получивших дополнительное профессиональное образование, прошедших профессиональное обучение в 2013 году

Таблица 1

Возрастно-половой состав населения

тысяч человек*)

	на начало 2013 года		на начало 2014 года	
	мужчины	**женщины**	**мужчины**	**женщины**
Все население	**66353**	**76994**	**66547**	**77120**
в том числе в возрасте (лет):				
0-4	4457	4230	4569	4330
5	812	771	857	817
6	748	712	813	772
7-15	6339	6041	6431	6127
16	697	665	662	632
17	736	707	698	666
0-17	13789	13125	14030	13345
трудоспособном **)	44545	41592	44187	40975
старше трудоспособного ***)	9452	23648	9690	24098
Городское население	**48515**	**57603**	**48736**	**57813**
в том числе в возрасте (лет):				
0-4	3152	2985	3250	3076
5	567	539	601	573
6	529	504	570	541
7-15	4423	4217	4513	4302
16	485	464	463	443
17	523	507	495	476
0-17	9680	9216	9892	9411
трудоспособном **)	32965	31748	32760	31371
старше трудоспособного ***)	6879	17610	7043	17950
Сельское население	**17838**	**19391**	**17811**	**19307**
в том числе в возрасте (лет):				
0-4	1305	1245	1319	1254
5	245	232	255	245
6	219	208	243	231
7-15	1916	1824	1919	1826
16	211	201	199	189
17	213	200	202	190
0-17	4109	3910	4138	3934
трудоспособном **)	11580	9844	11427	9604
старше трудоспособного ***)	2573	6038	2647	6148

в % к общей численности населения

	на начало 2013 года		на начало 2014 года	
	мужчины	**женщины**	**мужчины**	**женщины**
Все население	**100,0**	**100,0**	**100**	**100**
в том числе в возрасте (лет):				
0-4	6,7	5,5	6,9	5,6
5	1,2	1,0	1,3	1,1
6	1,1	0,9	1,2	1
7-15	9,6	7,9	9,7	7,9
16	1,1	0,8	1	0,8
17	1,1	0,9	1	0,9
0-17	20,8	17,0	21,1	17,3
трудоспособном **)	67,1	54,0	66,4	53,1
старше трудоспособного ***)	14,3	30,7	14,6	31,3
Городское население	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
в том числе в возрасте (лет):				
0-4	6,5	5,2	6,7	5,3
5	1,2	0,9	1,2	1
6	1,1	0,9	1,2	0,9
7-15	9,1	7,3	9,3	7,4
16	1,0	0,8	1	0,8
17	1,1	0,9	1	0,8
□-17	20,0	16,0	20,3	16,3
трудоспособном **)	67,9	55,1	67,2	54,3
старше трудоспособного ***)	6,5	5,2	14,5	31
Сельское население	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
в том числе в возрасте (лет):				
0-4	7,3	6,4	7,4	6,5
5	1,4	1,2	1,4	1,3
6	1,2	1,1	1,4	1,2
7-15	10,8	9,4	10,8	9,5
16	1,2	1,1	1,1	1
17	1,2	1,0	1,1	1
0-17	23,0	20,2	23,2	20,4
трудоспособном **)	64,9	50,8	64,1	49,8
старше трудоспособного ***)	14,4	31,1	14,9	31,8

*) В отдельных случаях незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняется округлением данных.

**) Мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 года.

***) Мужчины в возрасте 60 лет и старше, женщины - 55 лет и старше.

Таблица 2

Родившиеся, умершие и естественный прирост населения

Год	Человек		
	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (-)
2011	1796629	1925720	-129091
2012	1902084	1906335	-4251
2013	1895822	1871809	24013

Таблица 3

Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста населения

Год	На 1000 населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (-)
2011	12,6	13,5	-0,9
2012	13,3	13,3	-0,0
2013	13,2	13,0	0,2

Таблица 4

Браки и разводы

Год	Число, тысяч		На 1000 населения	
	браков	разводов	браков	разводов
2011	1316,0	669,4	9,2	4,7
2012	1213,6	644,1	8,5	4,5
2013	1225,5	668,0	8,5	4,7

Таблица 5

Дети, родившиеся живыми у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке

Год	Родившиеся живыми, человек	в том числе зарегистрированных по совместному заявлению родителей	Доля (%) в общем числе родившихся
2011	441531	205787	24,6
2012	453506	215529	23,8
2013	435993	217224	23,0

Таблица 6

Динамика суммарного коэффициента рождаемости

(среднее число детей, которое родила бы одна женщина в течение жизни)

Год	Все население	Городское население	Сельское население
2011	1,582	1,442	2,056
2012	1,691	1,541	2,215
2013	1,707	1,551	2,264

Таблица 7

Дети, родившиеся у несовершеннолетних матерей

(в возрасте до 18 лет)

Год	Всего	в том числе у матерей в возрасте, лет					
		12	13	14	15	16	17
2011	22458	5	46	300	1644	5949	14514
2012	22336	4	44	291	1629	5757	14611
2013	20712	4	37	314	1545	5368	13444

Таблица 8

Перинатальная смертность

Год	Человек			На 1000 родившихся живыми и мертвыми		
	умерло в перинатальном периоде	в том числе:		умерло в перинатальном периоде	в том числе:	
		мертворожденные	умершие в возрасте до 7 дней		мертворожденные	умершие в возрасте до 7 дней
2011	12920	8109	4811	7,16	4,49	2,67
2012	19111	12142	6969	9,98	6,34	3,64
2013	18395	12226	6169	9,64	6,41	3,25

Таблица 9

Младенческая смертность с распределением по полу

	Число умерших в возрасте до 1 года					
	человек			на 1000 родившихся соответствующего пола		
	всего	мальчиков	девочек	всего	мальчиков	девочек
Все население:						
2011	13168	7572	5596	7,4	8,3	6,5
2012	16306	9219	7087	8,6	9,5	7,7
2013	15477	8823	6654	8,2	9,0	7,2
Городское население:						
2011	8398	4847	3551	6,6	7,5	5,8
2012	10843	6148	4695	8,1	8,9	7,2
2013	10418	5977	4441	7,7	8,6	6,7
Сельское население:						
2011	4770	2725	2045	9,1	10,2	8,1
2012	5463	3071	2392	10,1	10,9	9,0
2013	5059	2846	2213	9,4	10,2	8,4

Таблица 10

Смертность детей в возрасте 0–4 года

	Число умерших детей в возрасте до 5 лет	Вероятность смерти от момента рождения до 5 лет ($1000g_{0-5}$)
2011	16465	9,4
2012	19576	10,6
2013	18541	9,9

Таблица 11

Смертность детей от неестественных причин в возрасте от 0 – 14 лет

Человек

	2011	2012	2013
Умерло детей в возрасте от 0 – 14 лет от всех причин всего, человек	20443	23585	22337
в том числе от внешних причин смерти, человек	4227	4197	3946
из них: погибло в результате транспортных происшествий, человек	893	903	786
погибло в воде (утонуло детей), человек	657	606	546

Таблица 12

Смертность детей в возрасте 1–14 лет по отдельным классам причин смерти

Человек

	2011	2012	2013
Всего умерших в возрасте 1–14 лет от всех причин	7275	7279	6860
в том числе:			
от некоторых инфекционных и паразитарных болезней	288	364	290
от новообразований	809	780	783
от болезней органов дыхания	496	496	506
от болезней органов пищеварения	86	76	95
от врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений	753	668	614
от внешних причин смерти	3400	3384	3148
от болезней нервной системы	700	715	739

Таблица 13

Материнская смертность

(число женщин, умерших в результате осложнений беременности, родов и послеродового периода)

Год	Всего	На 100 тыс. родившихся детей
2011	291	16,2
2012	219	11,5
2013	215	11,3

Таблица 14

Численность вынужденных мигрантов

(по данным Федеральной миграционной службы)

	Беженцы и вынужденные переселенцы				**Лица, получившие временное убежище** с начала регистрации на 1 января 2014г.
	2011	2012	2013	Всего с начала регистрации на 1 января 2014г.	
Всего семей	**744**	**986**	**872**	**12851**	**2170**
в них **человек**	**2096**	**2554**	**2242**	**31466**	**2822**
в том числе в возрасте, лет: 0 - 5	42	50	28	71	164
6 - 15	331	56	59	985	266
16 - 17	187	382	165	511	29
0 - 15	373	106	87	1056	430
0 - 17	560	488	252	1567	459
Удельный вес в общей численности вынужденных мигрантов детей и подростков в возрасте: 0 - 15 лет	17,8	4,2	3,9	3,4	15,2
0 - 17 лет	26,7	19,1	11,2	5,0	16,3

Таблица 15

Внутрироссийская миграция*)

человек

	2010	2011	2012	2013
Миграция в пределах России - всего	1910648	3058520	3778462	4014620
в том числе мигранты в возрасте, лет: 0 - 5	131466	229724	283110	311336
6 - 13	101140	182404	233430	267635
14 - 17	104607	178645	220058	242176
0 - 17	337213	590773	736598	821147
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общей численности сменивших место жительства на территории России, %	17,6	19,3	19,5	20,5

*) С 2011г. в статистический учет долгосрочной миграции населения включены также лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более, и лица, снятые с регистрационного учета по месту пребывания в связи с окончанием срока пребывания.

Таблица 16

Распределение международных мигрантов по отдельным возрастным группам и потокам передвижения*)

человек

	Число **прибывших** из-за пределов России				Число **выбывших** за пределы России				Миграционный прирост			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Международная миграция - всего	**191656**	**356535**	**417681**	**482241**	**33578**	**36774**	**122751**	**186382**	**158078**	**319761**	**294930**	**295859**
в том числе мигранты в возрасте, лет: 0-5 лет	6479	9903	11534	12891	1770	1894	2624	3138	4709	8009	8910	9753
6-13 лет	9587	13546	15714	17431	1945	2080	3196	4407	7642	11466	12518	13024
0-17 лет	24474	33892	38287	42436	5172	5392	8680	11238	19302	28500	29607	31198
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	12,8	9,5	9,2	8,8	15,4	14,7	7,1	6,0	12,2	8,9	10,0	10,5
Со странами СНГ - всего	**171940**	**310549**	**363955**	**422738**	**21206**	**22568**	**95572**	**147853**	**150734**	**287981**	**268383**	**274885**
в том числе мигранты в возрасте, лет: 0-5 лет	5354	8070	9318	10497	905	960	1686	2265	4449	7110	7632	8232
6-13 лет	8772	12273	14193	15795	1186	1156	2258	3342	7586	11117	11935	12453
0-17 лет	21857	29829	33510	37171	2913	2896	6035	8382	18944	26933	27475	28789
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	12,7	9,6	9,2	8,8	13,7	12,8	6,3	5,7	12,6	9,4	10,2	10,5
Миграция со странами дальнего зарубежья - всего	**19716**	**45986**	**53726**	**59503**	**12372**	**14206**	**27179**	**38529**	**7344**	**31780**	**26547**	**20974**
в том числе мигранты в возрасте, лет: 0-5 лет	1125	1833	2216	2394	865	934	938	873	260	899	1278	1521
6-13 лет	815	1273	1521	1636	759	924	938	1065	56	349	583	571
0-17 лет	2617	4063	4777	5265	2259	2496	2645	2856	358	1567	2132	2409
Доля детей и подростков в возрасте 0-17 лет в общем числе международных мигрантов, %	13,3	8,8	8,9	8,8	18,3	17,6	9,7	7,4	4,9	4,9	8,0	11,5

*) С 2011г. в статистический учет долгосрочной миграции населения включены также лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более, и лица, снятые с регистрационного учета по месту пребывания в связи с окончанием срока пребывания.

Таблица 17

Распределение международных мигрантов в Российской Федерации по гражданству и отдельным возрастным группам*)

(человек)

Гражданство	Число **прибывших** из-за пределов России				Число **выбывших** за пределы России				Миграционный прирост населения России			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Всего мигрантов	**191656**	**356535**	**417681**	**482241**	**33578**	**36774**	**122751**	**186382**	**158078**	**319761**	**294930**	**295859**
в том числе в возрасте:												
0-4 лет	5307	8127	9363	10450	1527	1633	2173	2522	3780	6494	7190	7928
5-9 лет	5815	8581	10397	11609	1281	1358	2104	2923	4534	7223	8293	8686
10-14 лет	7059	9164	9978	10958	1226	1292	2063	2718	5833	7872	7915	8240
Граждане России	**145707**	**141590**	**127097**	**131516**	**31734**	**29467**	**46687**	**47439**	**113973**	**112123**	**80410**	**84077**
в том числе в возрасте:												
0-4 лет	4453	5316	5092	5355	1466	1562	1774	1570	2987	3754	3318	3785
5-9 лет	4845	5446	5477	5856	1230	1258	1687	1824	3615	4188	3790	4032
10-14 лет	6106	6040	5585	5942	1182	1186	1616	1661	4924	4854	3969	4281
Иностранные граждане	**42083**	**206207**	**283274**	**345869**	**1477**	**6755**	**74582**	**137329**	**40606**	**199452**	**208692**	**208540**
в том числе в возрасте:												
0-4 лет	788	2646	4162	4986	38	48	356	915	750	2598	3806	4071
5-9 лет	889	2992	4801	5640	31	64	381	1059	858	2928	4420	4581
10-14 лет	830	2941	4239	4923	33	66	415	1002	797	2875	3824	3921
Лица без гражданства и гражданство не указано	**3866**	**8738**	**7310**	**4856**	**367**	**552**	**1482**	**1614**	**3499**	**8186**	**5828**	**3242**
в том числе в возрасте:												
0-4 лет	66	165	109	109	23	23	43	37	43	142	66	72
5-9 лет	81	143	119	113	20	36	36	40	61	107	83	73
10-14 лет	123	183	154	93	11	40	32	55	112	143	122	38

*) С 2011г. в статистический учет долгосрочной миграции населения включены также лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более, и лица, снятые с регистрационного учета по месту пребывания в связи с окончанием срока пребывания.

Таблица 18

Частные домохозяйства, состоящие из двух и более человек, по типам, размеру и числу детей моложе 18 лет по Российской Федерации

(по данным Всероссийской переписи населения 2010 года)

Все население

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Все домохозяйства	40541873	126941319	25825152	15563868	12284058	7907406	2914802	1134545	737194	5950505	3,1
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	17877179	68780271	25825152	1813236	6245733	5686898	2444607	1018547	668158	5334691	3,8
в том числе домохозяйства:											
с 1 ребенком	11705201	39566869	11705201	1793671	5777227	2584394	1132447	321575	95887	718585	3,4
с 2 детьми	4922305	21542832	9844610	19565	458795	3026416	790024	426169	201336	1514519	4,4
с 3 детьми	920433	5155937	2761299	-	9711	71576	506651	160434	172061	1344641	5,6
с 4 детьми	220142	1517746	880568	-	-	4512	14250	105784	95596	793744	6,9
с 5 и более детьми	109098	996887	633474	-	-	-	1235	4585	103278	963202	9,1
в них детей			633474	-	-	-	6175	23512		603787	
Домохозяйства, состоящие из одной супружеской пары	26740901	85814331	17745760	8330755	8924152	6502706	2062439	614458	306391	2370598	3,2
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	11964698	47369508	17745760	-	4482829	4847461	1780479	563170	290759	2249762	4,0
в том числе:											
с 1 ребенком	7398852	26118470	7398852	-	4482829	2108923	650455	126941	29704	220370	3,5
с 2 детьми	3676654	16004175	7353308	-	-	2738538	668123	206238	63755	471980	4,4

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 3 детьми	670457	3674141	2011371	-	-	-	461901	134022	74534	560504	5,5
с 4 детьми	150735	1000232	602940	-	-	-	-	95969	54766	424418	6,6
с 5 и более детьми	68000	572490	379289	-	-	-	-	-	68000	572490	8,4
в них детей			379289	-	-	-	-	-		379289	
Домохозяйства, состоящие из одной супружеской пары с детьми и без детей	21116702	61623206	12957034	8330755	7491960	4335671	724491	161446	72379	552001	2,9
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	8659762	31522221	12957034	-	4319923	3468212	652539	150081	69007	526423	3,6
в том числе:											
с 1 ребенком	5196558	16588335	5196558	-	4319923	773763	87890	12049	2933	21770	3,2
с 2 детьми	2839008	11532703	5678016	-	-	2694449	119237	20546	4776	35446	4,1
с 3 детьми	480269	2446894	1440807	-	-	-	445412	27047	7810	57552	5,1
с 4 детьми	101228	622309	404912	-	-	-	-	90439	10789	79675	6,1
с 5 и более детьми	42699	331980	236741	-	-	-	-	-	42699	331980	7,8
в них детей			236741	-	-	-	-	-		236741	
Домохозяйства, состоящие из одной супружеской пары с детьми и без детей и одного из родителей супругов	1881795	7689670	1525784	-	543077	772691	459096	84446	22485	167519	4,1

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	1029276	4740426	1525784	-	-	538315	390358	78759	21844	162822	4,6
в том числе:											
с 1 ребенком	629876	2622477	629876	-	-	538315	81378	9179	1004	7253	4,2
с 2 детьми	324668	1641400	649336	-	-	-	308980	13726	1962	14144	5,1
с 3 детьми	58982	357754	176946	-	-	-	-	55854	3128	22630	6,1
с 4 детьми	11208	79702	44832	-	-	-	-	-	11208	79702	7,1
с 5 и более детьми	4542	39093	24794	-	-	-	-	-	4542	39093	8,6
в них детей			24794	-	-	-	-	-		24794	
Домохозяйства, состоящие из одной супружеской пары с детьми и без детей и матери с детьми	1089749	5118143	1288860	-	-	559381	371339	114538	44491	336696	4,7
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	979784	4648112	1288860	-	-	473474	352030	110688	43592	329938	4,7
в том числе:											
с 1 ребенком	740653	3266901	740653	-	-	473474	235858	26886	4435	32399	4,4
с 2 детьми	189244	1033087	378488	-	-	-	116172	62238	10834	78799	5,5
с 3 детьми	36419	238240	109257	-	-	-	-	21564	14855	108856	6,5
с 4 детьми	9199	70381	36796	-	-	-	-	-	9199	70381	7,7
с 5 и более детьми	4269	39503	23666	-	-	-	-	-	4269	39503	9,3
в них детей			23666	-	-	-	-	-		23666	

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
Домохозяйства, состоящие из одной супружеской пары с детьми и без детей и отца с детьми	154669	708104	165511	-	-	91514	44860	13251	5044	38242	4,6
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	133443	617751	165511	-	-	74523	41553	12507	4860	36852	4,6
в том числе:											
с 1 ребенком	108096	470716	108096	-	-	74523	29594	3395	584	4284	4,4
с 2 детьми	20400	112170	40800	-	-	-	11959	7161	1280	9409	5,5
с 3 детьми	3747	24937	11241	-	-	-	-	1951	1796	13231	6,7
с 4 детьми	827	6454	3308	-	-	-	-	-	827	6454	7,8
с 5 и более детьми	373	3474	2066	-	-	-	-	-	373	3474	9,3
в них детей			2066	-	-	-	-	-		2066	
Домохозяйства, состоящие из одной супружеской пары с детьми и без детей, с одним из родителей супругов (или без него), матери (отца) с детьми (или без матери (отца) с детьми) и прочих родственников (или без них)	2420098	10305556	1707338	-	871575	720434	444755	230238	153096	1203892	4,3

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	1111176	5578431	1707338	-	156120	279336	330110	202142	143468	1129325	5,0
в том числе:											
с 1 ребенком	700148	3068603	700148	-	156120	241256	209950	73016	19806	147373	4,4
с 2 детьми	288022	1607255	576044	-	-	38080	106915	99705	43322	322130	5,6
с 3 детьми	83973	564197	251919	-	-	-	13245	25459	45269	345218	6,7
с 4 детьми	25253	200691	101012	-	-	-	-	3962	21291	176919	7,9
с 5 и более детьми	13780	137685	78215	-	-	-	-	-	13780	137685	10,0
в них детей			78215	-	-	-	-	-		78215	
Домохозяйства, состоящие из одной супружеской пары с детьми и без детей, с одним из родителей супругов (или без него), матери (отца) с детьми (или без матери (отца) с детьми) и прочих родственников (или без них) и не родственников	77888	369652	101233	-	17540	23015	17898	10539	8896	72248	4,7
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	51257	262567	101233	-	6786	13601	13889	8993	7988	64402	5,1
в том числе:											

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 1 ребенком	23521	101438	23521	-	6786	7592	5785	2416	942	7291	4,3
с 2 детьми	15312	77560	30624	-	-	6009	4860	2862	1581	12052	5,1
с 3 детьми	7067	42119	21201	-	-	-	3244	2147	1676	13017	6,0
с 4 детьми	3020	20695	12080	-	-	-	-	1568	1452	11287	6,9
с 5 и более детьми	2337	20755	13807	-	-	-	-	-	2337	20755	8,9
в них детей			13807	-	-	-	-	-		13807	
Домохозяйства, состоящие из двух супружеских пар	1313138	7511046	1529992	-	-	189918	473101	386186	263933	2068753	5,7
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	972606	5937213	1529992	-	-	-	366785	351990	253831	1991348	6,1
в том числе:											
с 1 ребенком	578264	3159120	578264	-	-	-	366785	168986	42493	311279	5,5
с 2 детьми	289279	1882888	578558	-	-	-	-	183004	106275	784864	6,5
с 3 детьми	70115	549601	210345	-	-	-	-	-	70115	549601	7,8
с 4 детьми	21920	199352	87680	-	-	-	-	-	21920	199352	9,1
с 5 и более детьми	13028	146252	75145	-	-	-	-	-	13028	146252	11,2
в них детей			75145	-	-	-	-	-		75145	
Домохозяйства, состоящие из супружеской пары с детьми и без детей, с обоими родителями одного из супругов с детьми и без детей	1015265	5469527	1076001	-	-	179330	427369	296948	111618	833674	5,4

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	740787	4251966	1076001	-	-	-	352637	279447	108703	812099	5,7
в том числе:											
с 1 ребенком	473691	2506218	473691	-	-	-	352637	107261	13793	99467	5,3
с 2 детьми	216244	1351544	432488	-	-	-	-	172186	44058	318428	6,3
с 3 детьми	38552	284552	115656	-	-	-	-	-	38552	284552	7,4
с 4 детьми	8843	75172	35372	-	-	-	-	-	8843	75172	8,5
с 5 и более детьми	3457	34480	18794	-	-	-	-	-	3457	34480	10,0
в них детей			18794	-	-	-	-	-		18794	
Домохозяйства, состоящие из супружеской пары с детьми и без детей, с обоими родителями одного из супругов с детьми и без детей и прочих родственников	201743	1387058	291661	-	-	-	27194	67867	106682	843886	6,9
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	160854	1159144	291661	-	-	-	3076	55329	102449	811790	7,2
в том числе:											
с 1 ребенком	78078	495135	78078	-	-	-	3076	52177	22825	166693	6,3
с 2 детьми	51999	382843	103998	-	-	-	-	3152	48847	363931	7,4
с 3 детьми	20113	170412	60339	-	-	-	-	-	20113	170412	8,5
с 4 детьми	6875	66285	27500	-	-	-	-	-	6875	66285	9,6

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 5 и более детьми	3789	44469	21746	-	-	-	-	-	3789	44469	11,7
в них детей			21746	-	-	-	-	-		21746	
Домохозяйства, состоящие из супружеской пары с детьми и без детей, с обоими родителями одного из супругов с детьми и без детей, прочих родственников (или без них) и не родственников	3330	24568	6217	-	-	-	387	849	2094	17539	7,4
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	2737	21015	6217	-	-	-	143	636	1958	16484	7,7
в том числе:											
с 1 ребенком	969	6377	969	-	-	-	143	392	434	3310	6,6
с 2 детьми	886	6505	1772	-	-	-	-	244	642	5041	7,3
с 3 детьми	484	3947	1452	-	-	-	-	-	484	3947	8,2
с 4 детьми	217	2036	868	-	-	-	-	-	217	2036	9,4
с 5 и более детьми	181	2150	1156	-	-	-	-	-	181	2150	11,9
в них детей			1156	-	-	-	-	-		1156	

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
Прочие домохозяйства, состоящие из двух супружеских пар с детьми и без детей, прочих родственников и не родственников	92800	629893	156113	-	-	10588	18151	20522	43539	373654	6,8
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	68228	505088	156113	-	-	-	10929	16578	40721	350975	7,4
в том числе:											
с 1 ребенком	25526	151390	25526	-	-	-	10929	9156	5441	41809	5,9
с 2 детьми	20150	141996	40300	-	-	-	-	7422	12728	97464	7,0
с 3 детьми	10966	90690	32898	-	-	-	-	-	10966	90690	8,3
с 4 детьми	5985	55859	23940	-	-	-	-	-	5985	55859	9,3
с 5 и более детьми	5601	65153	33449	-	-	-	-	-	5601	65153	11,6
в них детей			33449	-	-	-	-	-		33449	
Домохозяйства, состоящие из трех и более супружеских пар	59629	551170	141967	-	-	-	-	4588	55041	523642	9,2
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	51573	495258	141967	-	-	-	-	-	51573	495258	9,6
в том числе:											
с 1 ребенком	12602	96134	12602	-	-	-	-	-	12602	96134	7,6

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 2 детьми	15600	134758	31200	-	-	-	-	-	15600	134758	8,6
с 3 детьми	10693	104099	32079	-	-	-	-	-	10693	104099	9,7
с 4 детьми	6366	69232	25464	-	-	-	-	-	6366	69232	10,9
с 5 и более детьми	6312	91035	40622	-	-	-	-	-	6312	91035	14,4
в них детей			40622	-	-	-	-	-		40622	
Домохозяйства, состоящие из трех и более супружеских пар с детьми и без детей и прочих родственников (или без них)	59357	548201	141234	-	-	-	-	4588	54769	520673	9,2
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	51347	492720	141234	-	-	-	-	-	51347	492720	9,6
в том числе:											
с 1 ребенком	12563	95800	12563	-	-	-	-	-	12563	95800	7,6
с 2 детьми	15539	134180	31078	-	-	-	-	-	15539	134180	8,6
с 3 детьми	10632	103447	31896	-	-	-	-	-	10632	103447	9,7
с 4 детьми	6338	68866	25352	-	-	-	-	-	6338	68866	10,9
с 5 и более детьми	6275	90427	40345	-	-	-	-	-	6275	90427	14,4
в них детей			40345	-	-	-	-	-		40345	

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
Домохозяйства, состоящие из трех и более супружеских пар с детьми и без детей и прочих родственников (или без них) и не родственников	272	2969	733	-	-	-	-	-	272	2969	10,9
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	226	2538	733	-	-	-	-	-	226	2538	11,2
в том числе:											
с 1 ребенком	39	334	39	-	-	-	-	-	39	334	8,6
с 2 детьми	61	578	122	-	-	-	-	-	61	578	9,5
с 3 детьми	61	652	183	-	-	-	-	-	61	652	10,7
с 4 детьми	28	366	112	-	-	-	-	-	28	366	13,1
с 5 и более детьми	37	608	277	-	-	-	-	-	37	608	16,4
в них детей			277	-	-	-	-	-		277	
Домохозяйства, состоящие из матери с детьми	5576807	12603758	2683818	4368843	1026626	140054	28335	8913	4036	30825	2,3
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	2095281	5107999	2683818	1369349	585824	105561	23413	7615	3519	26830	2,4
в том числе:											
с 1 ребенком	1611593	3500132	1611593	1369349	213423	24474	3256	815	276	2099	2,2
с 2 детьми	404147	1251661	808294	-	372401	26046	4394	984	322	2400	3,1

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 3 детьми	61571	255004	184713	-	-	55041	4900	1259	371	2786	4,1
с 4 детьми	12843	66859	51372	-	-	-	10863	1525	455	3394	5,2
с 5 и более детьми	5127	34343	27846	-	-	-	-	3032	2095	16151	6,7
в них детей			27846	-	-	-	-	15160		12686	
Домохозяйства, состоящие из отца с детьми	684277	1521050	276867	556879	108570	14616	2918	849	445	3434	2,2
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	226334	533006	276867	163079	50888	9235	2134	652	346	2662	2,4
в том числе:											
с 1 ребенком	184248	393495	184248	163079	18113	2508	401	101	46	355	2,1
с 2 детьми	35572	110331	71144	-	32775	2177	476	109	35	264	3,1
с 3 детьми	5145	21439	15435	-	-	4550	421	120	54	414	4,2
с 4 детьми	979	5089	3916	-	-	-	836	104	39	285	5,2
с 5 и более детьми	390	2652	2124	-	-	-	-	218	172	1344	6,8
в них детей			2124	-	-	-	-	1090		1034	
Домохозяйства, состоящие из матери с детьми и одного из родителей матери (отца)	1083107	3507439	932980	-	859801	195287	22884	3928	1207	8900	3,2
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	773192	2534780	932980	-	590458	156823	20980	3753	1178	8696	3,3
в том числе:											

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 1 ребенком	635126	1953646	635126	-	590458	41376	3023	237	32	231	3,1
с 2 детьми	120577	488115	241154	-	-	115447	4540	522	68	495	4,0
с 3 детьми	14283	72418	42849	-	-	-	13417	748	118	845	5,1
с 4 детьми	2439	14866	9756	-	-	-	-	2246	193	1390	6,1
с 5 и более детьми	767	5735	4095	-	-	-	-	-	767	5735	7,5
в них детей			4095	-	-	-	-	-		4095	
Домохозяйства, состоящие из отца с детьми и одного из родителей отца (матери)	174083	552685	139367	-	147417	23615	2524	397	130	972	3,2
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	120860	386759	139367	-	100005	18191	2183	361	120	899	3,2
в том числе:											
с 1 ребенком	104576	318702	104576	-	100005	4210	327	29	5	38	3,0
с 2 детьми	14471	58446	28942	-	-	13981	432	48	10	74	4,0
с 3 детьми	1506	7626	4518	-	-	-	1424	71	11	80	5,1
с 4 детьми	232	1424	928	-	-	-	-	213	19	146	6,1
с 5 и более детьми	75	561	403	-	-	-	-	-	75	561	7,5
в них детей			403	-	-	-	-	-		403	

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
Домохозяйства, состоящие из матери с детьми, одного из родителей матери (отца) (или без него), прочих родственников и не родственников	843423	3108312	643805	-	434060	291036	85794	22492	10041	78066	3,7
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	483399	1883202	643805	-	187746	200420	68103	18640	8490	65929	3,9
в том числе:											
с 1 ребенком	358046	1293736	358046	-	179830	145821	26049	4811	1535	11851	3,6
с 2 детьми	99627	441182	199254	-	7916	51778	32030	6122	1781	13440	4,4
с 3 детьми	19240	103671	57720	-	-	2821	9230	5295	1894	14467	5,4
с 4 детьми	4617	29574	18468	-	-	-	794	2196	1627	12428	6,4
с 5 и более детьми	1869	15039	10317	-	-	-	-	216	1653	13743	8,0
в них детей			10317	-	-	-	-	1080		9237	
Домохозяйства, состоящие из матери с детьми, одного из родителей матери (отца) (или без него) и прочих родственников	797286	2932532	605368	-	411971	275200	80456	20656	9003	69603	3,7

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	457126	1776895	605368	-	178197	190216	63968	17120	7625	58880	3,9
в том числе:											
с 1 ребенком	340397	1228544	340397	-	170985	139397	24286	4380	1349	10291	3,6
с 2 детьми	93335	413633	186670	-	7212	48370	30494	5635	1624	12237	4,4
с 3 детьми	17652	95260	52956	-	-	2449	8532	4946	1725	13128	5,4
с 4 детьми	4142	26643	16568	-	-	-	656	1980	1506	11483	6,4
с 5 и более детьми	1600	12815	8777	-	-	-	-	179	1421	11741	8,0
в них детей			8777	-	-	-	-	895		7882	
Домохозяйства, состоящие из матери с детьми, одного из родителей матери (отца) (или без него), прочих родственников (или без них) и не родственников	46137	175780	38437	-	22089	15836	5338	1836	1038	8463	3,8
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	26273	106307	38437	-	9549	10204	4135	1520	865	7049	4,0
в том числе:											
с 1 ребенком	17649	65192	17649	-	8845	6424	1763	431	186	1560	3,7
с 2 детьми	6292	27549	12584	-	704	3408	1536	487	157	1203	4,4
с 3 детьми	1588	8411	4764	-	-	372	698	349	169	1339	5,3
с 4 детьми	475	2931	1900	-	-	-	138	216	121	945	6,2

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 5 и более детьми	269	2224	1540	-	-	-	-	37	232	2002	8,3
в них детей			1540	-	-	-	-	185		1355	
Домохозяйства, состоящие из отца с детьми, одного из родителей отца (матери) (или без него), прочих родственников и не родственников	153530	572513	103990	-	75477	55881	15336	4479	2357	19004	3,7
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	80314	316459	103990	-	29324	34956	11032	3284	1718	13799	3,9
в том числе:											
с 1 ребенком	61270	225456	61270	-	28495	26273	4987	1099	416	3350	3,7
с 2 детьми	15594	70382	31188	-	829	8435	4716	1140	474	3735	4,5
с 3 детьми	2653	14748	7959	-	-	248	1284	772	349	2704	5,6
с 4 детьми	565	3838	2260	-	-	-	45	261	259	2047	6,8
с 5 и более детьми	232	2035	1313	-	-	-	-	12	220	1963	8,8
в них детей			1313	-	-	-	-	60		1253	
Домохозяйства, состоящие из отца с детьми, одного из родителей отца (матери) (или без него) и прочих родственников	138213	514496	93865	-	68052	50372	13818	3964	2007	15978	3,7

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	72889	286974	93865	-	26496	31914	10021	2944	1514	12061	3,9
в том числе:											
с 1 ребенком	56009	206126	56009	-	25749	24433	4506	973	348	2779	3,7
с 2 детьми	13817	62554	27634	-	747	7256	4357	1027	430	3342	4,5
с 3 детьми	2354	13104	7062	-	-	225	1118	700	311	2414	5,6
с 4 детьми	508	3439	2032	-	-	-	40	236	232	1823	6,8
с 5 и более детьми	201	1751	1128	-	-	-	-	8	193	1703	8,7
в них детей			1128	-	-	-	-	40		1088	
Домохозяйства, состоящие из отца с детьми, одного из родителей отца (матери) (или без него), прочих родственников (или без них) и не родственников	15317	58017	10125	-	7425	5509	1518	515	350	3026	3,8
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	7425	29485	10125	-	2828	3042	1011	340	204	1738	4,0
в том числе:											
с 1 ребенком	5261	19330	5261	-	2746	1840	481	126	68	571	3,7
с 2 детьми	1777	7828	3554	-	82	1179	359	113	44	393	4,4
с 3 детьми	299	1644	897	-	-	23	166	72	38	290	5,5
с 4 детьми	57	399	228	-	-	-	5	25	27	224	7,0

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 5 и более детьми	31	284	185	-	-	-	-	4	27	260	9,2
в них детей			185	-	-	-	-	20		165	
Прочие домохозяйства	3912978	11199015	1626606	2307391	707955	494293	221471	88255	93613	846311	2,9
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	1108922	4216087	1626606	280808	218659	314251	169498	69082	56624	479508	3,8
в том числе:											
с 1 ребенком	760624	2507978	760624	261243	164074	230809	77164	18556	8778	72878	3,3
с 2 детьми	250784	1100894	501568	19565	44874	70014	75313	28002	13016	102509	4,4
с 3 детьми	64770	353190	194310	-	9711	8916	14074	18147	13922	109141	5,5
с 4 детьми	19446	127280	77784	-	-	4512	1712	3270	9952	81052	6,5
с 5 и более детьми	13298	126745	92320	-	-	-	1235	1107	10956	113928	9,5
в них детей			92320	-	-	-	6175	6122		80023	
Домохозяйства, состоящие из родственников	3472316	9707563	1393294	2102166	596021	435434	200555	77366	60774	506461	2,8
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	996900	3795322	1393294	248848	183583	290871	160564	64909	48125	391119	3,8
в том числе:											
с 1 ребенком	706426	2332377	706426	241795	146167	220659	73307	17244	7254	57651	3,3
с 2 детьми	219490	999031	438980	7053	35980	64544	73173	26890	11850	91604	4,6
с 3 детьми	50167	295792	150501	-	1436	5154	13034	17554	12989	100374	5,9
с 4 детьми	13637	98950	54548	-	-	514	896	2935	9292	74804	7,3

	Число частных домохозяйств	Численность членов домохозяйств	В них детей моложе 18 лет	Из общего числа домохозяйств – домохозяйства, состоящие из							Средний размер домохозяйства, человек
				2 человек	3 человек	4 человек	5 человек	6 человек	7 человек и более		
									число домохозяйств	в них членов домохозяйств	
с 5 и более детьми	7180	69172	42839	-	-	-	154	286	6740	66686	9,6
в них детей			42839	-	-	-	770	1511		40558	
Домохозяйства, состоящие из родственников (или без них) и не родственников	440662	1491452	233312	205225	111934	58859	20916	10889	32839	339850	3,4
из них домохозяйства, имеющие детей моложе 18 лет	112022	420765	233312	31960	35076	23380	8934	4173	8499	88389	3,8
в том числе:											
с 1 ребенком	54198	175601	54198	19448	17907	10150	3857	1312	1524	15227	3,2
с 2 детьми	31294	101863	62588	12512	8894	5470	2140	1112	1166	10905	3,3
с 3 детьми	14603	57398	43809	-	8275	3762	1040	593	933	8767	3,9
с 4 детьми	5809	28330	23236	-	-	3998	816	335	660	6248	4,9
с 5 и более детьми	6118	57573	49481	-	-	-	1081	821	4216	47242	9,4
в них детей			49481	-	-	-	5405	4611		39465	

Таблица 19

Семейные ячейки, входящие в состав частных домохозяйств, по числу детей моложе 18 лет

(по данным Всероссийской переписи населения 2010 года)

	Всего семейных ячеек	из них имеющие детей моложе 18 лет	в том числе:					
			с 1 ребенком	с 2 детьми	с 3 детьми	с 4 детьми	с 5 и более детьми	
							число семейных ячеек	в них детей
Российская Федерация								
Число семейных ячеек	40665579	17285907	11664737	4615876	775472	163091	66731	367635
в том числе:								
супружеские пары без детей	12416346							
супружеские пары с детьми	17142199	11635272	7112171	3684784	643715	137325	57277	316420
матери с детьми	9780878	5002597	4007998	842352	119976	23615	8656	46863
отцы с детьми	1326156	648038	544568	88740	11781	2151	798	4352

*) В число детей не включаются лица моложе 18 лет, состоящие в браке и (или) имеющие детей.

Таблица 20

Располагаемые ресурсы[1)] домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на члена домохозяйства, в месяц, рублей)

	2011г.	*2012г.*	*2013г.*
Все обследованные домашние хозяйства	16597,1	18582,3	21211,5
в том числе:			
Домашние хозяйства без детей	19035,9	20914,6	23234,9
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	14062,1	16250,9	19190,4
из них домашние хозяйства, имеющие:			
1 ребенка	15182,5	17664,3	20208,0
2 детей	13368,7	15260,5	17176,8
3 и более детей	7880,7	9041,8	14125,8

1) Располагаемые ресурсы домашних хозяйств – объем денежных и натуральных (в стоимостной оценке) средств, которыми располагали домашние хозяйства для финансирования своего потребления и создания сбережений в период обследования.

Таблица 21

Располагаемые ресурсы в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет, в зависимости от места проживания

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на члена домохозяйства, в месяц, рублей)

	Все домашние хозяйства	Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет	В том числе проживающие	
			в городской местности	в сельской местности
2011 г.				
Располагаемые ресурсы - всего	16597,1	14062,1	15708,3	9749,8
в том числе: денежные расходы	14432,0	12223,8	13933,5	7745,4
стоимость натуральных поступлений продуктов питания	447,1	392,1	259,5	739,3
стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	138,5	132,6	145,2	99,5
прирост сбережений	1579,5	1313,7	1370,2	1165,6
2012 г.				
Располагаемые ресурсы - всего	18582,3	16250,9	18094,1	11267,1
в том числе: денежные расходы	16062,5	13981,0	15823,2	9000,1
стоимость натуральных поступлений продуктов питания	452,4	389,4	255,5	751,6
стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	145,4	138,4	155,7	91,6
прирост сбережений	1921,9	1742,0	1859,7	1423,8
2013 г.[1)]				
Располагаемые ресурсы - всего	21198,5	19039,1	21757,0	11797,6
в том числе: денежные расходы	18089,9	15969,4	18424,0	9429,6
стоимость натуральных поступлений продуктов питания	468,6	412,1	271,8	786,0
стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	148,7	146,1	168,8	85,5
прирост сбережений	2491,2	2511,5	2892,5	1496,4

Таблица 22

Уровень располагаемых ресурсов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на члена домохозяйства в месяц, рублей)

	Располагаемые ресурсы - всего	в том числе:			
		денежные расходы	стоимость натуральных поступлений продуктов питания	стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	прирост сбережений
2011 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие:					
одного ребенка	15182	13281	379	152	1371
двух детей	13369	11547	404	93	1325
трех детей	8084	6723	442	101	818
четырех и более детей	6617	5042	464	461	651
2012 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие:					
одного ребенка	17664	15292	381	154	1837
двух детей	15261	13002	391	121	1746
трех детей	9605	8172	433	94	906
четырех и более детей	5574	3975	547	41	1011
2013 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие:					
одного ребенка	20867	17210	408	162	3086
двух детей	17656	15185	413	134	1923
трех детей	13218	11643	430	91	1054
четырех и более детей	6893	5639	478	48	729

Таблица 23

Структура потребительских расходов в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

в процентах

	2011г.	2012г.	2013г.
Потребительские расходы	**100**	**100**	**100**
в том числе расходы:			
на покупку продуктов для домашнего питания и питание вне дома	30,7	29,6	29,9
на покупку алкогольных напитков	1,6	1,6	1,6
на покупку непродовольственных товаров	41,7	43,3	42,2
на оплату услуг	26,0	25,5	26,3

Таблица 24

Уровень потребительских расходов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

	Потребительские расходы, в среднем на члена домохозяйства, в месяц, рублей	в том числе расходы:			
		на покупку продуктов для домашнего питания и питание вне дома	на покупку непродоволь-ственных товаров	на оплату услуг	на покупку алкогольных напитков
2011 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	10395,5	3156,3	4318,3	2760,3	160,6
двух детей	8548,9	2620,0	3603,9	2184,3	140,8
трех детей	5544,8	2096,6	2176,4	1185,3	86,5
четырех и более детей	3794,7	1348,3	1826,6	588,5	31,3
2012 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	11897,1	3479,0	5206,3	3022,0	189,9
двух детей	9918,1	2905,3	4229,4	2622,2	161,3
трех детей	6003,0	2223,1	2479,1	1226,5	74,2
четырех и более детей	3380,8	1368,1	1245,7	730,7	36,2
2013 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	12831,8	3802,9	5392,6	3426,1	210,1
двух детей	10710,1	3167,1	4560,9	2813,9	168,3
трех детей	9149,2	3020,9	3932,8	2056,7	138,9
четырех и более детей	4422,7	1683,6	1768,2	915,1	55,8

Таблица 25

Структура потребительских расходов по домохозяйствам с различным числом детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

	Потребительские расходы, в процентах	в том числе расходы:			
		на покупку продуктов для домашнего питания и питание вне дома	на покупку непродовольственных товаров	на оплату услуг	на покупку алкогольных напитков
2011 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	100	30,4	41,5	26,6	1,5
двух детей	100	30,6	42,1	25,5	1,6
трех детей	100	37,8	39,2	21,4	1,6
четырех и более детей	100	35,5	48,1	15,5	0,8
2012 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	100	29,2	43,8	25,4	1,6
двух детей	100	29,3	42,6	26,4	1,6
трех детей	100	37,0	41,3	20,4	1,2
четырех и более детей	100	40,5	36,8	21,6	1,1
2013 г.					
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	100	29,6	42,0	26,7	1,6
двух детей	100	29,6	42,6	26,3	1,6
трех детей	100	33,0	43,0	22,5	1,5
четырех и более детей	100	38,1	40,0	20,7	1,3

Таблица 26

Удельный вес домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 лет, имеющих долг по кредиту, ссуде или иным долговым обязательствам

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

в % ко всем домохозяйствам соответствующей категории

	Удельный вес домохозяйств, имеющих долг по кредиту, ссуде	из них перед:				
		банками	предприятием, на котором работают	другими организациями за товары и услуги (без участия банка)	частными лицами	иной вид задолженности
2011 г.						
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	38,5	35,4	0,6	2,5	3,6	0,4
двух детей	45,1	41,3	0,5	2,7	7,0	0,4
трех детей	38,7	33,0	0,1	1,8	8,4	0,5
четырех и более детей	47,3	40,4	0,0	6,7	9,1	1,0
2012 г.						
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	39,3	36,4	0,4	1,9	4,4	0,2
двух детей	43,4	40,2	0,6	2,2	5,0	0,6
трех детей	46,3	35,5	0,2	7,3	12,2	0,3
четырех и более детей	49,9	40,4	0,0	8,8	10,6	6,1
2013 г.						
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет, имеющие: одного ребенка	41,0	38,5	0,5	1,9	4,4	0,3
двух детей	45,4	42,3	0,5	1,9	4,5	0,4
трех детей	50,0	45,9	0,1	3,9	9,4	0,2
четырех и более детей	64,2	59,8	0,0	2,8	10,5	0,4

Таблица 27

Распределение домашних хозяйств, имеющих детей, по оценке своего финансового положения

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

в процентах

	2011г.	2012г.	2013г.
Из числа обследованных домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 лет оценивают свое финансовое положение следующим образом (в процентах)			
не хватает денег даже на еду	1,7	1,8	1,2
затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги	20,2	18,5	16,6
не могут позволить покупку товаров длительного пользования	43,3	43,0	43,8
не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры	30,9	33,7	33,0
средств достаточно, чтобы купить все, что считают нужным	3,1	2,1	4,5
затруднились ответить	0,8	1,0	0,9

Таблица 28

Распределение домашних хозяйств с различным числом детей в возрасте до 16 лет по оценке своего финансового положения

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

в % от всех домохозяйств соответствующей категории

	Домашние хозяйства, оценившие свое финансовое положение следующим образом					
	не хватает денег даже на еду	затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги	не могут позволить покупку товаров длительного пользования	не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры	средств достаточно, чтобы купить все, что считают нужным	затруднились ответить
2011 г.						
Все обследованные домашние хозяйства	1,5	21,6	44,5	29,2	2,4	0,7
Домашние хозяйства без детей	1,5	22,3	45,1	28,3	2,1	0,7
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	1,7	20,2	43,3	30,9	3,1	0,8
Домашние хозяйства, имеющие: 1 ребенка	1,5	18,3	43,8	32,6	3,1	0,7
2 детей	1,4	22,4	42,6	29,2	3,5	0,9
3 и более детей	5,7	31,3	42,3	19,4	0,8	0,5
2012 г.						
Все обследованные домашние хозяйства	1,4	20,5	45,1	30,3	1,8	0,8
Домашние хозяйства без детей	1,2	21,7	46,3	28,5	1,7	0,6
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	1,8	18,5	43,0	33,7	2,1	1,1
Домашние хозяйства, имеющие: 1 ребенка	1,3	16,1	43,3	36,8	2,0	0,6
2 детей	2,2	21,0	42,2	30,0	2,5	2,1
3 и более детей	5,0	35,3	43,6	14,9	0,9	0,4
2013 г.						
Все обследованные домашние хозяйства	1,2	18,9	45,3	30,7	3,2	0,8
Домашние хозяйства без детей	1,2	20,1	46,1	29,3	2,5	0,7
Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	1,2	16,6	43,8	33,0	4,5	0,9
Домашние хозяйства, имеющие: 1 ребенка	0,9	15,8	44,4	34,3	3,6	1,1
2 детей	1,4	16,3	43,3	33,4	5,1	0,5
3 и более детей	3,6	25,9	40,5	18,0	11,3	0,7

Таблица 29

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте до 15 лет в целом по Российской Федерации

в среднем на душу, рублей, в месяц

	2011г.	2012г.	2013г.
I квартал	6265	6070	6859
II квартал	6294	6146	7104
III квартал	6076	6387	7105
IV квартал	5993	6432	7021
Год в целом	6157	6259	7022

Таблица 30

Суммарная величина дохода, обеспечивающего прожиточный минимум семьям с детьми

рублей в месяц

	2011г.	2012г.	2013г.
Семьи, состоящие из 2 человек:			
1 трудоспособного и 1 ребенка	13035	13308	14893
Семьи, состоящие из 3 человек:			
2 трудоспособных и 1 ребенка	19913	20357	22764
1 трудоспособного и 2 детей	19192	19567	21915
Семьи, состоящие из 4 человек:			
2 трудоспособных и 2 детей	26070	26616	29786
1 трудоспособного и 3 детей	25349	25826	28937

Таблица 31

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по основным возрастным группам[1)]

процентов от общей численности населения соответствующей возрастной группы

	2011г.	2012г.	2013г.
Все население	**12,7**	**10,7**	**11,0**
дети в возрасте до 16 лет	19,9	17,6	18,2
дети в возрасте до 7 лет	18,7	15,6	15,9
дети в возрасте от 7 до 16 лет	21,1	19,5	20,3
молодежь в возрасте 16-30 лет	12,8	10,9	11,0
мужчины в возрасте 16-30 лет	12,0	10,2	10,4
женщины в возрасте 16-30 лет	13,6	11,6	11,5
лица трудоспособного возраста старше 30 лет	13,1	11,1	11,3
мужчины в возрасте 31-59 лет	12,2	10,3	10,6
женщины в возрасте 31-54 лет	14,0	11,9	12,1
население старше трудоспособного возраста - всего	6,1	5,1	5,1
мужчины в возрасте 60 и более лет	5,6	4,7	4,7
женщины в возрасте 55 и более лет	6,3	5,3	5,3

1) Оценка на основе материалов выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения.

Таблица 32

Структура населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по основным возрастным группам

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

процентов от общей численности населения соответствующей возрастной группы

	2011г.	2012г.	2013г.
Все население	**100**	**100**	**100**
дети в возрасте до 16 лет	25,8	27,0	27,9
дети в возрасте до 7 лет	11,4	11,5	11,9
дети в возрасте от 7 до 16 лет	14,4	15,5	16,0
молодежь в возрасте 16-30 лет	23,7	22,9	22,1
мужчины в возрасте 16-30 лет	11,2	10,9	10,6
женщины в возрасте 16-30 лет	12,5	12,0	11,4
лица трудоспособного возраста старше 30 лет	39,7	39,3	39,3
мужчины в возрасте 31-59 лет	19,2	19,1	19,3
женщины в возрасте 31-54 лет	20,5	20,2	20,0
население старше трудоспособного возраста - всего	10,8	10,8	10,7
мужчины в возрасте 60 и более лет	2,8	2,8	2,8
женщины в возрасте 55 и более лет	8,0	8,0	7,9

Таблица 33

Уровень и структура располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей[1)]

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

	Располагаемые ресурсы в расчете на одно домохозяйство, в месяц, рублей	В том числе, в %			
		валовой доход	в том числе		сумма привлеченных (заемных) средств и израсходованных сбережений
			денежный доход	стоимость натуральных поступлений	
2011 г.					
Все малоимущие домашние хозяйства	16778,4	99,1	90,8	8,2	0,9
в том числе: домашние хозяйства без детей	13616,8	99,5	92,1	7,4	0,5
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	18911,9	98,9	90,3	8,6	1,1
домашние хозяйства, имеющие: 1 ребенка	17715,7	99,2	91,4	7,8	0,8
2 детей	20062,5	98,9	89,8	9,1	1,1
3 и более детей	21294,1	97,4	86,5	10,9	2,6
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет, проживающие: в городской местности	19554,2	99,1	94,3	4,8	0,9
в сельской местности	17863,6	98,5	83,0	15,5	1,5
2012 г.					
Все малоимущие домашние хозяйства	**17570,8**	**99,2**	**91,8**	**7,4**	**0,8**
в том числе: домашние хозяйства без детей	14147,9	99,6	93,3	6,3	0,4
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	19651,5	99,1	91,2	7,9	0,9
домашние хозяйства, имеющие: 1 ребенка	18691,8	99,4	92,5	6,9	0,6
2 детей	20321,6	99,0	90,6	8,3	1,0
3 и более детей	22022,1	98,0	87,4	10,6	2,0
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет, проживающие: в городской местности	19926,6	99,3	94,8	4,4	0,7
в сельской местности	19243,1	98,8	85,4	13,4	1,2
2013 г.					
Все малоимущие домашние хозяйства	**20472,9**	**99,3**	**92,1**	**7,2**	**0,7**
в том числе: домашние хозяйства без детей	16487,5	99,6	93,3	6,3	0,4
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	22713,0	99,1	91,6	7,5	0,9
домашние хозяйства, имеющие: 1 ребенка	21521,8	99,4	92,7	6,7	0,6
2 детей	23616,1	99,2	91,6	7,6	0,8
3 и более детей	24790,3	98,4	88,3	10,0	1,6
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет, проживающие: в городской местности	23018,1	99,2	94,8	4,5	0,8
в сельской местности	22274,8	99,0	86,9	12,1	1,0

Таблица 34

Дефицит располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

на одно малоимущее домашнее хозяйство, в месяц, рублей

	2011г.	2012г.	2013г.
Дефицит располагаемых ресурсов по всем малоимущим домашним хозяйствам	6122,0	6260,3	7200,3
домашние хозяйства без детей	4407,7	4669,6	5397,7
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	7278,9	7227,2	8213,6
домашние хозяйства, имеющие:			6851,9
1 ребенка	5979,7	5970,0	8236,0
2 детей	7736,5	7603,1	13075,3
3 и более детей	12388,1	11763,7	
Дефицит располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет, проживающих[2)]:			
в городской местности	6567,5	6854,4	7696,6
в сельской местности	8439,7	7780,5	8956,3

Таблица 35

Распределение дефицита располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия и числа детей

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

процентов

	2011г.	2012г.	2013г.
Дефицит располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств - всего	**100**	**100**	**100**
домашние хозяйства без детей	29,0	28,2	27,0
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	71,0	71,8	73,0
домашние хозяйства, имеющие: 1 ребенка	31,9	31,8	31,1
2 детей	26,0	25,9	25,5
3 и более детей	13,1	14,1	16,4
из общего объема дефицита располагаемых ресурсов малоимущих домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет, приходится на домашние хозяйства, проживающие:			
в городской местности	55,9	56,7	55,2
в сельской местности	44,1	43,3	44,8

Таблица 36

Распределение малоимущих домашних хозяйств в зависимости от наличия детей в возрасте до 16 лет

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

процентов

	2011г.	2012г.	2013г.
Все малоимущие домохозяйства	**100**	**100**	**100**
в том числе: домашние хозяйства без детей	40,3	37,8	36,0
домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет	59,7	62,2	64,0
в том числе: 1 ребенка	32,7	33,4	32,7
2 детей	20,6	21,3	22,3
3 и более детей	6,5	7,5	9,0
из числа малоимущих домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет, проживают:			
в городской местности	62,0	59,7	59,0
в сельской местности	38,0	40,3	41,0

Таблица 37

Получатели ежемесячного пособия на детей

(По данным Минтруда России на конец года)

	2011г.	2012г.	2013г.
Численность получателей пособия, тыс. человек	6440	5761	5303
из них получатели пособия на детей: одиноких матерей	1245	1140	1084
военнослужащих по призыву	6,5	3,6	2,6
родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов	5,5	5,2	4,6
Численность детей до 16 лет, на которых назначено пособие[2)], тыс. человек	9675	8886	8423
из них дети: одиноких матерей	1509	1413	1362
военнослужащих по призыву	6,6	3,6	2,6
родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов	6,8	6,5	5,8

1) Для учащихся общеобразовательных учреждений – до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 18 лет.

Таблица 38

Численность детей до 16 лет (18 лет), на которых назначено ежемесячное пособие на ребенка

(по данным Минтруда России на конец отчетного периода)

тыс. человек

	2011г.	2012 г.	2013 г.
Российская Федерация	**9675**	**8886**	**8423**
Центральный федеральный округ	**2026**	**1700**	**1448**
Белгородская область	63	59	55
Брянская область	85	76	73
Владимирская область	86	81	76
Воронежская область	123	98	88
Ивановская область	36	34	30
Калужская область	37	38	39
Костромская область	21	24	26
Курская область	95	95	96
Липецкая область	43	39	38
Московская область	209	172	125
Орловская область	84	81	80
Рязанская область	81	82	84
Смоленская область	36	36	35
Тамбовская область	72	66	63
Тверская область	90	43	41
Тульская область	36	36	35
Ярославская область	62	61	74
г. Москва	769	578	390
Северо-Западный федеральный округ	**594**	**537**	**517**
Республика Карелия	29	27	27
Республика Коми	26	23	21
Архангельская область	112	109	100
в том числе Ненецкий авт. округ	-	-	-
Архангельская область без авт. округа	112	109	100
Вологодская область	114	64	63
Калининградская область	40	39	39
Ленинградская область	29	29	26
Мурманская область	23	21	20
Новгородская область	26	23	22
Псковская область	49	52	52
г. Санкт-Петербург	145	151	148
Южный федеральный округ	**949**	**898**	**890**
Республика Адыгея	59	55	55
Республика Калмыкия	37	39	25
Краснодарский край	299	281	281
Астраханская область	72	69	72
Волгоградская область	223	212	215
Ростовская область	258	243	243
Северо-Кавказский федеральный округ	**1582**	**1556**	**1540**
Республика Дагестан	619	619	605
Республика Ингушетия	119	120	129
Кабардино-Балкарская Республика	72	63	54
Карачаево-Черкесская Республика	64	65	61
Республика Северная Осетия - Алания	72	46	39

	2011г.	2012 г.	2013 г.
Чеченская Республика	427	448	461
Ставропольский край	209	195	192
Приволжский федеральный округ	**1776**	**1506**	**1422**
Республика Башкортостан	284	147	173
Республика Марий Эл	46	42	43
Республика Мордовия	27	23	21
Республика Татарстан	88	84	89
Удмуртская Республика	137	120	120
Чувашская Республика	74	69	71
Пермский край	132	132	126
Кировская область	67	63	60
Нижегородская область	143	130	92
Оренбургская область	178	179	151
Пензенская область	155	147	87
Самарская область	154	147	142
Саратовская область	225	155	181
Ульяновская область	67	67	64
Уральский федеральный округ	**827**	**811**	**805**
Курганская область	108	107	106
Свердловская область	276	262	253
Тюменская область	166	164	352
в том числе Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	62	55	54
Ямало-Ненецкий авт. округ	21	19	17
Тюменская область без авт. округов	83	90	93
Челябинская область	278	278	281
Сибирский федеральный округ	**1448**	**1414**	**1343**
Республика Алтай	43	44	46
Республика Бурятия	101	79	86
Республика Тыва	71	73	74
Республика Хакасия	35	34	34
Алтайский край	264	261	262
Забайкальский край	76	72	68
Красноярский край	159	153	115
Иркутская область	230	250	223
Кемеровская область	144	141	141
Новосибирская область	93	88	83
Омская область	162	151	147
Томская область	69	67	63
Дальневосточный федеральный округ	**473**	**464**	**457**
Республика Саха (Якутия)	122	111	108
Камчатский край	20	22	23
Приморский край	52	49	50
Хабаровский край	151	153	152
Амурская область	67	68	63
Магаданская область	11	11	11
Сахалинская область	33	36	37
Еврейская авт. область	11	11	8
Чукотский авт. округ	4	4	4

Таблица 39

Размер ежемесячного пособия на ребенка, установленный в субъектах Российской Федерации в 2013 году

(Размер пособия установлен в зависимости от возраста детей или от числа детей в семье)

на конец года, рублей в месяц

	Размер пособия			
	базовый	на детей одиноких матерей	на детей военнослужащих по призыву	на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	240	480	530	1055
Брянская область	239	477	359	359
Владимирская область	373	746	560	560
Воронежская область	232	464	348	348
Ивановская область	217	434	326	326
Калужская область	200	400 ; 5000	600	400
Костромская область	115	230	230	173
Курская область	123	246	185	185
Липецкая область	220	440	330	330
Московская область	1070 ; 2141	2141 ; 4282	1606 ; 2944	1606 ; 2944
Орловская область	238	476	357	357
Рязанская область	141-1040	331-1041	181-1041	181-1041
Смоленская область	197	393	295	295
Тамбовская область	158	295	295	295
Тверская область	181	362	362	362
Тульская область	317	633	475	475
Ярославская область	384 ; 407	-	-	-
г. Москва	800 ; 1600	1600 ; 3200	1200 ; 2400	1200 ; 2400
Северо-Западный федеральный округ				
Республика Карелия	162	216	216	216
Республика Коми	140-1236	280-1236	210-1166	210-1166
Архангельская область	-	-	-	-
в том числе: Ненецкий авт. округ	456	912	684	684
Архангельская область без авт округа	116	232	174	174
Вологодская область	150	300	225	225
Калининградская область	250	500	500	-
Ленинградская область	245-369	490-738	490-738	490-738
Мурманская область	301	602	602	602
Новгородская область	200	400	400	400
Псковская область	225	450	338	338
г. Санкт-Петербург	645-10670	-	-	-
Южный федеральный округ				
Республика Адыгея	115	230	173	173
Республика Калмыкия	119	238	179	179
Краснодарский край	152	298	220	220
Астраханская область	193	296	-	-
Волгоградская область	287	575	430	430
Ростовская область	316	632	474	474
Северо-Кавказский федеральный округ				
Республика Дагестан	112	224	168	168
Республика Ингушетия	100 ; 150	200 ; 300	150 ; 225	150 ; 225
Кабардино-Балкарская Республика	97	199	149	149
Карачаево-Черкесская Республика	119	254	254	254
Республика Северная Осетия - Алания	150	300	225	225
Чеченская Республика	120	240	180	180
Ставропольский край	350	700	525	525

продолжение

	Размер пособия			
	базовый	*на детей одиноких матерей*	*на детей военнослужащих по призыву*	*на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов*
Приволжский федеральный округ				
Республика Башкортостан	123	247	185	185
Республика Марий Эл	163	326	245	245
Республика Мордовия	120	240	180	180
Республика Татарстан	237	630	356	356
Удмуртская Республика	156	312	312	234
Чувашская Республика	156-219	313-440	235-330	235-330
Пермский край	132	264	198	198
Кировская область	168	336	252	252
Нижегородская область	100	200	150	150
Оренбургская область	300	600	450	450
Пензенская область	290	580	435	580
Самарская область	200	400-660	300-480	300-480
Саратовская область	333	666	499	499
Ульяновская область	200	400	300	300
Уральский федеральный округ				
Курганская область	203	406	305	305
Свердловская область	393	786	590	590
Тюменская область	350	583	583	583
в том числе: Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	-	-	-	-
Ямало-Ненецкий авт. округ	284-710	568-1420	426-1065	426-1065
Тюменская область без авт. округов	735	-	-	-
Челябинская область	191	383	287	287
Сибирский федеральный округ				
Республика Алтай	90	180	135	135
Республика Бурятия	134	200	175	175
Республика Тыва	121	242	182	182
Республика Хакасия	175	350	263	263
Алтайский край	145	435	290	218
Забайкальский край	158	317	238	238
Красноярский край	250	350	250	250
Иркутская область	220	440	330	330
Кемеровская область	234	409	323	323
Новосибирская область	319	478	478	478
Омская область	216	671	671	671
Томская область	119	203	161	161
Дальневосточный федеральный округ				
Республика Саха (Якутия)	275-359	275	298	359
Камчатский край	369	739	739	739
Приморский край	225	674	337	337
Хабаровский край	337	449	337	1124
Амурская область	249	498	373	373
Магаданская область	213	426	320	320
Сахалинская область	337	674	506	506
Еврейская автономная область	120	240	240	180
Чукотский автономный округ	275	385	330	330

Таблица 40

Численность детей-инвалидов[1], получающих социальные пенсии, и средний размер назначенной пенсии

	2012г.	*2013г.*	*2014г.*
Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии[2], человек	560422	567825	579574
в процентах от общей численности инвалидов	4,2	4,3	4,5
Средний размер назначенных пенсий детей-инвалидов[3], рублей	6873,5	7843,4	9579,3
Соотношение среднего размера назначенных пенсий детей-инвалидов и величины прожиточного минимума детей[3], процентов	114,7	121,9	136,4

1) Состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации.
2) Данные приведены по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.
3) В расчетах использованы данные о величине прожиточного минимума на детей за 4 квартал года, предшествующего отчетному установленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с п. 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Таблица 41

Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии

(по данным Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января)

человек

	2012г.	*2013г.*	*2014г.*
Российская Федерация	**560422**	**567825**	**579574**
Центральный федеральный округ	**109238**	**110919**	**112631**
Белгородская область	5130	5104	5038
Брянская область	3795	3808	3863
Владимирская область	4798	4748	4649
Воронежская область	5615	5595	5630
Ивановская область	3296	3404	3423
Калужская область	2793	2877	2948
Костромская область	2238	2273	2296
Курская область	4311	4293	4419
Липецкая область	4030	4012	4038
Московская область	18492	18458	19134
Орловская область	2923	2883	2935
Рязанская область	3629	3572	3503
Смоленская область	2766	2714	2709
Тамбовская область	3010	3025	3052
Тверская область	4808	4752	4751
Тульская область	4814	4641	4570
Ярославская область	3026	3083	3163
г. Москва	29764	31677	32510
Северо-Западный федеральный округ	**42044**	**42307**	**43071**
Республика Карелия	2424	2464	2464
Республика Коми	3148	3152	3146
Архангельская область	4203	4366	4553
в т.ч. Ненецкий авт. округ	167	168	174
Архангельская область без авт. округа	4036	4198	4379
Вологодская область	4661	4756	4735
Калининградская область	2870	2874	2872
Ленинградская область	3958	3959	4016
Мурманская область	2110	2142	2207
Новгородская область	2296	2246	2280
Псковская область	2052	2078	2153
г. Санкт-Петербург	14322	14270	14645
Южный федеральный округ	**42431**	**43109**	**44515**
Республика Адыгея	1357	1405	1376
Республика Калмыкия	2250	2225	2276
Краснодарский край	17054	17504	18281
Астраханская область	3891	3985	4117
Волгоградская область	6850	7162	7326
Ростовская область	11029	10828	11139
Северо-Кавказский федеральный округ	**121329**	**123304**	**126864**
Республика Дагестан	31568	32454	33225
Республика Ингушетия	10688	12068	12776
Кабардино-Балкарская Республика	3776	3733	3852
Карачаево-Черкесская Республика	2697	2812	2924
Республика Северная Осетия - Алания	3183	3221	3201
Чеченская Республика	60422	59641	61383
Ставропольский край	8995	9375	9503

продолжение

	2012г.	2013г.	2014г.
Приволжский федеральный округ	**101698**	**102287**	**104065**
Республика Башкортостан	14593	14568	14969
Республика Марий Эл	2527	2509	2502
Республика Мордовия	2656	2536	2427
Республика Татарстан	13987	14225	14668
Удмуртская Республика	5237	5167	5225
Чувашская Республика	4808	4752	4651
Пермский край	9238	9292	9393
Кировская область	4151	4151	4125
Нижегородская область	11475	11715	12153
Оренбургская область	8290	8504	8775
Пензенская область	3776	3827	3838
Самарская область	9441	9619	9739
Саратовская область	6208	6242	6389
Ульяновская область	5311	5180	5211
Уральский федеральный округ	**44489**	**45356**	**46365**
Курганская область	3031	3136	3239
Свердловская область	17143	17339	17543
Тюменская область	11988	12227	12548
в т.ч. Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	4541	4675	4825
Ямало-Ненецкий авт. округ	1704	1783	1876
Тюменская область без авт. округов	5743	5769	5847
Челябинская область	12327	12654	13035
Сибирский федеральный округ	**75205**	**76160**	**77274**
Республика Алтай	1024	1078	1101
Республика Бурятия	4069	4232	4366
Республика Тыва	2404	2366	2407
Республика Хакасия	2015	1975	2111
Алтайский край	8889	8933	9190
Забайкальский край	4759	4872	4925
Красноярский край	10376	10472	10758
Иркутская область	12942	13212	12997
Кемеровская область	10998	11118	11347
Новосибирская область	7490	7593	7681
Омская область	6939	7059	7103
Томская область	3300	3250	3288
Дальневосточный федеральный округ	**23988**	**24383**	**24789**
Республика Саха (Якутия)	6153	6145	6190
Камчатский край	1070	1095	1101
Приморский край	5265	5349	5327
Хабаровский край	4814	4938	5156
Амурская область	3555	3607	3697
Магаданская область	450	494	495
Сахалинская область	1726	1797	1859
Еврейская авт. область	759	766	765
Чукотский авт. округ	196	192	199

Таблица 42

Реализация мер социальной поддержки детей-инвалидов

	2011г.	2012 г.	2013 г.
Численность получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) [1], на 1 января года, следующего за отчетным, тыс. чел.	567,6	571,5	583,1
Средний размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ)[1], рублей	1439	1596	1610
Численность детей-инвалидов, получивших в санаторно-курортное лечение в рамках набора социальных услуг, тыс. чел.	28,5	34,9	33,9
В процентах к численности получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ)	5,0	6,1	5,8

1) По данным Пенсионного фонда Российской Федерации.

Таблица 43

Численность детей и семей с детьми, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

	Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из отдельных категорий семей		Семьи с детьми	
		всего	из них малоимущие	всего	из них малоимущие
2011 г.					
Имеющие право на получение мер социальной поддержки за счет средств субъекта Российской Федерации - всего	297329	3074681	874870	883130	263790
из них: получающих регулярную денежную выплату	252613	1532410	364689	470757	26627
получающих единовременную денежную выплату	31662	831078	207727	151080	49622
компенсацию на оплату: проезда на городском транспорте	25229	76384	45708	21	-
проезда на пригородном транспорте	3237	1905	1905	2	2
проезда на междугородном транспорте	2245	1570	1569	1192	1192
приобретения лекарственных средств и медицинских услуг	13465	28018	15806	829	35
санаторно-курортного лечения или пребывания в доме отдыха	5239	2	-	1	1
оплату услуг связи	-	4503	4503	74529	1046
питания	30678	339170	155127	9554	9554
приобретения одежды, обуви, предметов первой необходимости	39989	243080	71248	10529	8449
других расходов	34317	439839	57305	202972	14503
Средний размер регулярной денежной выплаты, рублей на одного получателя	5836	3295	406	2000	2117
Средний размер единовременной денежной выплаты, рублей на одного получателя	18191	6377	3239	9996	4874

2012 г.					
Имеющие право на получение мер социальной поддержки за счет средств субъекта Российской Федерации - всего	321866	3435633	940718	1100268	260265
из них: получающих регулярную денежную выплату	276752	1680073	390960	519765	42304
получающих единовременную денежную выплату	29115	850981	182666	184835	48631
компенсацию на оплату: проезда на городском транспорте	35325	100099	66593	4	-
проезда на пригородном транспорте	3684	2704	-	-	-
проезда на междугородном транспорте	3427	1256	1205	2400	2400
приобретения лекарственных средств и медицинских услуг	13377	32387	16705	2777	81
санаторно-курортного лечения или пребывания в доме отдыха	5205	-	-	11	11
оплату услуг связи	29	-	-	502	-
питания	33241	271364	134502	1182	1182
приобретения одежды, обуви, предметов первой необходимости	42353	148085	73650	13218	11323
других расходов	33609	281249	64003	213267	29119
Средний размер регулярной денежной выплаты, рублей на одного получателя	6474	3771	438	1549	1124
Средний размер единовременной денежной выплаты, рублей на одного получателя	21105	8746	3660	14102	8752
2013 г.					
Имеющие право на получение мер социальной поддержки за счет средств субъекта Российской Федерации - всего	348396	3671406	1142243	1344923	280272
из них: получающих регулярную денежную выплату	292463	1839373	574359	648592	89988
получающих единовременную денежную выплату	30754	921713	220470	175047	50564
компенсацию на оплату: проезда на городском транспорте	36665	116605	69288	4	-
проезда на пригородном транспорте	4453	3086	37	-	-
проезда на междугородном транспорте	3856	1154	1149	2169	2169
приобретения лекарственных средств и медицинских услуг	13675	35820	18268	2665	24
санаторно-курортного лечения или пребывания в доме отдыха	6492	-	-	-	-
оплату услуг связи	58	-	-	92036	-
питания	36569	350974	138831	25101	1414
приобретения одежды, обуви, предметов первой необходимости	45504	317868	85433	13478	9147
других расходов	48877	794500	82144	428390	35876
Средний размер регулярной денежной выплаты, рублей на одного получателя	7287	765	524	968	787
Средний размер единовременной денежной выплаты, рублей на одного получателя	30088	6777	3443	17274	3579

Таблица 44

Численность различных категорий детей и семей с детьми, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году

	Дети-сироты, дети оставшиеся без попечения родителей	*Дети из отдельных категорий семей*		*Семьи с детьми*	
		всего	*из них в малоимущих семьях*	*всего*	*из них в малоимущих семьях*
Российская Федерация	**348396**	**3671406**	**1142243**	**1344923**	**280272**
Центральный федеральный округ	**62319**	**964305**	**123833**	**349095**	**43811**
Белгородская область	2015	-	-	-	-
Брянская область	4354	83031	17573	29982	23681
Владимирская область	3349	30925	30248	8190	1017
Воронежская область	448	35181	11124	-	-
Калужская область	4479	13223	9125	6249	3298
Костромская область	1751	6950	6950	2160	2160
Курская область	4748	3093	109	13575	-
Липецкая область	2381	10395	10395	23	23
Московская область	16	-	-	29358	10425
Орловская область	-	14895	-	-	-
Рязанская область	247	1700	1700	-	-
Смоленская область	21	841	-	2944	-
Тамбовская область	-	26502	26472	27601	-
Тверская область	3839	-	-	9377	-
Тульская область	5963	22746	10137	6850	3207
Ярославская область	5345	23642	-	25326	-
г. Москва	23363	691181	-	187460	-
Северо-Западный федеральный округ	**38202**	**189302**	**112067**	**215665**	**24712**
Республика Карелия	2608	138	138	6437	1516
Республика Коми	3999	5390	-	394	-
Архангельская область	5488	25389	-	-	-
в том числе: Ненецкий автономный округ	248	1663	-	-	-
Архангельская область без автономного округа	5240	23726	-	-	-
Вологодская область	-	2726	2726	-	-
Калининградская область	1948	59601	56514	9337	4886
Ленинградская область	5538	26357	26357	195708	15112
Мурманская область	2320	2267	1074	-	-
Новгородская область	3310	1573	-	3710	3154
Псковская область	2239	28093	13383	-	-
г. Санкт-Петербург	10752	37768	11875	79	44
Южный федеральный округ	**41918**	**448776**	**225702**	**82220**	**42392**
Республика Адыгея	-	3971	3971	-	-
Республика Калмыкия	-	7652	-	-	-
Краснодарский край	18208	158634	116948	48071	35439
Астраханская область	4178	22519	21061	11431	4298
Волгоградская область	8812	134685	42018	21574	2490
Ростовская область	10720	121315	41704	1144	165
Северо-Кавказский федеральный округ	**13106**	**114216**	**91**	**4275**	**12**
Республика Дагестан	6985	6570	-	1396	-
Республика Ингушетия	1217	-	-	110	-
Карачаево-Черкесская Республика	-	20339	-	-	-
Чеченская Республика	-	33	-	-	-
Ставропольский край	4904	87274	91	2769	12

продолжение

	Дети-сироты, дети оставшиеся без попечения родителей	*Дети из отдельных категорий семей*		*Семьи с детьми*	
		всего	*из них в малоимущих семьях*	*всего*	*из них в малоимущих семьях*
Приволжский федеральный округ	**73485**	**572387**	**320875**	**179540**	**23292**
Республика Башкортостан	-	8250	501	9356	-
Республика Марий Эл	2634	16563	13537	5089	4468
Республика Мордовия	2312	14031	-	-	-
Республика Татарстан	4589	89109	48119	-	-
Удмуртская Республика	5266	75291	-	24309	-
Чувашская Республика	2733	19068	-	-	-
Пермский край	18170	78294	78294	-	-
Кировская область	66	9471	9471	7041	6940
Нижегородская область	9389	132400	124064	-	-
Оренбургская область	590	23010	-	354	-
Пензенская область	3291	26280	15859	45706	-
Самарская область	8628	14761	-	73709	-
Саратовская область	9451	38378	16156	11784	11784
Ульяновская область	6366	27481	14874	2192	100
Уральский федеральный округ	**48335**	**186496**	**13139**	**88961**	**33353**
Курганская область	-	597	597	3678	-
Свердловская область	26020	32901	-	-	-
Тюменская область	13237	113825	12542	82765	33353
в том числе: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	7514	53823	-	75900	30890
Ямало-Ненецкий автономный округ	2169	53668	6208	6865	2463
Тюменская область без автономных округов	3554	6334	6334	-	-
Челябинская область	9078	39173	-	2518	-
Сибирский федеральный округ	**64332**	**1011247**	**227325**	**397959**	**110365**
Республика Алтай	2725	5603	242	-	-
Республика Бурятия	-	48954	-	-	-
Республика Хакасия	-	21520	8753	7218	2887
Алтайский край	8866	147275	-	89602	-
Забайкальский край	10375	19609	14466	17725	12715
Красноярский край	95	121016	-	4848	1486
Иркутская область	15150	124700	20826	-	-
Кемеровская область	18729	290834	37797	133919	11077
Новосибирская область	3171	152129	132209	104566	75487
Омская область	-	66575	-	20942	-
Томская область	5221	13032	13032	19139	6713
Дальневосточный федеральный округ	**6699**	**184677**	**119211**	**27208**	**2335**
Республика Саха (Якутия)	76	25715	25715	9442	-
Камчатский край	1366	17133	3252	2266	76
Приморский край	-	13776	7759	1560	1560
Хабаровский край	309	37093	14756	9632	678
Амурская область	3746	33808	30427	-	-
Магаданская область	515	2831	-	-	-
Сахалинская область	-	49455	37302	41	21
Еврейская автономная область	-	2131	-	84	-
Чукотский автономный округ	687	2735	-	4183	-

Таблица 45

Размер регулярной денежной выплаты, выплаченной отдельным категориям детей и семьям с детьми, имеющим право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году

рублей на одного получателя

	Дети-сироты, дети оставшиеся без попечения родителей	*Дети из отдельных категорий семей*		*Семьи с детьми*	
		всего	*из них в малоимущих семьях*	*всего*	*из них в малоимущих семьях*
Российская Федерация	**7287**	**765**	**524**	**968**	**787**
Центральный федеральный округ	**8180**	**1051**	**629**	**697**	**1912**
Белгородская область	5577	-	-	-	-
Брянская область	5542	320	320	-	-
Владимирская область	7624	545	550	400	400
Воронежская область	690	885	885	-	-
Калужская область	7701	602	600	605	600
Костромская область	5284	516	516	-	-
Курская область	5667	5068	900	2000	-
Липецкая область	477	1000	1000	563	563
Московская область	16000	-	-	2212	2210
Орловская область	-	438	-	-	-
Смоленская область	-	-	-	480	-
Тамбовская область	-	105	102	-	-
Тверская область	10127	-	-	1151	-
Тульская область	5595	1583	1583	1583	1583
Ярославская область	8997	3026	-	2227	-
г. Москва	10784	1027	-	294	-
Северо-Западный федеральный округ	**9507**	**546**	**539**	**2336**	**1517**
Республика Карелия	7718	530	530	-	-
Республика Коми	18044	197	-	14550	-
Архангельская область	7015	703	-	-	-
в том числе: Ненецкий автономный округ	9339	-	-	-	-
Архангельская область без автономного округа	6857	703	-	-	-
Вологодская область	-	1000	1000	-	-
Калининградская область	6406	454	454	1502	1502
Ленинградская область	7290	730	730	-	-
Мурманская область	11215	-	-	-	-
Новгородская область	6366	224	-	-	-
Псковская область	8571	370	-	-	-
г. Санкт-Петербург	-	2867	2867	2630	2630
Южный федеральный округ	**7378**	**276**	**302**	**473**	**307**
Республика Адыгея	-	117	117	-	-
Республика Калмыкия	-	500	-	-	-
Краснодарский край	8391	308	308	308	308
Астраханская область	8774	2000	-	3000	3000
Волгоградская область	6985	174	300	840	285
Ростовская область	6065	295	290	-	-
Северо-Кавказский федеральный округ	**5177**	**386**	**-**	**363**	**1000**
Республика Дагестан	4220	-	-	-	-
Республика Ингушетия	4610	-	-	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	-	917	-	-	-
Чеченская Республик	-	1000	-	-	-
Ставропольский край	6629	318	-	363	1000

продолжение

	Дети-сироты, дети оставшиеся без попечения родителей	*Дети из отдельных категорий семей*		*Семьи с детьми*	
		всего	*из них в малоимущих семьях*	*всего*	*из них в малоимущих семьях*
Приволжский федеральный округ	**5614**	**435**	**432**	**920**	**-**
Республика Башкортостан	-	691	5471	1643	-
Республика Марий Эл	5248	395	395	-	-
Республика Мордовия	1444	165	-	-	-
Республика Татарстан	2784	312	312	-	-
Удмуртская Республика	6231	-	-	-	-
Чувашская Республика	6469	1009	-	-	-
Пермский край	4892	-	-	-	-
Кировская область	-	822	822	-	-
Нижегородская область	7308	500	500	-	-
Оренбургская область	3610	190	-	1136	-
Пензенская область	8493	560	290	580	-
Самарская область	6512	100	-	-	-
Саратовская область	5885	-	-	-	-
Ульяновская область	4108	176	175	4725	-
Уральский федеральный округ	**10685**	**615**	**951**	**2795**	**1079**
Свердловская область	8664	361	-	7062	-
Тюменская область	17745	750	951	2698	1079
в том числе: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	25144	432	-	2736	-
Ямало-Ненецкий автономный округ	9721	2939	951	1079	1079
Тюменская область без автономных округов	7200	-	-	-	-
Челябинская область	5051	-	-	-	-
Сибирский федеральный округ	**5390**	**1584**	**2974**	**728**	**696**
Республика Алтай	6082	-	-	-	-
Республика Бурятия	-	188	-	-	-
Алтайский край	7081	522	-	595	-
Забайкальский край	5137	2675	2675	358	358
Красноярский край	1845	3869	-	1505	-
Иркутская область	6271	205	-	-	-
Кемеровская область	5337	-	-	820	1020
Омская область	-	500	-	313	-
Томская область	261	6700	6700	762	802
Дальневосточный федеральный округ	**8704**	**828**	**904**	**534**	**1700**
Камчатский край	1178	1150	1852	421	-
Приморский край	-	460	522	-	-
Хабаровский край	-	100	-	1700	1700
Амурская область	7168	830	830	-	-
Магаданская область	11189	732	-	-	-
Сахалинская область	-	2105	-	2584	-
Еврейская автономная область	-	-	-	1500	-
Чукотский автономный округ	20000	1500	-	-	-

Таблица 46

Распределение домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет, по формам собственности и типам занимаемых жилых помещений

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в процентах)

	Все домашние хозяйства	*Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет*	*В том числе проживающие*	
			в городской местности	*в сельской местности*
2011 г.				
Из общего числа домашних хозяйств проживают в жилых помещениях, различающихся				
по формам собственности занимаемого жилья				
государственное или муниципальное	8,0	7,5	8,6	4,6
частное, ЖСК	91,2	91,2	90,2	93,9
другая форма собственности	0,3	0,4	0,2	1,0
по типам занимаемого жилья				
в отдельной квартире	72,2	67,8	81,9	28,4
в коммунальной квартире	0,9	0,9	1,1	0,3
в общежитии	0,5	0,8	1,0	0,3
в отдельном доме, в части дома	26,4	30,5	16,0	70,9
в другом жилище	0,0	0,0	0,0	0,0
по числу занимаемых комнат				
1 комнату	14,7	12,0	13,8	7,0
2 комнаты	39,4	34,7	38,3	24,5
в том числе изолированные	28,4	25,5	29,0	15,6
3 и более комнат	45,9	53,3	47,9	68,4
в том числе изолированные	23,4	26,7	26,3	28,0
Размер общей площади жилого помещения, в среднем на одного проживающего, кв.м	21,0	15,6	15,1	17,0
2012 г.				
Из общего числа домашних хозяйств проживают в жилых помещениях, различающихся				
по формам собственности занимаемого жилья				
государственное или муниципальное	8,3	7,4	7,5	7,1
частное, ЖСК	90,8	91,1	91,0	91,4
другая форма собственности	0,4	0,6	0,5	1,0
по типам занимаемого жилья				
в отдельной квартире	71,9	68,4	82,0	29,0
в коммунальной квартире	1,0	0,8	1,1	0,2
в общежитии	0,4	0,8	0,9	0,4
в отдельном доме, в части дома	26,7	30,0	16,0	70,3

	Все домашние хозяйства	*Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет*	*В том числе проживающие*	
			в городской местности	*в сельской местности*
в другом жилище	0,0	0,0	0,0	0,1
по числу занимаемых комнат				
1 комнату	14,9	12,2	13,9	7,3
2 комнаты	39,0	35,7	38,9	26,5
в том числе изолированные	28,1	25,8	28,7	17,3
3 и более комнат	46,1	52,1	47,2	66,2
в том числе изолированные	24,2	27,2	27,7	25,8
Размер общей площади жилого помещения, в среднем на одного проживающего, кв.м	21,4	16,1	15,6	17,4
2013 г.[1)]				
Из общего числа домашних хозяйств проживают в жилых помещениях, различающихся				
по формам собственности занимаемого жилья				
государственное или муниципальное	5,9	4,9	5,0	4,6
частное, ЖСК	93,2	93,8	93,8	93,9
другая форма собственности	0,4	0,6	0,4	1,3
по типам занимаемого жилья				
в отдельной квартире	72,3	69,1	82,0	30,2
в коммунальной квартире	1,0	0,9	1,1	0,3
в общежитии	0,3	0,5	0,6	0,2
в отдельном доме, в части дома	26,3	29,4	16,2	69,3
в другом жилище	0,1	0,0	0,1	0,0
по числу занимаемых комнат				
1 комнату	14,3	11,6	13,2	7,1
2 комнаты	38,6	34,8	37,8	25,8
в том числе изолированные	28,4	26,4	29,4	17,3
3 и более комнат	47,1	53,6	49,1	67,1
в том числе изолированные	24,4	27,2	27,8	25,5
Размер общей площади жилого помещения, в среднем на одного проживающего, кв. м	21,6	16,2	15,7	17,5

Таблица 47

Оценка домашними хозяйствами, имеющими детей в возрасте до 16 лет, жилищных условий и намерений по их улучшению

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в процентах)

	Все домашние хозяйства	*Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет*	*В том числе проживающие*	
			в городской местности	*в сельской местности*
2011 г				
Из общего числа домашних хозяйств				
оценивают свои жилищные условия как:				
отличные	3,5	3,9	3,7	4,5
хорошие	38,7	36,9	36,1	39,2
удовлетворительные	49,3	48,9	49,7	46,8
плохие	7,2	8,9	9,2	8,0
очень плохие	1,1	1,2	1,2	1,1
оценивают степень стесненности проживания как:				
количество комнат для домохозяйства достаточно и стесненность не испытывается	65,3	47,7	43,1	60,7
размеры комнат малы и приводят к некоторой стесненности	24,2	33,2	35,3	27,3
количества комнат недостаточно и домохозяйство испытывает большую стесненность	10,5	19,1	21,6	12,0
собираются улучшить свои жилищные условия - всего	11,2	18,8	19,1	17,9
в том числе:				
состоят на учете по улучшению жилищных условий	1,9	3,3	4,0	1,6
собираются купить другое жилье (обменять на другое жилье)	5,0	8,1	9,7	3,5
собираются купить еще одно жилье	1,2	1,3	1,4	1,1
рассчитывают получить жилье в наследство	0,9	1,3	1,5	0,8
строят новый дом, пристройку к дому	2,1	4,4	2,6	9,4
имеют другие намерения	0,6	1,1	0,6	2,4
не удовлетворены своими жилищными условиями и не имеющие намерений по их улучшению - всего	5,7	5,3	5,2	5,8
в том числе по причинам:				
отсутствие права встать на учет по улучшению жилищных условий и других возможностей	4,7	4,4	4,4	4,5

	Все домашние хозяйства	*Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет*	*В том числе проживающие*	
			в городской местности	*в сельской местности*
устраивает район проживания	0,9	0,7	0,6	1,2
другое	0,1	0,2	0,2	0,1
2012 г				
Из общего числа домашних хозяйств				
оценивают свои жилищные условия как:				
отличные	3,5	3,8	3,5	4,8
хорошие	39,3	38,9	38,2	40,9
удовлетворительные	50,0	48,8	49,7	46,2
плохие	6,0	7,4	7,4	7,4
очень плохие	1,1	1,0	1,1	0,7
оценивают степень стесненности проживания как:				
количество комнат для домохозяйства достаточно и стесненность не испытывается	64,4	47,5	44,2	57,2
размеры комнат малы и приводят к некоторой стесненности	24,9	34,3	35,8	30,0
количества комнат недостаточно и домохозяйство испытывает большую стесненность	10,7	18,1	20,0	12,8
собираются улучшить свои жилищные условия - всего	11,6	19,6	20,2	17,7
в том числе:				
состоят на учете по улучшению жилищных условий	1,4	2,0	2,2	1,4
собираются купить другое жилье (обменять на другое жилье)	5,5	9,1	10,7	4,2
собираются купить еще одно жилье	1,2	2,4	3,0	0,9
рассчитывают получить жилье в наследство	0,7	1,1	1,4	0,4
строят новый дом, пристройку к дому	2,4	4,8	2,6	11,1
имеют другие намерения	0,6	0,8	0,7	0,9
не удовлетворены своими жилищными условиями и не имеющие намерений по их улучшению - всего	4,8	4,4	4,2	4,9
в том числе по причинам:				
отсутствие права встать на учет по улучшению жилищных условий и других возможностей	3,9	3,8	3,6	4,3
устраивает район проживания	0,8	0,5	0,5	0,6
другое	0,1	0,1	0,1	0,1

	Все домашние хозяйства	*Из них домашние хозяйства с детьми в возрасте до 16 лет*	*В том числе проживающие*	
			в городской местности	*в сельской местности*
2013 г				
Из общего числа домашних хозяйств				
оценивают свои жилищные условия как:				
отличные	3,6	4,3	4,2	4,5
хорошие	42,4	43,5	43,1	44,5
удовлетворительные	48,0	45,4	45,8	44,1
плохие	5,0	5,7	5,6	6,0
очень плохие	0,9	1,0	1,1	0,9
оценивают степень стесненности проживания как:				
количество комнат для домохозяйства достаточно и стесненность не испытывается	66,5	49,9	46,3	60,9
размеры комнат малы и приводят к некоторой стесненности	23,5	33,9	35,5	29,0
количества комнат недостаточно и домохозяйство испытывает большую стесненность	10,0	16,2	18,2	10,1
собираются улучшить свои жилищные условия - всего	11,1	18,3	18,9	16,5
в том числе:				
состоят на учете по улучшению жилищных условий	1,4	2,1	2,1	2,1
собираются купить другое жилье (обменять на другое жилье)	5,2	8,4	10,0	3,5
собираются купить еще одно жилье	1,3	2,2	2,6	1,1
рассчитывают получить жилье в наследство	1,0	1,9	2,2	0,8
строят новый дом, пристройку к дому	2,2	4,5	3,1	8,9
имеют другие намерения	0,7	0,7	0,7	0,8
не удовлетворены своими жилищными условиями и не имеющие намерений по их улучшению - всего	4,1	3,8	3,7	3,9
в том числе по причинам:				
отсутствие права встать на учет по улучшению жилищных условий и других возможностей	3,2	3,2	3,2	3,3
устраивает район проживания	0,8	0,5	0,4	0,6
другое	0,1	0,1	0,1	0,0

Таблица 48

Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми в возрасте до 16 лет в 2013 году

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

в среднем на потребителя в год, кг

	Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет			
	одного ребенка	*2-х детей*	*3-х детей*	*4-х и более детей*
Хлеб и хлебные продукты	86,2	83,1	90,4	94,3
Картофель	57,0	52,2	54,1	57,8
Овощи и бахчевые	85,8	74,8	66,1	58,1
Фрукты и ягоды	70,0	61,1	50,6	35,3
Мясо и мясные продукты	74,1	65,5	54,0	41,7
Молоко и молочные продукты	236,8	209,8	197,6	152,6
Яйца, шт.	193	171	146	135
Рыба и рыбные продукты	18,2	15,8	15,5	12,7
Сахар и кондитерские изделия	28,2	26,1	24,9	23,8
Масло растительное и другие жиры	9,2	7,9	8,7	7,7

Таблица 49

Состав пищевых веществ и энергетическая ценность суточного рациона в домашних хозяйствах с детьми в возрасте до 16 лет в 2013 году

(по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)

в среднем за сутки на потребителя

	Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет			
	одного ребенка	**2-х детей**	**3-х детей**	**4-х и более детей**
Белки, г	70,2	62,9	61,4	53,3
в том числе в продуктах животного происхождения	44,4	39,2	36,6	27,4
Жиры, г	94,6	83,3	77,3	69,4
в том числе в продуктах животного происхождения	60,3	52,4	46,5	37,8
Углеводы, г	302,2	277,9	283,3	292,3
в том числе в продуктах животного происхождения	14,6	13,6	13,5	9,9
Килокалории - всего	2352,2	2122,8	2083,7	2014,7
в том числе в продуктах животного происхождения	782,2	686,6	622,2	491,3

Таблица 50

Распределение детей в возрасте до 15 лет в зависимости от оценки домохозяйствами своего финансового положения

(по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения в 2011 году, в процентах)

	Все респонденты	*из них проживающие в домохозяйствах*						*Справочно: в домохозяйствах первой 10 процентной группы (с наименьшими доходами)*
		в городских населенных пунктах	*из них с численностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населенных пунктах*	*с одним ребенком*	*с 2-мя детьми*	*с 3-мя и более детьми*	
Дети в возрасте 0-14 лет– всего	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе проживающие в домохозяйствах, оценивших свое финансовое положение								
доходов не хватает даже на еду	4,9	2,8	0,7	10,1	3,3	2,8	14,5	17,7
на еду денег хватает, но покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги затруднительно	31,7	29,8	15,3	36,5	28,5	32,7	38,6	56,7
денег хватает на еду и одежду, но не можем себе позволить покупать необходимые товары длительного пользования	41,3	43,6	47,2	35,7	43,3	41,7	34,8	22,0
можем себе позволить покупать еду, одежду, необходимые товары длительного пользования, но не хватает денег на покупку								
нового автомобиля	13,1	13,4	25,3	12,3	13,9	14,3	8,2	2,0
квартиры, дачи	6,1	7,5	8,9	2,5	7,5	6,0	1,9	0,1
средств достаточно, чтобы купить все, что считаем нужным	1,6	1,6	1,9	1,7	1,9	1,7	0,8	0,7
затруднились ответить	0,8	0,9	0,6	0,6	1,0	0,7	0,5	0,0
отказ от ответа	0,4	0,4	0,1	0,6	0,6	0,1	0,7	0,7

Таблица 51

Доля детей в возрасте до 15 лет, в отношении которых имеется задолженность по выплате алиментов, назначенных по решению суда

(по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения 2011 г.; в процентах)

	Все респонденты	*в том числе проживают в домохозяйствах*						*в том числе в возрасте, лет*			
		в городских населенных пунктах	*из них с численностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населенных пунктах*	*с одним ребенком*	*с 2-мя и более детьми*	*в неполных семьях без других родственников*	*до 3-х*	*3–6*	*7–11*	*12–14*
Дети в возрасте до 15 лет, не имеющие одного или обоих родителей (или имеющие родителей, лишенных родительских прав), получающие алименты, назначенные по решению суда - всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них дети, в отношении которых имеется задолженность по выплате алиментов	20,2	18,0	9,1	26,2	18,5	21,3	14,5	21,8	28,4	21,9	12,3
в том числе дети,											
получающие иную регулярную денежную помощь	4,0	4,5	4,4	2,7	6,2	0,9	2,0	0,0	9,2	3,2	2,2
не получающие иной регулярной денежной помощи	16,2	13,5	4,7	23,5	12,3	20,4	12,5	21,8	19,1	18,7	10,0
Среднее число месяцев неполучения алиментов											
на детей, получающих иную регулярную денежную помощь	8,3	5,6	5,8	20,6	8,5	6,0	14,9	0,0	6,3	8,0	14,4
на детей, не получающих иную регулярную денежную помощь	17,0	16,6	9,6	17,5	19,0	13,5	18,5	7,3	13,7	21,0	17,6

Таблица 52

Основные социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации

(на 1 января; рублей)

	2012г.	2013г.	2014г.
Пособия			
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель)	465,2	490,8	515,3
Родовой сертификат	11000	11000	11000
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	19645,1	20725,6	21761,9
Единовременное пособие при рождении ребенка	12405,3	13087,6	13742,0
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	12405,3	13087,6	13742,0
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет:	-	-	-
по уходу за первым ребенком	2326,0	2453,9	2576,6
по уходу за вторым и последующими детьми	4652,0	4907,9	5153,2
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	4652,0	4907,9	5153,2
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	8419,3	8882,4	9326,5
Ежемесячные выплаты на содержание ребенка в семье опекуна	4000	4000	4000
Ежемесячные выплаты на вознаграждение, причитающееся приемному родителю	2500	2500	2500
Ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы:			
родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю)	-	5500	5500
другим лицам	-	1200	1200
Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал[1)]	387640,3	408960,5	429408,5
Социальное пособие на погребение	4516	4764	5002
Стипендии (в месяц)			
Размер государственных академических стипендий студентов, обучающихся по образовательным программам[2)]			
высшего образования	1100	1100	1340
среднего профессионального образования	400	400	487

[1)] Право на получение сертификата имеют женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка, женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г.

[2)] Данные за 2014 г. приведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013г. № 899 "Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета", до 2014 г. - в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1996г. №125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании"(с изменениями и дополнениями) и Законом Российской Федерации от 30 марта 1993г. №4693-1 "О минимальном размере оплаты труда" (с изменениями и дополнениями).

Таблица 53

Размеры основных социальных гарантий, установленных законодательством российской федерации, в соотношении с величиной прожиточного минимума в 2011-2013 гг.[1)]

(на 1 января; в процентах)

	2012г.	*2013г.[2)]*	*2014*
Минимальный размер оплаты труда	67,5	68,2	67,1
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет			
по уходу за первым ребенком	38,3	35,8	34,6
по уходу за вторым и последующими детьми	76,6	71,6	69,1
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	138,7	129,5	125,2
Ежемесячные выплаты на содержание ребенка в семье опекуна	65,9	58,3	53,7
Ежемесячные выплаты на вознаграждение, причитающееся приемному родителю	36,6	32,8	30,2
Ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы:			
родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю)	-	72,1	66,4
другим лицам	-	15,7	14,5
Минимальный размер стипендии студентов (учащихся), обучающихся по очной форме в:			
федеральных государственных высших учебных заведениях, имеющих государственную аккредитацию	16,1	14,4	16,2
федеральных государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию	5,9	5,2	5,9

1) В расчетах использована величина прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленная Правительством Российской Федерации за I квартал соответствующего года. Данные за 2014 г. будут после установления Правительством Российской Федерации величины прожиточного минимума за I квартал 2014 г.

2) С 2013 г. изменен порядок расчета величины прожиточного минимума.

Таблица 54

Сведения о численности лиц,
получающих семейные и материнские пособия

По данным Фонда социального страхования Российской Федерации.

	2010	2011	2012
Число, полученных единовременных пособий, выплаченных женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель)	717315	772354	822563
Число, выплаченных единовременных пособий при рождении ребенка	1579007	1678957	1731188
в том числе:			
работающим женщинам	1157920	1248041	1277993
неработающим женщинам	421087	430916	453195
Число лиц, получающих ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, человек			
подлежащих обязательному социальному страхованию			
по уходу за первым ребенком	1107662	1180634	1167794
по уходу за вторым и последующими детьми	925811	1041967	1107852
не подлежащих обязательному социальному страхованию			1595080
по уходу за первым ребенком	820018	789014	-
по уходу за вторым и последующими детьми	776069	811475	-
Число лиц, получающих ежемесячные пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста полутора лет, полагающиеся гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, человек	48270	52795	57861

Таблица 55

Сведения о получении материнского (семейного) капитала

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации

	2011	2012	2013
Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, человек	700362	723530	786192
Численность лиц, полностью распорядившихся средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, человек	-	577978	607462
Численность лиц, распорядившихся средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала – всего, человек:	520844	642673	699620
в том числе по следующим направлениям:			
улучшение жилищных условий	507354	608313	638491
получение образования ребенком (детьми)	13170	33841	60545
формирование накопительной части трудовой пенсии	320	519	584
Численность лиц, получивших единовременную выплату в размере 12 000 рублей за счет средств материнского (семейного) капитала - всего, человек	400541	-	-
в том числе:			-
в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28 апреля 2009 г. № 72-ФЗ			-
человек	-	-	-
в процентах от общего количества получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал	-	-	-
в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ			-
человек	400541	-	-
в процентах от общего количества получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал	15,3[1)]	-	-

1) В период с января 2011 г. до июля 2011

Таблица 56

Отдельные характеристики условий проживания детей в возрасте до 18 лет

(по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения 2011 г.; в процентах)

	Все респонденты	*по типу населенных пунктов*			*по возрастным группам*			
		в том числе проживают			*в том числе в возрасте, лет*			
		в городских населенных пунктах	*из них с численностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населенных пунктах*	*до 3-х*	*3 - 6*	*7 - 14*	*15-17*
Дети в возрасте до 18 лет – всего	100	100	100	100	100	100	100	100
из них в проживающие домохозяйствах,								
имеющих постоянный доступ к источникам воды более высокого качества	91,5	97,4	100,0	76,8	90,2	91,9	91,9	90,9
имеющих доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам	89,4	96,2	100,0	72,7	87,6	89,9	89,6	90,2
испытывающих значительную стесненность при проживании в своем жилом помещении	21,3	21,7	21,3	20,3	23,8	21,5	21,8	16,5

Таблица 57

Наличие условий для полноценного развития ребенка в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 15 лет

(по данным комплексного наблюдения условий жизни населения 2011 г.; в процентах)

	Все респонденты	*из них в домохозяйствах по 10-ти процентным группам населения по уровню среднедушевого денежного дохода*		
		первая (с наименьшими доходами)	*вторая*	*Справочно: десятая(с наибольшими доходами)*
Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 15 лет– всего	100	100	100	100
из них				
указали на наличие				
подходящего места для игр, занятий или выполнения домашних заданий	81,9	67,2	75,7	94,5
книг, подходящих по возрасту	91,7	74,1	90,1	97,9
спортивных снарядов (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	21,1	8,5	18,5	35,4
снаряжения для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	69,0	45,5	65,7	78,9
возможности пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	74,4	51,1	70,2	89,0
возможности участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	52,0	23,8	44,2	73,4
возможности уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	45,8	22,5	35,9	70,5
указали на отсутствие				
подходящего места для игр, занятий или выполнения домашних заданий	18,1	31,7	22,4	5,1
книг, подходящих по возрасту	8,3	23,0	7,5	0,8
спортивных снарядов (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	78,9	83,1	71,3	56,1
снаряжения для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	31,0	48,9	29,3	15,2
возможности пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	25,6	42,9	26,2	8,9
возможности участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	48,0	57,4	39,8	13,5
возможности уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	54,2	57,7	50,3	16,9
указали на отсутствие всего вышеперечисленного	3,5	13,5	3,0	0,4
Домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 15 лет, указавшие на отсутствие каких-либо условий для полноценного развития ребенка – всего	100	100	100	100
из них не имеют условий по финансовым ограничениям				
подходящее место для игр, занятий или выполнения домашних заданий	9,9	25,9	14,6	0,0
книги, подходящие по возрасту	5,4	21,3	6,8	0,6
спортивные снаряда (турник, шведская стенка, тренажеры и т.п.)	39,7	66,5	51,5	8,8
снаряжение для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	17,7	43,6	23,5	5,3
возможность пригласить друзей на празднование своего дня рождения или по особым случаям	13,9	36,0	18,5	2,9
возможность участвовать в школьных поездках или школьных мероприятиях, которые являются платными	20,8	50,1	31,8	4,7
возможность уехать на каникулы из дома, по крайней мере, на 1 неделю в год	24,8	43,9	37,5	10,5

Таблица 58

Физическая активность и состояние здоровья детей в возрасте до 18 лет

(по данным комплексного наблюдения условий жизни населения 2011 г., в процентах)

	Все респонденты	*в том числе проживают*			*в том числе в возрасте, лет*				
		в городских населенных пунктах	*из них с численностью населения 1 млн. и более*	*в сельских населенных пунктах*	*до 3-х*	*3 - 6*	*7 - 11*	*12 - 14*	*15-17*
Дети в возрасте до 18 лет, способные вести активный образ жизни – всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них занимающиеся спортом или активными видами отдыха	53,5	55,1	64,1	49,5	-	27,3	54,9	64,5	77,6
Дети в возрасте до 18 лет – всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них по оценке состояния здоровья[1)]									
хорошее	67,6	67,4	69,8	68,0	72,4	66,1	65,4	62,0	73,2
удовлетворительное	30,1	30,1	28,7	30,1	25,9	31,8	31,9	34,8	25,0
плохое	1,8	1,9	1,2	1,7	1,4	1,8	1,9	2,7	1,5
очень плохое	0,3	0,4	0,3	0,0	0,0	0,2	0,4	0,5	0,1

1) В возрасте до 15 лет – со слов одного из родителей ребенка, в возрасте 15-17 лет – по собственному мнению ребенка.

Таблица 59

Уровень и структура денежных доходов домашних хозяйств в 2011 году по числу лиц и числу детей в возрасте до 18 лет

в среднем на домохозяйство, в месяц, рублей

		Все домохозяйства	Имеющие детей в возрасте до 18 лет	В том числе домохозяйства, имеющие детей до 18 лет			Не имеющие детей в возрасте до 18 лет	*Справочно:* Домохозяйства, имеющие детей до 3 лет
				1 ребенка	2 детей	3 и более детей		
		1	2	3	4	5	6	7
01	**Денежный доход – всего**	**45017,5**	**53214,8**	**54484,8**	**53498,1**	**39826,3**	**40630,1**	**51584,9**
02	Доход от трудовой деятельности – всего	34515,7	43898,1	45930,6	43873,4	24700,9	29494,1	39647,0
03	Оплата труда[1]	28210,9	35039,1	37301,0	34558,3	15790,6	24556,2	32048,0
04	Доход от самостоятельной занятости[2]	5080,9	7419,1	7098,5	7868,1	8371,6	3829,5	6220,6
05	Доход от другой регулярной трудовой деятельности[3]	1223,9	1439,8	1531,2	1447,0	538,7	1108,4	1378,4
06	Доход от собственности – всего	263,7	373,1	329,6	540,5	6,1	205,2	574,4
07	из него доход от сдачи в аренду недвижимости и другого имущества	206,9	322,5	267,3	504,2	-	145,0	545,9
08	Трансферты полученные – всего	10238,0	8943,6	8224,6	9084,2	15119,3	10930,8	11363,5
09	Социальные выплаты в том числе	8657,3	6428,9	5681,8	7061,2	10578,2	9850,0	8500,5
10	пенсии	6501,1	3349,7	3617,8	2761,0	3547,2	8187,8	2230,7
11	пособия, компенсации и др. социальные выплаты	2156,2	3079,2	2064,0	4300,2	7031,0	1662,2	6269,8
12	Денежные поступления от частных лиц и организаций, помимо органов социальной защиты населения	1580,7	2514,7	2542,7	2023,0	4541,1	1080,9	2863,0
13	из них алименты и другие приравненные к ним выплаты	169,7	455,7	404,4	534,5	575,7	16,6	359,1
14	Трансферты переданные – всего	4184,4	5192,4	5437,4	5337,9	2186,8	3644,9	4994,9
15	Подоходный налог на сумму заработной платы и налоги с доходов от предпринимательской деятельности	3790,0	4650,5	4918,9	4667,4	2020,9	3329,4	4289,4
16	Налог на имущество, сборы и другие обязательные платежи	166,3	210,9	212,1	230,6	108,7	142,4	249,0
17	Страховые взносы по страхованию имущества	228,1	331,0	306,4	439,8	57,1	173,0	456,5
18	**Располагаемый денежный доход**	**40833,1**	**48022,3**	**49047,4**	**48160,3**	**37639,5**	**36985,2**	**46590,0**

[1] Включая выплаты (льготы) социального характера, по месту основной работы
[2] По месту основной работы
[3] Помимо основной работы и/или от нерегулярной трудовой деятельности

в среднем на члена домохозяйства, в месяц, рублей

		Все домохозяйства	Имеющие детей в возрасте до 18 лет	В том числе домохозяйства, имеющие детей до 18 лет			Не имеющие детей в возрасте до 18 лет	*Справочно:* Домохозяйства, имеющие детей до 3 лет
				1 ребенка	2 детей	3 и более детей		
		1	2	3	4	5	6	7
01	**Денежный доход – всего**	**17570,7**	**14065,4**	**16263,0**	**12461,0**	**7213,0**	**21290,1**	**12412,7**
02	Доход от трудовой деятельности – всего	13471,8	11602,9	13709,7	10219,2	4473,6	15454,8	9540,1
03	Оплата труда	11010,9	9261,3	11133,9	8049,5	2859,9	12867,4	7711,6
04	Доход от самостоятельной занятости	1983,1	1961,0	2118,8	1832,7	1516,2	2006,6	1496,8
05	Доход от другой регулярной трудовой деятельности	477,7	380,6	457,0	337,1	97,6	580,8	331,7
06	Доход от собственности – всего	102,9	98,6	98,4	125,9	1,1	107,5	138,2
07	из него доход от сдачи в аренду недвижимости и другого имущества	80,7	85,2	79,8	117,4	-	76,0	131,4
08	Трансферты полученные – всего	3996,0	2363,9	2454,9	2115,9	2738,3	5727,7	2734,4
09	Социальные выплаты в том числе	3379,0	1699,2	1696,0	1644,7	1915,8	5161,4	2045,4
10	пенсии	2537,4	885,4	1079,9	643,1	642,4	4290,4	536,8
11	пособия, компенсации и др. социальные выплаты	841,6	813,9	616,1	1001,6	1273,4	871,0	1508,7
12	Денежные поступления от частных лиц и организаций, помимо органов социальной защиты населения	617,0	664,7	759,0	471,2	822,5	566,4	688,9
13	из них алименты и другие приравненные к ним выплаты	66,2	120,4	120,7	124,5	104,3	8,7	86,4
14	Трансферты переданные – всего	1633,2	1372,4	1623,0	1243,3	396,1	1909,9	1201,9
15	Подоходный налог на сумму заработной платы и налоги с доходов от предпринимательской деятельности	1479,3	1229,2	1468,2	1087,2	366,0	1744,6	1032,2
16	Налог на имущество, сборы и другие обязательные платежи	64,9	55,8	63,3	53,7	19,7	74,6	59,9
17	Страховые взносы по страхованию имущества	89,0	87,5	91,5	102,4	10,3	90,7	109,8
18	**Располагаемый денежный доход**	**15937,5**	**12693,0**	**14640,0**	**11217,7**	**6817,0**	**19380,2**	**11210,8**

		Все домохозяйства	Имеющие детей в возрасте до 18 лет	В том числе домохозяйства, имеющие детей до 18 лет			Не имеющие детей в возрасте до 18 лет	*Справочно:* Домохозяйства, имеющие детей до 3 лет
				1 ребенка	2 детей	3 и более детей		
		1	2	3	4	5	6	7
01	**Денежный доход – всего**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
02	Доход от трудовой деятельности – всего	76,7	82,5	84,3	82,0	62,0	72,6	76,9
03	Оплата труда	62,7	65,8	68,5	64,6	39,6	60,4	62,1
04	Доход от самостоятельной занятости	11,3	13,9	13,0	14,7	21,0	9,4	12,1
05	Доход от другой регулярной трудовой деятельности	2,7	2,7	2,8	2,7	1,4	2,7	2,7
06	Доход от собственности – всего	0,6	0,7	0,6	1,0	0,0	0,5	1,1
07	из него доход от сдачи в аренду недвижимости и другого имущества	0,5	0,6	0,5	0,9	-	0,4	1,1
08	Трансферты полученные – всего	22,7	16,8	15,1	17,0	38,0	26,9	22,0
09	Социальные выплаты в том числе	19,2	12,1	10,4	13,2	26,6	24,2	16,5
10	пенсии	14,4	6,3	6,6	5,2	8,9	20,2	4,3
11	пособия, компенсации и др. социальные выплаты	4,8	5,8	3,8	8,0	17,7	4,1	12,2
12	Денежные поступления от частных лиц и организаций, помимо органов социальной защиты населения	3,5	4,7	4,7	3,8	11,4	2,7	5,6
13	из них алименты и другие приравненные к ним выплаты	0,4	0,9	0,7	1,0	1,4	0,0	0,7
14	Трансферты переданные – всего	9,3	9,8	10,0	10,0	5,5	9,0	9,7
15	Подоходный налог на сумму заработной платы и налоги с доходов от предпринимательской деятельности	8,4	8,7	9,0	8,7	5,1	8,2	8,3
16	Налог на имущество, сборы и другие обязательные платежи	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4	0,5
17	Страховые взносы по страхованию имущества	0,5	0,6	0,6	0,8	0,1	0,4	0,9
18	**Располагаемый денежный доход**	**90,7**	**90,2**	**90,0**	**90,0**	**94,5**	**91,0**	**90,3**

Таблица 60

Уровень и структура денежных доходов домашних хозяйств с детьми в возрасте до 18 лет в 2011 году

в среднем на домохозяйство, в месяц, рублей

		Все домохозяйства	Из них домохозяйства, состоящие из:		
			одного родителя с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет	супружеской пары с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет	супружеской пары или одного родителя с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет и др. лиц
		1	4	6	7
01	**Денежный доход – всего**	**45017,5**	**33432,7**	**53849,2**	**53775,9**
02	Доход от трудовой деятельности – всего	34515,7	19909,9	47959,8	42176,7
03	Оплата труда[4]	28210,9	15954,3	37115,4	33739,4
04	Доход от самостоятельной занятости[5]	5080,9	3219,3	9106,4	7091,5
05	Доход от другой регулярной трудовой деятельности[6]	1223,9	736,3	1737,9	1345,8
06	Доход от собственности – всего	263,7	70,4	189,2	676,0
07	из него доход от сдачи в аренду недвижимости и другого имущества	206,9	42,8	165,4	601,6
08	Трансферты полученные – всего	10238,0	13452,4	5700,1	10923,2
09	Социальные выплаты	8657,3	5190,3	3500,3	9214,3
	в том числе				
10	пенсии	6501,1	1871,8	683,0	5988,3
11	пособия, компенсации и др. социальные выплаты	2156,2	3318,6	2817,3	3226,0
12	Денежные поступления от частных лиц и организаций, помимо органов социальной защиты населения	1580,7	8262,0	2199,9	1708,9
13	из них алименты и другие приравненные к ним выплаты	169,7	2059,6	175,3	492,7
14	Трансферты переданные – всего	4184,4	2584,4	5521,3	5039,6
15	Подоходный налог на сумму заработной платы и налоги с доходов от предпринимательской деятельности	3790,0	2362,3	5005,1	4334,0
16	Налог на имущество, сборы и другие обязательные платежи	166,3	93,3	221,5	236,6
17	Страховые взносы по страхованию имущества	228,1	128,8	294,8	469,0
18	**Располагаемый денежный доход**	**40833,1**	**30848,3**	**48327,8**	**48736,2**

[4] Включая выплаты (льготы) социального характера, по месту основной работы
[5] По месту основной работы
[6] Помимо основной работы и/или от нерегулярной трудовой деятельности

в среднем на члена домохозяйства, в месяц, рублей

		Все домохозяйства	Из них домохозяйства, состоящие из:		
			одного родителя с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет	супружеской пары с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет	одного родителя с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет
		1	4	6	
01	**Денежный доход – всего**	**17570,7**	**14233,4**	**15230,2**	**12361,4**
02	Доход от трудовой деятельности – всего	13471,8	8476,3	13564,5	9695,1
03	Оплата труда	11010,9	6792,2	10497,4	7755,6
04	Доход от самостоятельной занятости	1983,1	1370,6	2575,6	1630,1
05	Доход от другой регулярной трудовой деятельности	477,7	313,5	491,5	309,4
06	Доход от собственности – всего	102,9	30,0	53,5	155,4
07	из него доход от сдачи в аренду недвижимости и другого имущества	80,7	18,2	46,8	138,3
08	Трансферты полученные – всего	3996,0	5727,1	1612,2	2510,9
09	Социальные выплаты	3379,0	2209,7	990,0	2118,1
	в том числе				
10	пенсии	2537,4	796,9	193,2	1376,5
11	пособия, компенсации и др. социальные выплаты	841,6	1412,8	796,8	741,6
12	Денежные поступления от частных лиц и организаций, помимо органов социальной защиты населения	617,0	3517,4	622,2	392,8
13	из них алименты и другие приравненные к ним выплаты	66,2	876,9	49,6	113,3
14	Трансферты переданные – всего	1633,2	1100,3	1561,6	1158,5
15	Подоходный налог на сумму заработной платы и налоги с доходов от предпринимательской деятельности	1479,3	1005,7	1415,6	996,3
16	Налог на имущество, сборы и другие обязательные платежи	64,9	39,7	62,6	54,4
17	Страховые взносы по страхованию имущества	89,0	54,8	83,4	107,8
18	**Располагаемый денежный доход**	**15937,5**	**13133,1**	**13668,6**	**11202,9**

в процентах к стр. 01

		Все домохозяйства	Из них домохозяйства, состоящие из:		
			одного родителя с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет	супружеской пары с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет	одного родителя с ребенком (детьми) в возрасте до 18 лет
		1	4	6	7
01	**Денежный доход – всего**	**100**	**100**	**100**	**100**
02	Доход от трудовой деятельности – всего	76,7	59,6	89,1	78,4
03	Оплата труда	62,7	47,7	68,9	62,7
04	Доход от самостоятельной занятости	11,3	9,6	16,9	13,2
05	Доход от другой регулярной трудовой деятельности	2,7	2,2	3,2	2,5
06	Доход от собственности – всего	0,6	0,2	0,4	1,3
07	из него доход от сдачи в аренду недвижимости и другого имущества	0,5	0,1	0,3	1,1
08	Трансферты полученные – всего	22,7	40,2	10,6	20,3
09	Социальные выплаты	19,2	15,5	6,5	17,1
	в том числе				
10	пенсии	14,4	5,6	1,3	11,1
11	пособия, компенсации и др. социальные выплаты	4,8	9,9	5,2	6,0
12	Денежные поступления от частных лиц и организаций, помимо органов социальной защиты населения	3,5	24,7	4,1	3,2
13	из них алименты и другие приравненные к ним выплаты	0,4	6,2	0,3	0,9
14	Трансферты переданные – всего	9,3	7,7	10,3	9,4
15	Подоходный налог на сумму заработной платы и налоги с доходов от предпринимательской деятельности	8,4	7,1	9,3	8,1
16	Налог на имущество, сборы и другие обязательные платежи	0,4	0,3	0,4	0,4
17	Страховые взносы по страхованию имущества	0,5	0,4	0,5	0,9
18	**Располагаемый денежный доход**	**90,7**	**92,3**	**89,7**	**90,6**

Таблица 61

Дошкольные образовательные организации

	2011	2012	2013
Число дошкольных образовательных организаций, тыс.	44,9	44,3	43,2
в том числе:			
в городах и поселках городского типа	26,9	26,5	25,7
в сельской местности	18,0	17,8	17,5
Численность детей в дошкольных образовательных организациях, тыс. человек	5661	5983	6347
в том числе:			
в городах и поселках городского типа	4502	4751	5037
в сельской местности	1159	1232	1310
Приходится мест в дошкольных образовательных организациях на 1000 детей 1–6 лет[1)]	570	592	600
в том числе:			
в городах и поселках городского типа	614	640	648
в сельской местности	465	477	481
Охват детей в возрасте 1–6 лет дошкольными образовательными организациями, процентов	60,6	62,1	63,0
в том числе:			
в городах и поселках городского типа	68,1	69,6	70,3
в сельской местности	42,5	43,8	44,9
Численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации, тыс. человек	2244,7	2403,9	2717,6

Таблица 62

Профессиональные образовательные организации, осуществляющие подготовку квалифицированных рабочих, служащих

	2011	2012	2013
Число профессиональных образовательных организаций, единиц	2040	1719	1271
Численность студентов в возрасте до 18 лет, включая студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, тыс. человек	420,9	369,6	336,1
из них:			
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	30,0	28,5	26,8
обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья	13,0	12,4	13,1

Таблица 63

Сведения об организациях дополнительного образования детей

Организации по видам образовательной деятельности	Число организаций, единиц		Число занимающихся в них, человек	
	2012	2013	2012	2013
Всего	**8386**	**10462**	**7 976 531**	**8 881 580**
Работающие по всем видам образовательной деятельности	3487	3631	4 643 981	4 788 968
Художественная	896	1909	597 884	867 351
Эколого-биологическая	282	269	252 984	235 708
Техническая	287	261	252 857	232 758
Туристско-краеведческая	232	210	167 515	159 500
Спортивная	2582	3245	1 658 981	2 105 805
Военно-патриотическая	37	37	34 278	26 926
Спортивно-техническая	53	48	37 360	29 468
Другие	530	852	330 691	434 826

Таблица 64

Интернатные учреждения для детей*

	2011	2012	2013
Число домов ребенка, единиц**	218	207	194
В них детей, тыс. человек **	16,3	16,0	14,0
Число детских домов, единиц	1012	976	911
В них детей, тыс. человек	48,3	45,9	40,4
Число детских домов-школ, единиц	42	42	36
В них детей, тыс. человек	4,1	4,1	3,2
Число детских домов семейного типа, единиц	4	4	5
В них детей, тыс. человек	0,1	0,1	0,1
Число школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, единиц	83	72	62
В них детей, тыс. человек	9,0	7,8	6,1
Число специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, единиц	207	197	188
В них детей, тыс. человек	18,5	17,3	15,8
Число домов-интернатов для детей, единиц***	134	132	134
В них детей, тыс. человек ***	22,5	22,4	22,0
Число школ-интернатов общего типа, единиц	561	553	545
В них детей, тыс. человек	123,9	125,0	124,4
Число школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья, единиц	1217	1196	1155
В них детей, тыс. человек	140,1	140,1	137,6

* - Данные Минобрнауки России
** - Данные Минздрава России.
*** - Данные Минтруда России

Таблица 65

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

человек

	2011	2012	2013
Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за год	82177	74724	68770
Численность детей, переданных на семейные формы устройства, всего из них:	67543	61428	62973
под опеку (попечительство), всего	56704	52259	54728
на безвозмездную форму опеки (попечительства),	40779	37264	34954
на возмездную форму опеки (попечительства), из них:	15925	14995	19774
по договору о приемной семье	13766	13055	17740
на другие семейные формы (патронатное воспитание, в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации), из них:	229	249	395
на усыновление, всего	10839	9169	8245
российскими гражданами, из них:	7434	6565	6757
иностранными гражданами, из них:	3405	2604	1488

*- Данные Минобрнауки России (Форма федерального статистического учета № 103-РИК)

Таблица 66

Лишение родительских прав

	2011	2012	2013
Численность детей, родители которых лишены родительских прав, человек*	58791	52206	46753
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, человек*	8451	8827	9067
Число удовлетворенных исков по делам о лишении родительских прав, единиц**	51874	47663	44459

* - Данные Минобрнауки России.

** - Данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Таблица 67

Детские оздоровительные учреждения (лагеря)

	2011	2012	2013
Число детских оздоровительных учреждений – всего, тыс.	49,2	47,9	46,7
из них:			
загородные стационарные	2,4	2,4	2,3
с дневным пребыванием	40,7	39,5	38,7
Численность детей, отдохнувших в них за лето – всего, тыс. человек	4892,8	4958,3	4864,8
из них в учреждениях:			
загородных стационарных	1287,7	1365,6	1324,9
с дневным пребыванием	2918,8	2862,6	2825,7

Таблица 68

Сведения о деятельности дошкольных образовательных организаций по субъектам Российской Федерации

(на конец года)

	2012		2013	
	Число дошкольных образовательных организаций, единиц	Численность детей в дошкольных образовательных организациях, человек	Число дошкольных образовательных организаций, единиц	Численность детей в дошкольных образовательных организациях, человек
Российская Федерация	**44 326**	**5 982 877**	**43 187**	**6 346 920**
Центральный федеральный округ	**10011**	**1431767**	**9129**	**1 504 094**
Белгородская область	536	60693	540	65350
Брянская область	394	50462	390	52137
Владимирская область	560	66286	550	68760
Воронежская область	527	71130	534	75496
Ивановская область	381	45769	378	48298
Калужская область	273	39299	271	42080
Костромская область	279	33226	271	33706
Курская область	238	33517	243	35345
Липецкая область	357	42828	344	45325
Московская область	1956	276170	2027	301781
Орловская область	215	30137	222	31299
Рязанская область	393	39647	400	42030
Смоленская область	289	35817	286	37267
Тамбовская область	224	32927	203	35207
Тверская область	487	56092	487	58562
Тульская область	501	50255	494	54191
Ярославская область	470	60248	467	63314
г. Москва	1931	407264	1022	413946
Северо-Западный федеральный округ	**4118**	**619905**	**3972**	**654938**
Республика Карелия	211	32688	210	34424
Республика Коми	505	54998	472	56804
Архангельская область	263	65191	233	67015
в том числе Ненецкий автономный округ	39	3090	38	3195
Вологодская область	576	67463	560	70709
Калининградская область	285	35270	271	39267
Ленинградская область	425	62592	411	66818
Мурманская область	312	42898	307	44136
Новгородская область	267	34066	229	34939
Псковская область	182	25473	182	26347
г.Санкт-Петербург	1092	199266	1097	214479
Южный федеральный округ	**3943**	**516618**	**3943**	**551168**
Республика Адыгея	129	15928	130	17925
Республика Калмыкия	100	12359	106	13062
Краснодарский край	1480	213068	1482	230611
Астраханская область	193	43219	172	46810
Волгоградская область	779	89874	778	95265
Ростовская область	1262	142170	1275	147495
Северо-Кавказский федеральный округ	**2099**	**298224**	**2120**	**321419**
Республика Дагестан	693	74578	696	77062
Республика Ингушетия	32	4869	34	5364
Кабардино-Балкарская Республика	41	39424	43	44001
Карачаево-Черкесская Республика	111	15058	117	15767
Республика Северная Осетия - Алания	215	28769	189	29373
Чеченская Республика	191	28713	215	35194

	2012		2013	
	Число дошкольных образовательных организаций, единиц	Численность детей в дошкольных образовательных организациях, человек	Число дошкольных образовательных организаций, единиц	Численность детей в дошкольных образовательных организациях, человек
Ставропольский край	816	106813	826	114658
Приволжский федеральный округ	**10756**	**1341309**	**10666**	**1423718**
Республика Башкортостан	1644	194204	1630	213263
Республика Марий Эл	255	33722	256	35414
Республика Мордовия	235	29920	222	30236
Республика Татарстан	1916	187963	1958	193999
Удмуртская Республика	758	89518	755	94537
Чувашская Республика	433	61307	434	67111
Пермский край	784	128351	766	136829
Кировская область	489	62874	488	65910
Нижегородская область	1395	148994	1375	155882
Оренбургская область	777	92541	781	96865
Пензенская область	307	48416	271	51678
Самарская область	378	130196	367	141218
Саратовская область	1004	87045	989	91715
Ульяновская область	381	46258	374	49061
Уральский федеральный округ	**4274**	**642217**	**4195**	**678714**
Курганская область	404	40303	363	41870
Свердловская область	1462	204175	1452	214928
Тюменская область	882	197931	869	213274
в том числе:				
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	413	79907	403	85833
Ямало-Ненецкий автономный округ	198	32038	201	33822
Челябинская область	1526	199808	1511	208642
Сибирский федеральный округ	**6685**	**838768**	**6713**	**904949**
Республика Алтай	39	10008	39	11060
Республика Бурятия	414	45915	413	48660
Республика Тыва	220	16518	220	17639
Республика Хакасия	163	25858	171	28416
Алтайский край	868	94690	875	101014
Забайкальский край	481	51567	489	53854
Красноярский край	990	114870	998	124801
Иркутская область	959	114757	957	125874
Кемеровская область	988	128411	995	138243
Новосибирская область	713	108510	707	117544
Омская область	622	79434	632	86981
Томская область	228	48230	217	50863
Дальневосточный федеральный округ	**2440**	**294069**	**2449**	**308292**
Республика Саха (Якутия)	713	56233	713	58332
Камчатский край	126	16390	123	17360
Приморский край	537	77401	538	80447
Хабаровский край	444	61133	451	65142
Амурская область	314	38020	309	39887
Магаданская область	61	8400	61	8559
Сахалинская область	155	23956	161	25471
Еврейская автономная область	69	8760	72	9279
Чукотский автономный округ	21	3776	21	3815

Таблица 69

Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях, количество мест на 1000 детей (единиц)

(на конец года)

	2012	2013[1)]
Российская Федерация	**592**	**600**
Центральный федеральный округ	**636**	**643**
Белгородская область	632	625
Брянская область	593	595
Владимирская область	801	800
Воронежская область	504	535
Ивановская область	736	770
Калужская область	625	639
Костромская область	691	675
Курская область	435	440
Липецкая область	582	578
Московская область	652	672
Орловская область	656	642
Рязанская область	556	570
Смоленская область	606	658
Тамбовская область	606	641
Тверская область	727	725
Тульская область	699	749
Ярославская область	725	731
г.Москва	633	617
Северо-Западный федеральный округ	**741**	**755**
Республика Карелия	807	822
Республика Коми	892	897
Архангельская область	758	777
в том числе Ненецкий автономный округ	844	835
Вологодская область	791	790
Калининградская область	575	639
Ленинградская область	705	711
Мурманская область	794	789
Новгородская область	875	861
Псковская область	621	621
г.Санкт-Петербург	710	732
Южный федеральный округ	**504**	**514**
Республика Адыгея	408	434
Республика Калмыкия	450	456
Краснодарский край	490	498
Астраханская область	524	565
Волгоградская область	540	554
Ростовская область	511	511
Северо-Кавказский федеральный округ	**307**	**315**
Республика Дагестан	205	209
Республика Ингушетия	72	82
Кабардино-Балкарская Республика	482	507
Карачаево-Черкесская Республика	359	392
Республика Северная Осетия- Алания	494	444
Чеченская Республика	122	141

Ставропольский край	570	577
	2012	2013[1]
Приволжский федеральный округ	**648**	**642**
Республика Башкортостан	574	583
Республика Марий Эл	693	687
Республика Мордовия	607	618
Республика Татарстан	633	595
Удмуртская Республика	734	718
Чувашская Республика	733	735
Пермский край	650	652
Кировская область	743	743
Нижегородская область	745	735
Оренбургская область	591	589
Пензенская область	595	606
Самарская область	670	669
Саратовская область	600	616
Ульяновская область	619	560
Уральский федеральный округ	**663**	**666**
Курганская область	652	642
Свердловская область	662	671
Тюменская область	600	620
в том числе:		
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	534	578
Ямало-Ненецкий автономный округ	677	657
Челябинская область	741	720
Сибирский федеральный округ	**530**	**549**
Республика Алтай	396	410
Республика Бурятия	431	444
Республика Тыва	339	336
Республика Хакасия	575	601
Алтайский край	533	548
Забайкальский край	485	485
Красноярский край	540	568
Иркутская область	542	565
Кемеровская область	588	621
Новосибирская область	521	546
Омская область	539	546
Томская область	600	619
Дальневосточный федеральный округ	**638**	**649**
Республика Саха (Якутия)	575	564
Камчатский край	770	807
Приморский край	639	634
Хабаровский край	656	666
Амурская область	603	624
Магаданская область	859	901
Сахалинская область	628	710
Еврейская автономная область	621	650
Чукотский автономный округ	1019	1043

[1] Предварительные данные.

Таблица 70

Численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации по субъектам Российской Федерации

(на конец года; человек)

	2012	2013
Российская Федерация	**2403850**	**271762**
Центральный федеральный округ	**420158**	**45651**
Белгородская область	23013	3390
Брянская область	10705	1067
Владимирская область	3975	364
Воронежская область	39767	4247
Ивановская область	14434	1545
Калужская область	9257	1076
Костромская область	14852	1591
Курская область	18771	1729
Липецкая область	9567	754
Московская область	173028	19653
Орловская область	8328	1031
Рязанская область	11511	1238
Смоленская область	21436	2094
Тамбовская область	1176	322
Тверская область	15305	1429
Тульская область	7636	974
Ярославская область	30086	2837
г. Москва	7311	301
Северо-Западный федеральный округ	**136604**	**14831**
Республика Карелия	14192	1408
Республика Коми	14383	1608
Архангельская область	30618	2979
в том числе Ненецкий автономный округ	1503	162
Вологодская область	19929	2892
Калининградская область	28484	2737
Ленинградская область	8364	969
Мурманская область	1788	106
Новгородская область	2320	99
Псковская область	10983	1208
г.Санкт-Петербург	5543	820
Южный федеральный округ	**264150**	**29382**
Республика Адыгея	10666	948
Республика Калмыкия	9211	892
Краснодарский край	96069	11415
Астраханская область	32745	2829
Волгоградская область	60138	5270
Ростовская область	55321	8025
Северо-Кавказский федеральный округ	**170205**	17402
Республика Дагестан	49388	5325
Республика Ингушетия	8558	1840
Кабардино-Балкарская Республика	6031	518
Карачаево-Черкесская Республика	8848	885
Республика Северная Осетия-Алания	12164	1354
Чеченская Республика	38644	2491
Ставропольский край	46572	4985

	2012	2013
Приволжский федеральный округ	**448835**	**643285**
спублика Башкортостан	57800	7929
Республика Марий Эл	16951	1637
Республика Мордовия	5155	809
Республика Татарстан	30282	10347
Удмуртская Республика	40549	3953
Чувашская Республика	17284	3452
Пермский край	37104	6520
Кировская область	25771	2620
Нижегородская область	52687	6996
Оренбургская область	32624	4223
Пензенская область	11373	1245
Самарская область	63527	7814
Саратовская область	32308	4111
Ульяновская область	25420	2666
Уральский федеральный округ	**273957**	**33157**
Курганская область	21360	2039
Свердловская область	96345	12411
Тюменская область	88930	11281
в том числе:		
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	67546	7240
Ямало-Ненецкий автономный округ	17369	1741
Челябинская область	67322	7424
Сибирский федеральный округ	**567758**	**54352**
Республика Алтай	11317	1013
Республика Бурятия	28570	3054
Республика Тыва	17036	1682
Республика Хакасия	13199	1217
Алтайский край	59857	5762
Забайкальский край	27131	2618
Красноярский край	119919	10610
Иркутская область	73989	7065
Кемеровская область	62588	5555
Новосибирская область	69044	7124
Омская область	56623	5718
Томская область	28485	2930
Дальневосточный федеральный округ	**122183**	**12657**
Республика Саха (Якутия)	35081	3970
Камчатский край	8143	786
Приморский край	43404	4428
Хабаровский край	2228	127
Амурская область	14563	1529
Магаданская область	691	137
Сахалинская область	13710	1237
Еврейская автономная область	3938	371
Чукотский автономный округ	425	68

Таблица 71

Численность женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, получивших дополнительное профессиональное образование, прошедших профессиональное обучение в 2013 году[1)]

	Женщины, имеющие ребенка в возрасте до трех лет, получившие дополнительное профессиональное образование, прошедшие профессиональное обучение, человек	Женщины, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, человек	Доля женщин, % (гр.2/гр.3*100)
Российская Федерация	**96738**	**1133420**	**8,5**
Центральный федеральный округ	**20159**	**273756**	**7,4**
Белгородская область	1602	13046	12,3
Брянская область	230	9384	2,5
Владимирская область	907	9694	9,4
Воронежская область	1066	16941	6,3
Ивановская область	596	5541	10,8
Калужская область	326	7376	4,4
Костромская область	292	4282	6,8
Курская область	629	8064	7,8
Липецкая область	535	8822	6,1
Московская область	3805	40045	9,5
Орловская область	264	5281	5,0
Рязанская область	275	8362	3,3
Смоленская область	577	7047	8,2
Тамбовская область	306	5493	5,6
Тверская область	228	9006	2,5
Тульская область	493	11121	4,4
Ярославская область	679	10222	6,6
г.Москва	7349	94029	7,8
Северо-Западный федеральный округ	**11913**	**110575**	**10,8**
Республика Карелия	498	5384	9,2
Республика Коми	860	8435	10,2
Архангельская область	905	10129	8,9
Ненецкийавт.округ	55	643	8,6
Архангельская область (кроме Ненецкогоа.о.)	850	9486	9,0
Вологодская область	850	10566	8,0
Калининградская область	586	6010	9,8
Ленинградская область	1702	8820	19,3
Мурманская область	442	6581	6,7
Новгородская область	368	4231	8,7
Псковская область	315	4349	7,2
г.Санкт-Петербург	5387	46070	11,7
Южный федеральный округ	**7988**	**90252**	**8,9**
Республика Адыгея (Адыгея)	148	2762	5,4
Республика Калмыкия	199	1919	10,4
Краснодарский край	3957	35925	11,0
Астраханская область	641	6252	10,3
Волгоградская область	1363	16775	8,1
Ростовская область	1680	26619	6,3

	Женщины, имеющие ребенка в возрасте до трех лет, получившие дополнительное профессиональное образование, прошедшие профессиональное обучение, человек	Женщины, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, человек	Доля женщин, % (гр.2/гр.3* 100)
Северо-Кавказский федеральный округ	**3317**	**55471**	**6,0**
Республика Дагестан	263	18671	1,4
Республика Ингушетия	78	2306	3,4
Кабардино-Балкарская Республика	572	5582	10,2
Карачаево-Черкесская Республика	254	3093	8,2
Республика Северная Осетия- Алания	243	3662	6,6
Чеченская Республика	643	4009	16,0
Ставропольский край	1264	18148	7,0
Приволжский федеральный округ	**22413**	**274087**	**8,2**
Республика Башкортостан	3158	39632	8,0
Республика Марий Эл	333	6709	5,0
Республика Мордовия	367	5061	7,3
Республика Татарстан(Татарстан)	4262	45355	9,4
Удмуртская Республика	1570	16643	9,4
Чувашская Республика(Чувашия)	735	10515	7,0
Пермский край	2697	27107	9,9
Кировская область	555	11101	5,0
Нижегородская область	3052	27119	11,3
Оренбургская область	1769	18855	9,4
Пензенская область	589	7625	7,7
Самарская область	1500	29823	5,0
Саратовская область	1460	17940	8,1
Ульяновская область	366	10602	3,5
Уральский федеральный округ	**12274**	**126336**	**9,7**
Курганская область	701	6504	10,8
Свердловская область	3438	43622	7,9
Тюменская область	4337	45309	9,6
Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	2177	24229	9,0
Ямало-Ненецкийавт.округ	876	7282	12,0
Тюменская область (кроме Ханты-Мансийского-Югры и Ямало-Ненецкогоа.о.)	1284	13798	9,3
Челябинская область	3798	30901	12,3
Сибирский федеральный округ	**14798**	**161498**	**9,2**
Республика Алтай	157	1939	8,1
Республика Бурятия	1186	8278	14,3
Республика Тыва	748	2305	32,5
Республика Хакасия	545	4002	13,6
Алтайский край	745	17123	4,4
Забайкальский край	699	8585	8,1
Красноярский край	2995	26324	11,4
Иркутская область	1754	20452	8,6
Кемеровская область	1763	23840	7,4
Новосибирская область	1583	23950	6,6
Омская область	1889	16143	11,7
Томская область	734	8557	8,6

	Женщины, имеющие ребенка в возрасте до трех лет, получившие дополнительное профессиональное образование, прошедшие профессиональное обучение, человек	Женщины, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, человек	Доля женщин, % (гр.2/гр.3* 100)
Дальневосточный федеральный округ	**3876**	**41445**	**9,4**
Республика Саха (Якутия)	1090	7914	13,8
Камчатский край	166	2245	7,4
Приморский край	710	10939	6,5
Хабаровский край	644	9160	7,0
Амурская область	654	5254	12,4
Магаданская область	99	1157	8,6
Сахалинская область	391	3084	12,7
Еврейская автономная область	62	1080	5,7
Чукотский авт.округ	60	612	9,8

[1)]Источник информации: Росстат (форма федерального статистического наблюдения № 1 кадры «Сведения обобучении работников организаций»).

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ... 2

ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ... 4

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ ... 6

Социально-экономические условия реализации государственной политики в отношении семей, имеющих детей ... 6

Оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей ... 8

Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей ... 14

Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей ... 24

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей ... 26

Меры налоговой поддержки семей, имеющих детей ... 30

Пенсионное обеспечение семей, имеющих детей, государственная социальная помощь и иные денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами 32

Государственная социальная помощь малоимущим семьям ... 34

Меры поддержки многодетных семей ... 38

ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ ... 46

Обеспечение жильем молодых семей, имеющих детей ... 46

Обеспечение жильем многодетных семей ... 47

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ... 49

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ ... 54

Оценка состояния здоровья женщин и детей ... 54

Обязательное медицинское страхование женщин и детей, доступность квалифицированной медицинской помощи и лекарственное обеспечение женщин и детей ... 60

Формирование здорового образа жизни детей ... 77

СОСТОЯНИЕ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ ... 93

ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ ... 101

Доступность детских дошкольных образовательных учреждений ... 101

Общее образование ... 113

Профессиональное образование ... 115

Воспитание и развитие детей ... 133

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья

и детей-инвалидов..... 136

Поддержка одаренных детей..... 150

РАЗВИТИЕ ДОСУГА ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ... 163

Организация культурного досуга детей и семей, имеющих детей..... 163

Развитие детского и семейного спорта, физической культуры и туризма..... 174

Организация отдыха и оздоровления детей-... 180

ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И РОДИТЕЛЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ... 192

Условия и режимы труда и отдыха подростков и родителей, имеющих несовершеннолетних детей, соблюдение трудовых прав подростков и меры по недопущению вовлечения несовершеннолетних в наихудшие формы детского труда..... 192

Содействие занятости подростков, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, состоящих на учете в органах внутренних дел..... 200

Профессиональная подготовка и переподготовка родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов..... 206

Содействие совмещению родителями приносящей доход деятельности с выполнением семейных обязанностей, в том числе путем развития форм присмотра и ухода за детьми..... 208

ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ... 214

Развитие системы социального обслуживания семьи с детьми..... 214

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей, и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении..... 215

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов..... 216

Развитие социального патроната в отношении семей, находящихся в социально опасном положении..... 221

Устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи..... 225

Устройство детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей..... 234

Деятельность органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми..... 240

Деятельность органов опеки и попечительства, органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения и органов по делам молодежи по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми..... 252

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав..... 255

УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ, ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ТРАДИЦИЙ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ... 262

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ... 267

ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ С ДЕВИАНТНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ... 296

ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ... 304

ЗАКЛЮЧЕНИЕ... 309

Приложение 1

Перечень основных нормативно-правовых актов по вопросам семьи и детей, принятых в 2012 году..... 314

Приложение 2

Статистические данные, характеризующие положение детей и семей, имеющих детей в Российской Федерации, в 2012 году..... 344

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119049

07.11.2014 № 1/10184

на № 12-1/10/В-7068 от 28.10.2014

Министерство
труда и социальной защиты
Российской Федерации

О согласовании проекта
доклада

Министерством внутренних дел Российской Федерации проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год в пределах компетенции рассмотрен и согласовывается.

Первый заместитель Министра А.В. Горовой

Минтруд России
В-85896
10/11/2014
102581 170117

356376

**МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкомсвязь России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., 7, Москва, 125375
Справочная: (495) 771-8100

11.09.2014 №АВ-П17-16400

на №

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

О согласовании проекта государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 02.09.2014 № 12-1/10/В-5528 Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в рамках своей компетенции рассмотрело проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год и согласовывает его без замечаний.

А.Волин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Минкомсвязи России.

[redacted]

Кому выдан: **Волин Алексей Константинович**
Кем выдан: 274D3958000000000035
Действителен: с 03.10.2013 до 03.01.2015

Буневич Д.С.
(495) 771-88-00 (37-31)

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

М. Гнездниковский пер., 7/6, стр. 1, 2,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-72-69
E-mail: kultura@mkrf.ru

Заместителю Министра
труда и социальной защиты
Российской Федерации

А.В. ВОВЧЕНКО

«06» 11. 2014 № 9915-01-54/06-ГИ

на № 12-1/10/В-7068 от «28» октября 2014 г.

О согласовании государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год

Уважаемый Алексей Витальевич!

Министерство культуры Российской Федерации в соответствии с письмом Минтруда России от 28 октября 2014 г. № 12-1/10/В-7068 в рамках своей компетенции рассмотрело проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год и согласовывает его без замечаний.

Г.П. Ивлиев

Минтруд России
В-86189
11/11/2014

Лелюк Инна Юрьевна
(495) 625-46-08

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

Рахмановский пер., д. 3, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

14 НОЯ 2014 № 13-1/10/2-8625

На № 12-1/10/В-7068 от 28.10.2014

Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с письмом Минтруда России от 28 октября № 12-1/10/В-7068 рассмотрело по компетенции проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год, доработанный с учетом замечаний и предложений федеральных органов исполнительной власти, и согласовывает указанный проект доклада в представленной редакции.

Приложение: на 52 стр. в 1 экз.

Первый заместитель Министра И.Н. Каграманян

Минтруд России
В-87981
17/11/2014

Минздрав России

2008625 14.11.14

Б.Б. Бачаев (495) 627-24-00 доб. 1311

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993
Тел. (495) 539-55-19
Факс (495) 629-08-91
E-mail: info@mon.gov.ru

Минтруд России

24 НОЯ 2014 № ВК-2508/07

О согласовании государственного доклада
о положении детей и семей, имеющих
детей, в Российской Федерации за 2013 год
На № 12-1/10/В-7753 от 20 ноября 2014 г.

В соответствии с письмом Минтруда России Минобрнауки России рассмотрело проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год (далее – доклад), и в пределах компетенции согласовывает его без замечаний.

В.Ш. Каганов

Ю.В. Карпухина
(499) 237-95-38

О согласовании проекта государственного доклада – 07

12

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23, строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

Министерство
труда и социальной защиты
Российской Федерации

05.11.2014 № 24550-АР/07
На № 12-1/10/В-1068 от 28.10.2014

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрело проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год, и согласовывает его в представленной редакции.

А.В. Чибис

Минтруд России
В-84995
06/11/2014

Исп. Лобова М.С.
734-85-80 доб. 55608

*007910

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074
Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87
Факс (495) 632-87-83
http://www.minpromtorg.gov.ru

22.10.2014 № ЕВ-17259/08

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Минпромторг России в соответствии с письмом Минтруда России от 2 сентября 2014 г. № 12-1/10/В-5528 рассмотрел проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год и согласовывает в представленной редакции без замечаний и предложений.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Копия электронного документа, подписанного электронной подписью
ВЕРНО
Административный департамент
Должность: гл. нач. отд.
Ф.И.О. Шахова Е.В.
Дата: 22.10.2014 Подпись:

ДЛЯ ЗАВЕРЕНИЯ КОПИЙ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ № 1

В.Л. Евтухов

М.В. Духанина
(495) 632 83 42

Минтруд России
В-69648
19/09/2014

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
htpp://www.mcx.ru

18.09.2014 № АВ-21-23/12391
На № 12-1/10/В-5528 от 02.09.2014

Минтруд России

О согласовании государственного доклада о положении детей за 2013 г.

Минсельхоз России рассмотрел проект государственного доклада «О положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» за 2013 год, подготовленный с учетом в том числе информационно-аналитических материалов Минсельхоза России, и согласовывает его в представленной редакции.

А.В. Волков

А.В. Шкиперова
8 495 607 86 82

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минспорт России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

105064, Москва, ул. Казакова, д. 18
Тел.: (495) 720-53-80, (495) 925-72-51
Факс: (495) 995-05-51, (499) 263-08-41
ОКПО 00083888, ОГРН 1127746520824
ИНН/КПП 7703771271/770301001

от 15.09.2014 № ПК-03-09/5571.
на № _____ от _____

Заместителю Министра
труда и социальной защиты
Российской Федерации

А.В. Вовченко

Уважаемый Алексей Витальевич!

В соответствии с Вашим письмом от 02 сентября 2014 года № 12-1/10/В-5528 Минспорт России рассмотрел проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год и согласовывает его без замечаний.

С уважением,

П.А. Колобков

Исп.: Пуховская М.Н.
Тел.: 725-08-76

Минтруд России
В-71164
25/09/2014

МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

18 СЕН 2014 № 43-4496-19

На № _____ от _____

Министерство
труда и социальной защиты
Российской Федерации

О согласовании государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год рассмотрен и согласовывается без замечаний.

Главный военный эксперт Э.Н. Чижиков

Минтруд России
В-69565
19/09/2014
102127270103

Сдвижков А.А.
216-91-13

578563

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

11.11.2014 № 12-01-23/56935

На № 12-1/10/В-7068 от 28.10.14.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

127994, ГСП-4, г. Москва, улица Ильинка., д.21

О согласовании проекта государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 12-1/10/В-7068 повторно рассмотрело в пределах своей компетенции проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год и сообщает, что замечаний и предложений не имеет.

А.З. Фаррахов

Исполнитель: Кошманова Г.С. 987-96-12

Минтруд России
В-86640
12/11/2014

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru

10.11.2014 № 27644-АВ/ДОГИ

На № _____ от _____

Минтруд России

О проекте государственного доклада

Письмо Минтруда России от 28.10.2014 № 12-1/10/В-7068

Минэкономразвития России рассмотрело проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год и в части своей компетенции замечаний и предложений не имеет.

А.Л. Ведев

Волобуева И.В.
8495650 81 40
Департамент экономики социального развития и приоритетных программ

Минтруд России
В-86108
10/11/2014

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА (РОСПОТРЕБНАДЗОР)

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru http://www.rospotrebnadzor.ru
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

12.11.2014 № 01/13279-14-23

На № 12-1/10/В-7068 от 28.10.2014

Минтруд России

127994, ГСП-4, Г. Москва,
ул. Ильинка, дом 15

О согласовании проекта государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации (далее – проект доклада), подготовленный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации».

Роспотребнадзор считает необходимым в последнем абзаце раздела «Состояние здоровья женщин и детей» (стр. 91) слова «…детей до 18 лет» заменить словами «…детей до 17 лет» и согласовывает проект доклада с учетом замечания.

Руководитель А.Ю.Попова

Минтруд России
В-86770
12/11/2014

Плаксин
8 499 973 19 67

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Минтруд России
В-70200
23/09/2014

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА
(ФМС России)

107078, Москва, Боярский переулок, 4

12.09.2014 № ЕР-1/11-14026

на № 12-1/10/В-5528 от 02.09.2014

О согласовании проекта доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год

Федеральной миграционной службой проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год рассмотрен и согласовывается без изменений и замечаний.

Заместитель руководителя Е.А.Радочина

ФМС России
09000065810812a1

МИНЮСТ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
(ФСИН РОССИИ)

Житная ул., 14, Москва, ГСП-1, 119991
тел. (495) 982-19-00
факс (495) 982-19-30

10.09.2014 № ИСХ-02-42321
На №

Заместителю
Министра труда и социальной защиты
Российской Федерации

А.В. Вовченко

ул. Ильинка, д. 21,
г. Москва, ГСП-4, 127994

Уважаемый Алексей Витальевич!

Федеральной службой исполнения наказаний в пределах своей компетенции рассмотрен проект государственного доклада «О положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год» и согласовывается без замечаний.

Предложений в раздел «Заключение» указанного проекта доклада не имеется.

С уважением,

Врио директора А.А. Рудый

К

Минтруд России
В-67242
11/09/2014
102069 001103

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ (ФССП России)

ДИРЕКТОР

ул. Кузнецкий Мост, д. 16/5, стр. 1, Москва, 107996
Телефон: (495) 620 64 05, Факс: (495) 621 82 82
ca@fssprus.ru
ОКПО 00083316, ОГРН 1047796859791,
ИНН 7709576929/КПП 770201001

06.11.2014 № 0001/14/67458-АК

На №_____ от _____

Заместителю Министра
труда и социальной защиты
Российской Федерации

А.В. Вовченко

О согласовании проекта доклада

Уважаемый Алексей Витальевич!

В соответствии с Вашим письмом от 28.10.2014 № 12-1/10/В-7068 Федеральной службой судебных приставов в пределах компетенции рассмотрен доработанный с учетом замечаний и предложений федеральных органов исполнительной власти проект доклада Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год, подготовленный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» (далее – проект доклада).

Сообщаю, что Федеральная служба судебных приставов согласовывает проект доклада в представленной редакции.

С уважением

А.О. Парфенчиков

Минтруд России
В-86680
12/11/2014

Д.В. Краснова
(495) 620 64 29

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (РОССТАТ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, г. Москва, 107450
Тел.: (495) 607-26-80, факс: (495) 607-43-10
http://www.gks.ru; E-mail: stat@gks.ru

07.11.2014 № ИД-08/2798-ИБ

на № _____ от _____

Заместителю Министра
труда и социальной защиты
Российской Федерации

А.В. Вовченко

О согласовании проекта
государственного доклада

Уважаемый Алексей Витальевич!

Федеральная служба государственной статистики рассмотрела проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2013 год, подготовленный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» и согласовывает его с учетом замечаний, внесенных по тексту проекта доклада.

Приложение: на 22л. в 1 экз.

С уважением,

М.А. Дианов

Чумарина В.Ж.
(495) 607-46-03
Управление статистики населения и здравоохранения